



UNIVERSIDAD DE VALPARAÍSO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y ADMINISTRATIVAS
ADMINISTRACIÓN DE NEGOCIOS INTERNACIONALES

EL MERCOSUR: ANÁLISIS ECONÓMICO, POLÍTICO Y JURÍDICO

AUTORES:

ROBIN DENIS

VINCENT NARBOT

INFORME DE TESIS PRESENTADO A LA CARRERA DE ADMINISTRACIÓN DE
NEGOCIOS INTERNACIONALES DE LA UNIVERSIDAD DE VALPARAÍSO
PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIADOS EN NEGOCIOS
INTERNACIONALES TÍTULO PROFESIONAL DE ADMINISTRADOR DE
NEGOCIOS INTERNACIONALES

PROFESOR GUIA: GERARDO CASTILLEJO

Viña del Mar, Junio del año 2013

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a la Escuela Internacional de Montpellier del Groupe Sup de Co Montpellier por habernos dado la oportunidad de viajar a Chile y estudiar en la Universidad de Valparaíso.

También, agradecemos la Universidad de Valparaíso por su acogida y el conjunto de profesores – en particular los profesores Gerardo Castillejo y José Luis Mesa - y estudiantes de la carrera de administración de negocios internacionales quienes nos han guiado tanto en nuestra vida estudiantil como en nuestra vida chilena.

INDICE

| | |
|--|-----------|
| LISTA DE FIGURAS | 8 |
| LISTA DE GRAFICOS | 8 |
| LISTA DE TABLAS | 8 |
| LISTA DE SIGLAS..... | 10 |
| INTRODUCCIÓN..... | 12 |
| JUSTIFICACIÓN | 13 |
| CAPÍTULO 1: MARCO TEÓRICO..... | 15 |
| 1.1- LAS INTEGRACIONES ECONÓMICAS REGIONALES Y EL CONTEXTO | |
| LATINOAMERICANO | 15 |
| <i>1.1.1- Definición de Integración Económica</i> | <i>15</i> |
| <i>1.1.2- Bela Balassa, o una definición de la Integración económica.....</i> | <i>15</i> |
| <i>1.1.3- Los beneficios teóricos de la cooperación económica</i> | <i>17</i> |
| <i>1.1.4- Creación de comercio vs. Desviación de comercio y economía de escala....</i> | <i>18</i> |
| <i>1.1.5- Ventaja comparativa.....</i> | <i>19</i> |
| <i>1.1.6- Beneficios estratégicos</i> | <i>19</i> |
| <i>1.1.7- Otras teorías</i> | <i>19</i> |
| 1.2- EVOLUCIÓN DE LOS PAÍSES DEL MERCOSUR DE LOS AÑOS 50 HASTA HOY..... | 20 |
| <i>1.2.1- La República Argentina.....</i> | <i>20</i> |
| El Mercosur: Análisis económico, político y jurídico – 2012/2013 | 3 |

| | |
|---|-----------|
| 1.2.1.1- Política interior: | 20 |
| 1.2.1.2- Economía | 21 |
| 1.2.1.4- Política exterior..... | 23 |
| <i>1.2.2- La República Federativa de Brasil.....</i> | <i>24</i> |
| 1.2.2.1- Política interior | 24 |
| 1.2.2.2- Economía | 25 |
| 1.2.2.3- Política exterior..... | 27 |
| <i>1.2.3- La República del Paraguay</i> | <i>28</i> |
| 1.2.3.1- Política interior | 28 |
| 1.2.3.2- Economía | 28 |
| 1.2.3.3- Política exterior..... | 30 |
| <i>1.2.4- La República Oriental del Uruguay</i> | <i>31</i> |
| 1.2.4.1- Política interior | 31 |
| 1.2.4.2. Economía..... | 31 |
| 1.2.4.3- Política exterior..... | 33 |
| <i>1.2.5- La República Bolivariana de Venezuela.....</i> | <i>34</i> |
| 1.2.5.1- Política interior | 34 |
| 1.2.5.2- Economía | 34 |
| 1.2.5.3- Política exterior..... | 36 |
| <i>1.3- Conclusión Parcial</i> | <i>37</i> |
| <i>1.4- La Integración regional en América Latina</i> | <i>38</i> |
| CAPÍTULO 2: DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN | 39 |

| | |
|--|----|
| 2.1-¿QUÉ ES EL MERCOSUR?..... | 39 |
| 2.2- GÉNESIS | 41 |
| 2.3- LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL MERCOSUR | 44 |
| 2.4.- LOS ANÁLISIS | 48 |
| 2.4.1- <i>Análisis económico</i> | 48 |
| 2.4.1.1- Los recursos del Mercosur | 48 |
| 2.4.1.2. PIB del Mercosur | 50 |
| 2.4.2- <i>Análisis del Comercio Exterior</i> | 54 |
| 2.4.2.1- Comercio exterior entre socios del Mercosur | 54 |
| 2.4.2.2. Comercio exterior con el resto del mundo | 56 |
| 2.4.2.3- El Mercosur y el resto del mundo | 57 |
| 2.4.2.4- Los Acuerdos del Mercosur..... | 58 |
| 2.4.2.5- Los tratados y acuerdos que mantiene el Mercosur hoy en día | 59 |
| 2.4.2.5.1- Tratado de libre comercio con la comunidad andina | 59 |
| 2.4.2.5.2- Tratado de libre comercio con Israel | 60 |
| 2.4.2.5.3- Tratado de libre comercio con Egipto..... | 60 |
| 2.4.2.5.4- Tratado de libre comercio con Palestina..... | 61 |
| 2.4.2.5.5- Acuerdo de complementación económica con Chile..... | 61 |
| 2.4.2.5.6- Acuerdo de complementación económica con México | 61 |
| 2.4.2.5.7- Acuerdo de complementación económica con Cuba..... | 62 |
| 2.4.2.5.8- Acuerdo preferencial de comercio con India..... | 62 |

| | |
|--|-----------|
| 2.4.2.5.9- Acuerdo preferencial de comercio con la Unión Aduanera de África Austral - (SACU) | 62 |
| 2.4.3- <i>Análisis territorial</i> | 63 |
| 2.4.4- <i>Análisis Político del Mercosur</i> | 65 |
| 2.4.4.1- Actores políticos | 65 |
| 2.4.4.1.1- Los Diplomáticos | 66 |
| 2.4.4.1.2- Los Empresarios | 66 |
| 2.4.4.1.3- Los Dirigentes políticos..... | 67 |
| 2.4.4.1.4- Los Partidos políticos..... | 67 |
| 2.4.4.1.5- Las Organizaciones sindicales | 68 |
| 2.4.4.1.6- Los Ciudadanos del Mercosur | 69 |
| 2.4.4.2- Los 5 pilares de la política del Mercosur hoy en día | 70 |
| 2.4.4.2.1- La economía política internacional..... | 70 |
| 2.4.4.2.2- La economía política domestica | 70 |
| 2.4.4.2.3- La política externa | 71 |
| 2.4.4.2.4- Temas de seguridad internacional..... | 72 |
| 2.4.4.2.5- La estructura Institucional | 73 |
| 2.4.5- <i>Análisis jurídico</i> | 74 |
| 2.4.5.1- Incorporación y aplicación de las normas regionales | 75 |
| 2.4.5.2- Las soluciones de controversias..... | 76 |
| CAPÍTULO 3: CONCLUSIONES | 78 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 80 |
| El Mercosur: Análisis económico, político y jurídico – 2012/2013 | 6 |

| | |
|--|-----------|
| ANEXOS | 84 |
| <i>Anexo 1: Evolución del PIB de los países del Mercosur.</i> | <i>84</i> |
| <i>Anexo 2: El empleo por cada sector en %</i> | <i>85</i> |
| <i>Anexo 3: Evolución del PIB</i> | <i>86</i> |

LISTA DE FIGURAS

| | |
|---|----|
| FIGURA 1 - LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DEL MERCOSUR | 47 |
|---|----|

LISTA DE GRAFICOS

| | |
|---|----|
| GRAFICO 1 - EL PIB DEL MERCOSUR POR PAÍS..... | 50 |
| GRAFICO 2 - LA EVOLUCION DEL PRECIO DE MATERIAS PRIMAS DE 1960 A 2010 | 53 |
| GRAFICO 3 - LA EVOLUCIÓN DEL PIB DEL MERCOSUR, PAÍSES EN DESARROLLO Y PAÍSES DESARROLLADOS ENTRE 2001 Y 2011 | 57 |

LISTA DE TABLAS

| | |
|--|----|
| TABLA 1 - LOS GRADOS DE BELA BALASSA | 17 |
| TABLA 2 - CIFRAS ARGENTINA | 22 |
| TABLA 3 - EL COMERCIO DE MERCANCIAS EN 1980 Y 2010 (BRASIL)..... | 25 |
| TABLA 4 - CRECIMIENTO DEL PIB DE 2007 HASTA 2010 (BRASIL)..... | 26 |
| TABLA 5 - EL COMERCIO DE MERCANCIAS EN 1980 Y 2010 (PARAGUAY) | 29 |
| TABLA 6 - EL COMERCIO DE MERCANCIAS ENTRE 1980 Y 2010 (URUGUAY)..... | 32 |
| TABLA 7 - CIFRAS VENEZUELA | 35 |
| TABLA 8 - VOLUMEN DE EXPORTACIONES EN EL MERCOSUR | 55 |
| TABLA 9 - VOLUMEN DE EXPORTACIONES DEL MERCOSUR HACIA EL EXTERIOR..... | 56 |

TABLA 10 - COSTO DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES EN LOS PAÍSES DEL
MERCOSUR.....58

TABLA 11 - LA INFRAESTRUCTURA CARRETERA DEL MERCOSUR.....64

LISTA DE SIGLAS

| | |
|----------|---|
| AEC | Arancel Externo Común |
| ALBA | Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América |
| BRIC | Brasil, Rusia, India y China |
| CAN | Comunidad Andina |
| CCM | Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur |
| CCSCS | Central Intelligence Agency |
| CIA | Comité Organizaciones Industriales |
| CIO | Consejo del Mercado Común |
| CMC | Comisión de Comercio del Mercosur |
| CPC | Comisión Parlamentaria Conjunta |
| EE.UU | Estados Unidos |
| FCES | Foro Consultivo Económico y Social |
| FMI | Fondo Monetario Internacional |
| G-7 | Grupo de los 7: Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido |
| GMC | Grupo Mercado Común |
| IE | Integración Económica |
| Mercosur | Mercado Común del Sur |
| MINUSTAH | United Nations Stabilization Mission in Haiti |
| MONUC | United Nations Stabilization Mission in Congo |

| | |
|----------|---|
| OEA | Organización de los Estados Americanos |
| OMC | Organización Mundial del Comercio |
| ONU | Organización de las Naciones Unidas |
| OPEP | Organización de los Países Exportadores de Petróleo |
| PARLASUR | Parlamento del Mercosur |
| PIB | Producto Interior Bruto |
| PICE | Programa de Integración y de Cooperación Económica Argentina- Brasil |
| PyME | Pequeña y Mediana Empresa |
| SACU | Unión Aduanera de África Austral |
| SGTs | Subgrupos técnicos de Trabajo |
| UE | Unión Europea |
| UNASUR | Unión de Naciones Suramericanas |
| USD | United States Dollar |

INTRODUCCIÓN

Mientras que la Unión Europea, un modelo de integración económica perfecta del mundo, sufre problemas debido a la crisis del Euro apenas unos años después de la crisis de 2008 - lo cual hace prever un futuro difícil para las economías desarrolladas del Norte - el Mercosur parece mantenerse estable.

El Mercosur es la tercera integración económica del mundo. Los países que la integran son – en orden de adhesión – Argentina y Brasil, Paraguay y Uruguay, Venezuela, y próximamente Bolivia, que firmó su adhesión el 7 de diciembre de 2012. Con 20 años de existencia desde el principio de su creación en 1991 con el tratado de Asunción, el Mercosur se ha convertido en el bloque económico de América del Sur más importante, en particular en términos de población y de PIB.

Así mismo, el Mercosur se distingue como una integración con un gran potencial económico como político. Sin embargo, ¿Tiene el Mercosur las características para ser un líder económico mundial? Después de plantear el histórico del Mercosur y de los países que lo componen, esta tesis tratará sobre el análisis político, económico y jurídico del Mercosur, que nos permitirá responder a la problemática detallada arriba.

JUSTIFICACIÓN

Siendo europeos y viviendo en un espacio comunitario que tuvo sus éxitos (fuerte desarrollo económico) y que ahora experimenta problemas (crisis del Euro); El tema de la integración económica es recurrente en nuestra sociedad e importante en nuestra área de estudios.

Por ello nos queríamos enfocar en el caso del Mercosur ya que ahora estamos viviendo en Latinoamérica, y que podemos gozar de un punto de vista completamente distinto al que solíamos tener.

Desde un punto de vista académico, queríamos en lo largo de esta tesis intentar utilizar las herramientas y métodos que desarrollamos a través de nuestros estudios universitarios, tanto en la Escuela Internacional de Montpellier como en la carrera de Administración de Negocios Internacionales de la Universidad de Valparaíso. Además, la perspectiva de poder trabajar con profesionales de la integración económica del Mercosur se nos hizo, dado la proximidad geográfica y el hecho de que Chile goza de una posición de país asociado y observador del Mercosur.

Así mismo, realizar un análisis enroddado por profesionales de los negocios internacionales en Chile no solo nos permitirá observar y estudiar con mayor precisión el

ámbito político y socio-económico de Suramérica, sino que nos profesionalizará en el área de las integraciones económicas de este continente; lo que pudiéramos completar con nuestra experiencia como europeos.

CAPÍTULO 1: MARCO TEÓRICO

1.1- Las Integraciones económicas Regionales y el contexto Latinoamericano

1.1.1- Definición de Integración Económica

La integración económica (IE) es el proceso de unificar las economías de diferentes países mediante la abolición o la supresión parcial de las barreras arancelarias y no arancelarias del comercio. En la coyuntura liberalizada y globalizada, muchas son las economías que decidieron consolidarse con otras. Una pregunta se desliza de ese efecto: Cuales son las integraciones económicas concretamente y cuales son sus efectos para tener tanto éxito?

1.1.2- Bela Balassa, *o una definición de la Integración económica*

Desde los años 50 en adelante, muchos economistas se interesaron a ese proceso. Bela Balassa¹ por ejemplo, importante autor en la materia, definió la integración económica como proceso y estado, detallando siete grados de discriminación entre países socios y terceros que hacen falta para llegar a la unidad económica. Esas etapas son las siguientes:

¹ 1928-1991, escrito en 1961

² Economista canadiense fundador de la Escuela de Chicago
El Mercosur: Análisis económico, político y jurídico – 2012/2013

1. **Acuerdos de complementación económica:** Los países que los contratan reducen o eliminan el arancel entre sí para determinada cantidad de productos.
2. **Zona de libre comercio o libre cambio:** Los países miembros eliminan entre ellos todo tipo de barrera aduanera. Ejemplos: ALENA, ASEAN.
3. **Unión aduanera:** Es una zona de libre comercio en la cual los países miembros adoptan una política aduanera común para los países terceros.
4. **Mercado Común:** Es una unión aduanera que permite una libre circulación de los factores productivos entre los países miembros.
5. **Unión económica:** Es un mercado común que exige una coordinación de sus políticas económicas y armonización de sus legislaciones respecto a la economía.
6. **Unión económica y monetaria:** Es una unión económica en la cual se comparte una moneda común.
7. **Unión económica total:** Es una unión económica y monetaria que obedece a una única regulación económica.

Para una visión mas clara, aquí va un resumen de los grados de integraciones detallados por Bela Balassa:

Tabla 1 - Los grados de Bela Balassa

| | Grados de B. Balassa | | | | | | |
|---|----------------------|---|---|---|---|---|---|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Eliminación de barrera aduanera | X | X | X | X | X | X | X |
| Libre circulación de mercancía | | X | X | X | X | X | X |
| Mismo arancel exterior | | | X | X | X | X | X |
| Libre circulación hombres y capital | | | | X | X | X | X |
| Armonización de la política económica | | | | | X | X | X |
| Misma moneda y política monetaria | | | | | | X | X |
| armonización de las políticas sociales | | | | | | | X |

Fuente: Informaciones extraídas de "The theory of economic integration", Bela Balassa (1962)

1.1.3- Los beneficios teóricos de la cooperación económica

En la literatura relacionada con el estudio de las IEs, se destacan varios elementos positivos en la acción de integrarse. Sin embargo son estudios empíricos y teóricos que por lo general carecen de vinculación entre ellos.

1.1.4- Creación de comercio vs. Desviación de comercio y economía de escala

Jacob Viner² estudió los efectos directos sobre la producción y el consumo³ y demostró que los impactos de las IEs podían ser de dos tipos: la creación de comercio o la desviación de comercio.

La creación de comercio se refiere a la apertura de nuevos mercados, que permiten hacer mayor economía de escala. La desviación de comercio se entiende por una concentración del comercio hacia otros países con los cuales tienen un acuerdo económico. Dependiendo del grado de integración que tienen, pueden disfrutar de recursos a menor precio (materia prima, mano de obra...).

Se ilustra perfectamente en el caso del Tratado de Libre Comercio de América del Norte⁴, donde la mano de obra que utilizaba los Estados Unidos en Asia se desvió hacia México. El autor también insistió en que esos efectos coexisten y por lo tanto resulta difícil medir con certeza si los efectos son más positivos o negativos.

² Economista canadiense fundador de la Escuela de Chicago

³ Que Lipsey añadió al estudio de Jacob Viner

⁴ TLCAN

1.1.5- Ventaja comparativa

El principal beneficio de la integración según Lipsey⁵ es su efecto sobre la especialización de los países en lo que saben producir con mas eficiencia que otros países, sacando así una ventaja, llamada ventaja comparativa.

1.1.6- Beneficios estratégicos

Krauss⁶ estudió las motivaciones que tiene un país para integrar un bloque económico. Expuso que esas no eran tanto económicas, sino mas bien políticas y estratégicas. En efecto, para él, el gobierno no es neutral y busca su bienestar económico tanto como su propio interés político.

1.1.7- Otras teorías

- Teoría de semejanza entre los países: Integrarse económicamente con países semejantes en términos de consumo por ejemplo representa oportunidades de mercado.
- Teoría del tamaño: Un país con mayor tamaño tiene mas peso.
- Teoría geográfica: la tendencia en que los países buscan unir sus economías con países cercanos, con el fin de ahorrar costos de transporte.

⁵ Economista canadiense

⁶ Profesor de Economía en la Universidad de New York

1.2- Evolución de los países del Mercosur de los años 50 hasta hoy

Los países que forman parte hoy en día del Mercosur son la República Argentina, la República Federativa de Brasil, la República del Paraguay, la República Oriental del Uruguay, la República Bolivariana de Venezuela y el Estado Plurinacional de Bolivia⁷. Enfocaremos esta parte en los principales acontecimientos políticos y económicos de cada país.

1.2.1- La República Argentina

1.2.1.1- Política interior:

En el siglo pasado, Argentina era uno de los países más ricos del mundo, caracterizado por su riqueza en materias primas y un sector agrícola muy eficiente orientado hacia la exportación, una industria desarrollada, un nivel cultural elevado y una mano de obra calificada. Sin embargo, entre los años 1940 y 1970, el país experimentó una regresión económica y social notable. Entre 1946 y 1955, el Peronismo se desarrolló en Argentina, movimiento político basado en la justicia social. En 1955, los militares tomaron el poder tras un golpe de estado. Esta época fue dominada por una inestabilidad política y una situación económica difícil: aumento del desempleo y de la inflación, combinado con una caída de las exportaciones de productos agrícolas y del precio de estos, debido a que el gobierno devaluó la divisa, impuso tasas a la exportación y bajó las de importación.

⁷ Este último está en proceso de adhesión al Mercosur

En 1973, el peronismo volvió al poder durante tres años, periodo que terminó nuevamente en manos de una junta militar que derrocó el gobierno por medio de un golpe de estado. En 1983, la crisis de las Malvinas reimpulso los civiles al poder. Aquellos implementaron una política de austeridad para recuperar la economía ya frágil, caracterizada por una gran deuda⁸ consecuencia del golpe militar.

1.2.1.2- Economía

Desde los años 40' el país empezó a padecer crisis económicas recurrentes, inflación y deudas muy altas. Al democratizar el país en 1983, muchos presidentes se sucedieron en intervalos de tiempo muy cortos⁹, y la economía se deterioró aun más; el Producto Interior Bruto (PIB) cayó un 11%. A partir de 2002 finalmente, se estabilizó la economía, coincidiendo con la toma del poder en manos de los Kirchner¹⁰: Según en el informe de la CIA sobre la economía argentina, el PIB aumentó de un promedio del 8,5% durante 6 años bajo la presidencia de los Kirchner, debido a un enfoque en la capacidad industrial y de la mano de obra, una reestructuración de la deuda, y a la expansión de la políticas monetarias y fiscales. En 2007, la economía se debilitó al igual de la economía global, pero se reactivó en 2010 gracias al control de la inflación y a la

⁸ Esa deuda era calificada, por algunos especialistas de derecho internacional, como deuda odiosa, vale decir que era una deuda contraída en contra de los intereses de los ciudadanos de un país, los prestatarios actuando de mala fe, a sabiendas. En todo caso, tales deudas podrían considerarse personales debiendo responder quienes las hayan contraído a título personal —sea el monarca, el presidente, el director del banco central nacional o los ministros correspondientes— y no el Estado en su conjunto y por tanto los ciudadanos.

⁹ Entre 2000 y 2003, se sucedieron 6 presidentes: Fernando de la Rúa Bruno, Federico Ramón Puerta, Adolfo Rodríguez Saá Páez Montero, Eduardo Óscar Camaño, Eduardo Alberto Duhalde Maldonado, Néstor Carlos Kirchner.

¹⁰ Néstor Kirchner desde 2002 y luego su esposa, Cristina desde 2007 hasta hoy día.

intervención del estado en la economía nacional, nacionalizando las empresas e imponiendo cuotas sobre las importaciones.

Tabla 2 - Cifras Argentina

| | 80' – 90' | 2010 | 2011 | 2012 | | Chile años 90 | Chile hoy día |
|--|------------------------------|------|------|---------------------------------|--|--|--|
| Aumento del PIB | | 9,2% | 8,9% | 2,6% | | | 2010: 6,1% 2011: 5,9% 2012: 5% |
| Desempleo | | | | 7,2% | | | 2012: 6,4% |
| Deuda publica | | | | 41,6% del PIB | | | 2012: 10,1% del PIB |
| Inflación | | | | 25% | | | 2012: 2,8% |
| Deuda externa (mil millones USD) | | | | 130,2 | | | 2012: 102 |
| Balance comercial (mil millones); M: Importaciones X: Exportaciones | M: 10,5 X: 8 Balance - | | | M: 55,7 X: 64,2 Balance + | | 1980: M: 4,9 X: 4,5 Balance - | 2010: M: 52,5 X: 68,1 Balance + |
| Corrupción¹¹ | 3 (1998) | 2,86 | | 2,1 | | 1998: 6.80 | 2009: 7,15 |

Fuentes: Informaciones recopiladas desde la pagina web de la CIA y perspective Monde (2013).

¹¹ Se trata de un índice de percepción de la corrupción, constituido a partir de sondeos de opinión de expertos en cuanto al nivel de corrupción en los sectores públicos de varios países. Este índice clasifica los países sobre una escala de 1 a 10; 0 indicando un grado de percepción de corrupción elevado y 10 un grado de corrupción percibido como débil. Lo mide la Organización no gubernamental Transparency International, cuya misión es la lucha de la corrupción a nivel internacional.

1.2.1.4- Política exterior

En cuanto a la política exterior de los años cincuenta hasta su ingreso en el Mercosur en los años 90, cabe destacar que Argentina fue uno de los miembros fundadores de la Organización de los Estados Americanos (OEA¹²) en 1948. Entre 1946 y 1955, se crearon acuerdos económicos con Perú, mientras que las diferencias políticas fragilizaron su relación con los Estados Unidos. En 1982, la dictadura militar entró en guerra con el Reino Unido por las islas Malvinas. Argentina recibió el apoyo de la gran mayoría de los países latinoamericanos en este conflicto; por su parte EEUU apoyó a su eterno aliado, Reino Unido, lo que deterioró aun más su relación con Argentina.

¹² La OEA es básicamente un foro político para el dialogo multilateral. Sus ámbitos son fortalecer la paz, la seguridad, consolidar la democracia, promover los derechos humanos, apoyar el desarrollo social y económico así como el crecimiento sostenible en América.

1.2.2- La República Federativa de Brasil

1.2.2.1- Política interior

En 1954, muere el protagonista político más famoso de Brasil, Getulio Vargas, que revolucionó el país. Sus trabajos más destacados se relacionan con la industrialización del país. A su muerte, sus seguidores permanecieron al poder, continuando su obra. En 1964, un golpe de estado dio nacimiento a un régimen autoritario militar¹³ que perduró hasta 1985. Dicho régimen sufrió una crisis económica en los años 70', debido a la crisis energética de 1973 que tendrá vigencia hasta 1978¹⁴. Dará lugar a una situación económica desastrosa en la cual el país experimentó un alza en los precios de los productos domésticos lo que conllevó una inflación de un 8,5%, acompañada de una reducción de la inversión extranjera¹⁵ entre 1970-1980.

En 1988, Brasil redactó una nueva constitución que dio origen a la democracia tal como la conocemos hoy en día¹⁶. En 2003, la elección de Luís Ignacio Lula da Silva del centro izquierda puso de relieve el malestar social predominante en el país. Hoy en día, Brasil es un Estado federal con política presidencial y la democracia.

¹³ "Brazil shatters its walls of silence on the past", artículo de Eduardo González del 12 de junio de 2011 del International Center for Transitional Justice, www.ictj.org

¹⁴ "The 1973 Oil Crisis", www.envirothonpa.org

¹⁵ Artículo sobre la economía brasileña de la embajada de Brasil en Wellington, www.brazil.org.nz

¹⁶ La Constitución de Brasil, www.en.academic.ru

1.2.2.2- Economía

Los principales sectores de la economía brasileña son la agricultura, la minería, la manufactura y los servicios:

Tabla 3 - El comercio de mercancías en 1980 y 2010 (Brasil)

| En el comercio de mercancías en 1980 | | |
|--------------------------------------|-----------------|-----------------|
| | Importación | Exportación |
| Petróleo / Minería: | 48 % | 51 % |
| Los productos agrícolas: | 11 % | 11 % |
| Producto fabricado: | 41 % | 38,4 % |
| | 24 939 220 000 | 19 854 020 000 |
| En el comercio de mercancías en 2010 | | |
| | Importación | Exportación |
| Petróleo / Minería: | 20 % | 35 % |
| Los productos agrícolas: | 6 % | 29 % |
| Producto fabricado: | 74 % | 36 % |
| | 181 534 700 000 | 196 008 800 000 |

Fuente: Perspective Monde, www.perspective.usherbrooke.ca, (2013).

Podemos ver que la situación del comercio de mercancía cambió mucho. En efecto, las importaciones subieron de un 727 % y la exportación de un 987 %. Brasil tiene una gran presencia global, el PIB más grande de la región (ver tabla comparativa de PIB del

Mercosur) y es la sexta economía más grande del mundo¹⁷. Desde 2003, Brasil ha sido capaz de reducir su deuda y crear una economía estable, utilizando recursos externos¹⁸. La economía brasileña hizo progresos significativos en 2007 y 2008, pero la crisis financiera de 2008 ralentizó la economía, hasta que se reactivase en 2010. En 2010, tuvo su mayor aumento del PIB en 25 años. Este incremento engendró un enfriamiento económico del gobierno para reducir la inflación. Esto dio lugar a una disminución del crecimiento del PIB en 2011/2012.

Tabla 4 - Crecimiento del PIB de 2007 hasta 2010 (Brasil)

| 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|------|-------|--------|------|------|------|
| 6,1% | 5,2 % | (0,3%) | 7,5% | 2,7% | 1,3% |

Fuente: Inteligencia en Telecomunicações, www.teleco.com.br, (2013)

La balanza comercial del país incrementó de un promedio del 0,3% del PIB entre 1960 y 2012. El desempleo sigue siendo bajo, con una tasa del 6,2%. Según la agencia de calificación Standard & Poors, Brasil tiene una acreditación BBB que parece estable. Sin embargo, el 21,4% de la población vive por debajo del umbral de pobreza. Los principales socios de exportación son China (17%), EE.UU (10.8%) y Argentina (7.5%) y en términos de importación son EE.UU (15.1%), China (14.5%), Argentina (7.5%) y Alemania (6.7%).

¹⁷ “Le Brésil devient la 6e puissance économique mondiale” artículo del periódico francés Le Monde del 16 de diciembre de 2012, www.lemonde.fr

¹⁸ “The World factbook” de la CIA, www.cia.gov

La Copa Mundial de la FIFA 2014 y los Juegos Olímpicos en 2016 ayudarán a la economía local, incluso cuando el país se ve afectado por el crimen y que estos dos eventos sin duda mejorarán el transporte y la infraestructura local.

1.2.2.3- Política exterior

Brasil se unió al CIO en 1935, a la ONU en 1945, a la OEA en 1948 y a la OMC en 1995. Brasil tiene una gran conexión con los EE.UU y está muy dependiente de la economía de EE.UU¹⁹. Brasil también es uno de los países emergentes BRIC (o BRICS) con Sudáfrica, Rusia, China e India. Se estima que las economías BRIC superarán a las economías del G-7 en 2027²⁰. Bajo el liderazgo del presidente Lula, Brasil estuvo muy involucrado en la solución de las crisis regionales: Colombia, Venezuela, Bolivia y Haití (MINUSTAH comando)²¹. Brasil es incluso un miembro del G-20.

¹⁹ Brasil está en una posición sólida. En el pasado, si Estados Unidos estornudaba, cogimos neumonía. Hoy en día, si Estados Unidos estornuda, estornudamos también." Lula da Silva en 2006

²⁰ "What's called a 'global' recession is in fact shrinking economies mainly in the West, not the East.", artículo del periódico The Daily Beast, www.thedailybeast.com

²¹ Estudio del Brasil del Ministerio de Asuntos Extranjeros francés, www.diplomatie.gouv.fr

1.2.3- La República del Paraguay

1.2.3.1- Política interior

En 1954, el golpe de estado del general Alfredo Stroessner le impulso a la cabeza de un régimen autoritario. Se mantendrá hasta que el general, Andes Rodríguez, le expulsará del poder en 1989. En 1989, el país se convirtió a la democracia. En este periodo el país se enfrenta a problemas de tráfico de armas y drogas en particular. En 1993, Juan Carlos Wasmay se convierte en presidente. Bajo su presidencia se destacó cuanto corrupto era el país, con un índice de corrupción que disminuyó desde 1,5 en 1998 hasta 2,9 en 2010²². En comparación, Chile tuvo una tasa de 7,15 en 2009. La elección de una coalición de centro-izquierda liderada por F. Lugo fue un punto de inflexión en la historia política de Paraguay, después de sesenta años de hegemonía del Partido Colorado. El 22 de junio de 2012, La eliminación rápida de este último, aprobada por casi la unanimidad del Congreso, muestra que las raíces democráticas del país eran frágiles²³. Federico Franco es ahora responsable de la provisional hasta las elecciones generales.

1.2.3.2- Economía

La economía de Paraguay se encuentra principalmente en el ámbito de la re-exportación de bienes de consumo importados desde los países vecinos. “Debido a la importancia del

²² www.transparency.org

²³ Estudio del Paraguay del Ministerio de Asuntos Extranjeras francés, www.diplomatie.gouv.fr

sector informal, es difícil de determinar realmente la economía del país"²⁴. La agricultura es un sector importante, Paraguay siendo el sexto productor mundial de soja.

Tabla 5 - El comercio de mercancías en 1980 y 2010 (Paraguay)

| En el comercio de mercancías en 1980 | | |
|--------------------------------------|----------------|---------------|
| | Importación | Exportación |
| Petróleo / Minería: | 28,4 % | 0 % |
| Los productos agrícolas: | 11,9 % | 88,2 % |
| Producto fabricado: | 59,7 % | 11,8 % |
| | 614 148 000 | 310 230 000 |
| En el comercio de mercancías en 2010 | | |
| | Importación | Exportación |
| Petróleo / Minería: | 12,5 % | 0,8 % |
| Los productos agrícolas: | 8,1 % | 88,5 % |
| Producto fabricado: | 79,4 % | 10,7 % |
| | 10 031 415 000 | 4 532 405 400 |

Fuente: Perspective Monde, www.perspective.usherbrooke.ca (2013).

En los 30 últimos años, las importaciones subieron de un 1633 % y las exportaciones del 1461%. En 2009, la economía cayó de un 3,9%, por lo cual el gobierno respondió con la introducción de medidas de estímulo fiscal y monetario. Con esta reforma, en 2010, el

²⁴ Fuente CIA

PIB creció de un 13%. En los últimos años, el país sufre una sequía y epidemias que llevaron a una disminución en la carne consumida y la agricultura. El PIB en 2012 creció de sólo un 0,5%. La corrupción política y la infraestructura deficiente del país podría prevenir el crecimiento a largo plazo del país. Según la agencia de calificación Standard & Poors, Paraguay tiene una acreditación BB- que parece estable y una tasa de desempleo de un 6,9%

1.2.3.3- Política exterior

El Paraguay se unió a la ONU en 1945, a la OEA en 1948, al CIO en 1970 y a la OMC en 1995. Paraguay tiene una muy buena relación con los EE.UU. Por ejemplo, el régimen de Stroessner brindó asistencia a los EE.UU. durante la guerra del Vietnam²⁵.

²⁵ Washington Post del 16/08/2006

2.2- Génesis

La gestación del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) tiene sus orígenes a fechas lejanamente anteriores a la firma del Tratado de Asunción. Buscar los primeros acontecimientos que desembocaron en el acuerdo de integración entre los cuatro países de la Cuenca del Plata implica retroceder en la historia hacia los comienzos de la relación entre Argentina y Brasil, cuya interacción origina la dinámica del MERCOSUR. Posteriormente se unió Uruguay –por medio de acuerdos independiente con cada uno de los socios – y de Paraguay –quien estuvo presente en algunos de los acuerdos previos y luego se sumó de forma definitiva al proceso en el Tratado de Asunción³⁶–.

La integración entre los países de Brasil y Argentina es un gran hito, ya que esto se puede entender como un paso a favor de la amistad de estos dos países, dejando de lado su rivalidad histórica, que comienza con el tratado de Tordesillas en 1494, en el cual se repartieron las tierras de América del Sur para España y Portugal. Desde la firma del tratado de Tordesillas hasta el tratado de Asunción, sucedieron muchos acontecimientos que unieron y separaron a Argentina con Brasil. Sucedieron aproximaciones conflictivas debido a la banda oriental y de Paraguay. Estos problemas terminaron con la proclamación de la independencia de estos estados, lo que no acabó con la rivalidad de Brasil y Argentina.

³⁶ En vigencia el 31 de diciembre de 1994

Otro factor que se le suma a la rivalidad de Argentina y Brasil, que la independencia económica que estas presentaban entre sí, ya que la mayoría de los ingresos de estos países provenían de exportación hacia Europa y Estados Unidos, con lo que las relaciones comerciales entre estas potencias se resumían solo al 5% de su comercio exterior.

Por otro lado durante la década de los cuarenta y los cincuenta; Argentina y Brasil planificaron un conjunto de desarrollo de la industria aeronáutica, proyectos que lamentablemente quedaron discontinuados debido a un cambio de mandato en Argentina; Brasil continuó con este proyecto, concluyendo en la creación de “Embraer” (Empresa Brasileira de Aeronáutica S.A.), pero luego se retomó el proyecto en conjunto de estas potencias en la década de los setenta, en paralelo a esto se mantenían relaciones comerciales entre las potencias.

A partir del comienzo de los años 90, el comercio bilateral de los países fundadores del Mercosur, a saber Argentina y Brasil, se duplicó 7 veces. Argentina accedió al rango de segundo comprador de productos brasileños y Brasil se convirtió en el mercado más importante para las exportaciones argentinas³⁷. Su cooperación también va más allá del área comercial, puesto que se extiende a la ciencia, la cultura, la educación y las políticas de seguridad³⁸. El protocolo de Ouro Preto, firmado el 16 de diciembre de 1994, abordaba la cuestión de la estructura institucional del Mercosur. Ese protocolo

³⁷ Peter Birle, 2005, “Brasil y hemisferio occidental: América del Sur y los Estados Unidos como punto de referencia de la política exterior brasileña”

³⁸ Declaración de Río 1997

creó el Foro Consultivo Económico y Social, cuyos objetivos eran formar un espacio de discusión con el fin de promover el sentido regional y los intereses empresariales.

En 2006, una nueva etapa en el desarrollo del Mercosur eleva la zona a una unión aduanera como comunidad de valores, en entorno a la democracia, los derechos humanos, las libertades fundamentales, el desarrollo sostenible, la seguridad jurídica, la lucha contra la pobreza, el desarrollo económico, social y la equidad³⁹.

³⁹ Lara Weistaub, "Principios del Diálogo Político: Cooperación para el desarrollo América Latina-Unión Europea", 2006

2.3- La estructura orgánica del Mercosur⁴⁰

La actual estructura del Mercosur se compone de 6 órganos, resultante del tratado de Asunción y del protocolo Ouro Preto para los dos últimos:

- El *Consejo del Mercado Común* (CMC): es el órgano decisorio superior y es responsable de la administración política. Es el guardián del Tratado de Asunción, los Protocolos y acuerdos celebrados en su marco y determina las políticas fundamentales para conformar el mercado común. Está compuesto por los ministros de relaciones exteriores y los ministros de economía de los respectivos Estados. Los presidentes de los países miembros presiden el consejo cada uno respectivamente para 6 meses. Las decisiones del CMC son tomadas por consenso y con la presencia de todos los Estados partes.
- El *Grupo Mercado Común* (GMC): Es el órgano ejecutivo del Mercosur. Este órgano está integrado por 32 técnicos (ocho por país). El GMC es coordinado en cada país por su Ministerio de Relaciones Exteriores o equivalente. Es un órgano con facultad de iniciativa y las siguientes funciones: velar por el cumplimiento de las decisiones adoptadas por el Consejo, elevar propuestas al CMC etc. También el GMC podrá constituir los subgrupos de trabajo que sean necesarios para el cumplimiento de sus objetivos.

⁴⁰ www.mercosur.int

- Los *Subgrupos Técnicos de Trabajo* (SGTs): Su constitución es una competencia del GMC. Actualmente los grupos de trabajo son SGT 1: Comunicaciones, SGT 2: Minería, SGT 3: Reglamentos Técnicos, SGT 4: Asuntos Financieros, SGT 5: Transporte e Infraestructura, SGT 6: Medio Ambiente, SGT 7: Industria, SGT 8: Agricultura, SGT 9: Energía y SGT 10: Asuntos Laborales, Empleo y Seguridad Social. El GMC define los alcances y objetivos de los SGTs y determina los temas tratados por cada uno de ellos. Los SGTs funcionan, acuerdan y presentan los resultados obtenidos al GMC, el cual como órgano ejecutivo resuelve y/o eleva los temas que así lo requieran para ser tratados en las reuniones del CMC del Mercosur.
- La *Comisión Parlamentaria Conjunta*: fue establecida en el Cap VII, art. 24 del Tratado de Asunción. Su función es estudiar los proyectos de acuerdos específicos negociados por los Estados partes antes de su envío a cada Poder Legislativo para su tratamiento y transmitir sus recomendaciones a los Poderes Ejecutivos. Por su parte, los negociadores de cada Estado mantendrán informados a sus respectivos Congresos sobre la evolución del Programa Mercosur.
- La *Comisión de Comercio del Mercosur* (CCM): se creó la CCM con el fin de administrar y velar por la aplicación del Arancel Externo Común (AEC) y de los demás instrumentos de política comercial común (las prácticas desleales de

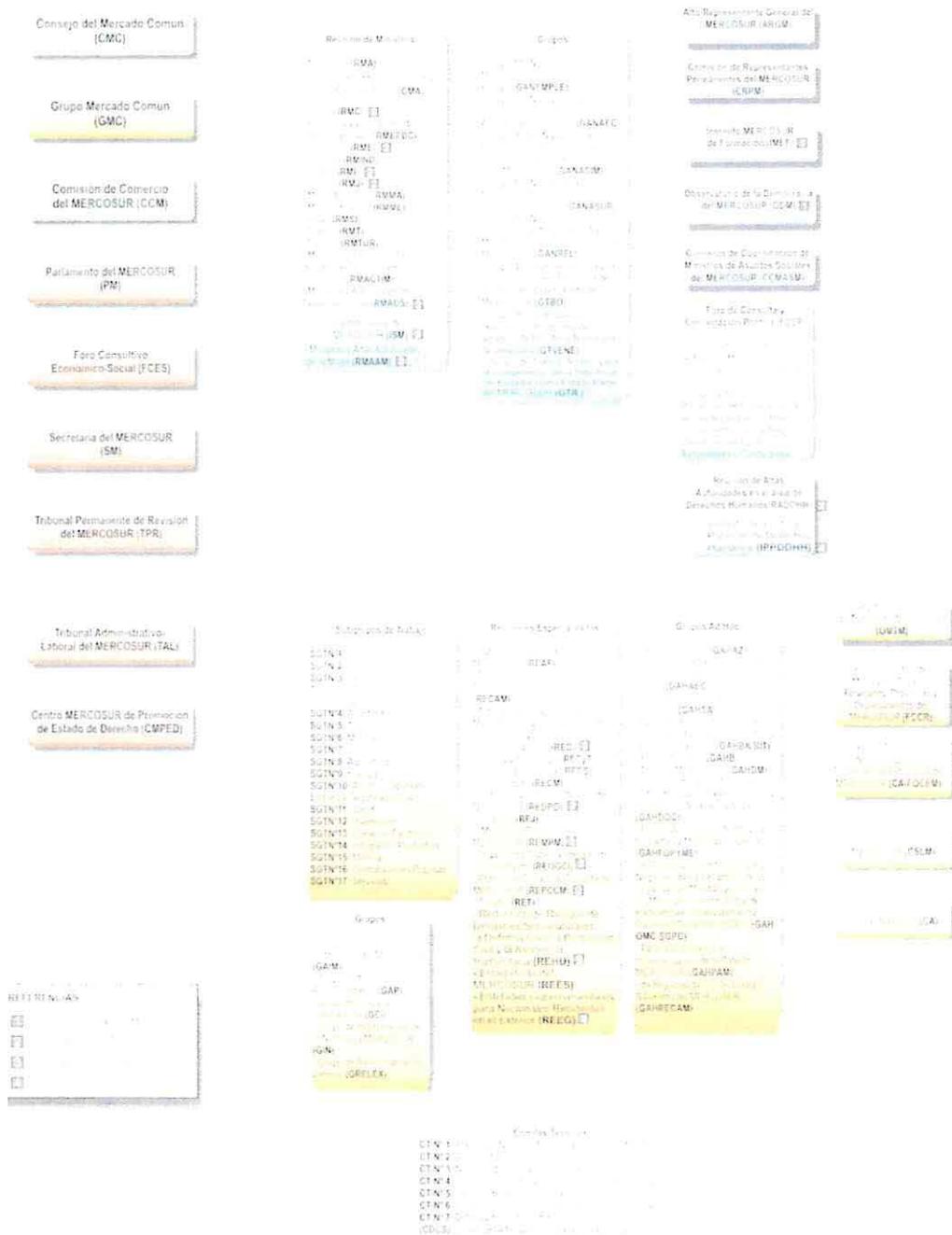
comercio, las restricciones no arancelarias, el régimen de origen, la defensa de consumidor y de la competencia, las zonas francas, los regímenes automotriz, textil y azucarero etc.). La CCM está subordinada jerárquicamente al GMC y se reúne. Tiene facultad frente a disputas comerciales y se pronuncia mediante directivas que son obligatorias para los Estados miembros.

- El *Foro Consultivo Económico y Social* (FCES): Tiene funciones consultivas y se pronuncia mediante recomendaciones al GMC. Representa a los sectores económicos y sociales

- La *Secretaría Administrativa* cuyas funciones principales son:
 - organizar y difundir la documentación del Mercosur;
 - funcionar como centro de comunicaciones para intercambio de información y verificar el cumplimiento de plazos y compromisos asumidos en el marco de los distintos SGT;
 - facilitar el contacto directo entre las autoridades del GMC;
 - organizar los aspectos logísticos de las reuniones a realizarse en el marco del GMC.

Figura 1 - La estructura Institucional del Mercosur

Estructura Institucional del MERCOSUR



Fuente: www.mercosur.int (2013).

2.4.- Los análisis

2.4.1- Análisis económico

2.4.1.1- Los recursos del Mercosur

El Mercosur tiene una presencia económica importante y representa más de tres cuartos de la población de América del Sur⁴¹. El Mercosur es la tercera integración económica y es el mayor productor de materia prima en el mundo, en particular el petróleo⁴². En 2011, por ejemplo, Venezuela y Brasil se clasificaron respectivamente séptimo y décimo en la producción de petróleo en el mundo- con 2.437 y 2.061 barriles por día⁴³.

Según BP, las reservas de petróleo estimadas en los EE.UU, actual segundo mayor productor, se agotaría en los 10 años, mientras que las reservas de Venezuela son lejos de ser acabadas – se estima que existe un cantidad tan grande como para durar unos 100 años; lo que deja prever una futura hegemonía en este recurso. El Mercosur controla también otros recursos naturales tales como la madera - proveniente en mayor parte de Amazonia⁴⁴ - , el hierro – Brasil - , o el gas - Argentina⁴⁵. Por lo tanto, la mayor parte de la economía del Mercosur se convierte en materia prima. Cabe añadir también que Brasil

⁴¹ Miguel Guzmán, Jorge Rodríguez, Jorge Martínez, Juan Manuel Contreras y Daniela González: “La démographie de l’Amérique latine et de la Caraïbe depuis 1950” (2011)

⁴² “El Mercosur Cumple 20 años”, artículo del periódico Primera Hora del 23 de Marzo de 2011, www.primerahora.com

⁴³ BP Statistical Review de Energía Mundial 2010

⁴⁴ “Mercosur ahora es una super potencia”, artículo del periódico venezolano El Universal del 1 de agosto de 2012, www.eluniversal.com

⁴⁵ Energydata, Global Energy Intelligence, www.enerdata.net

es el segundo mayor productor de etanol, que representa actualmente una alternativa al petróleo.

Además de eso, los países del Mercosur siguen empañándose en su proceso de industrialización. En efecto, las exportaciones de productos manufacturados representan un promedio del 22%⁴⁶ de las exportaciones del Mercosur. Entre los sectores más relevantes de la economía mercosureña cabe destacar la agricultura, cuya producción proviene en mayor proporción de Argentina para productos como girasol, limón, miel, soja o aceite. Argentina también se matiza en la escena mundial respecto a las exportaciones de carne de res y vino – quinto mayor productor de vino en el mundo.

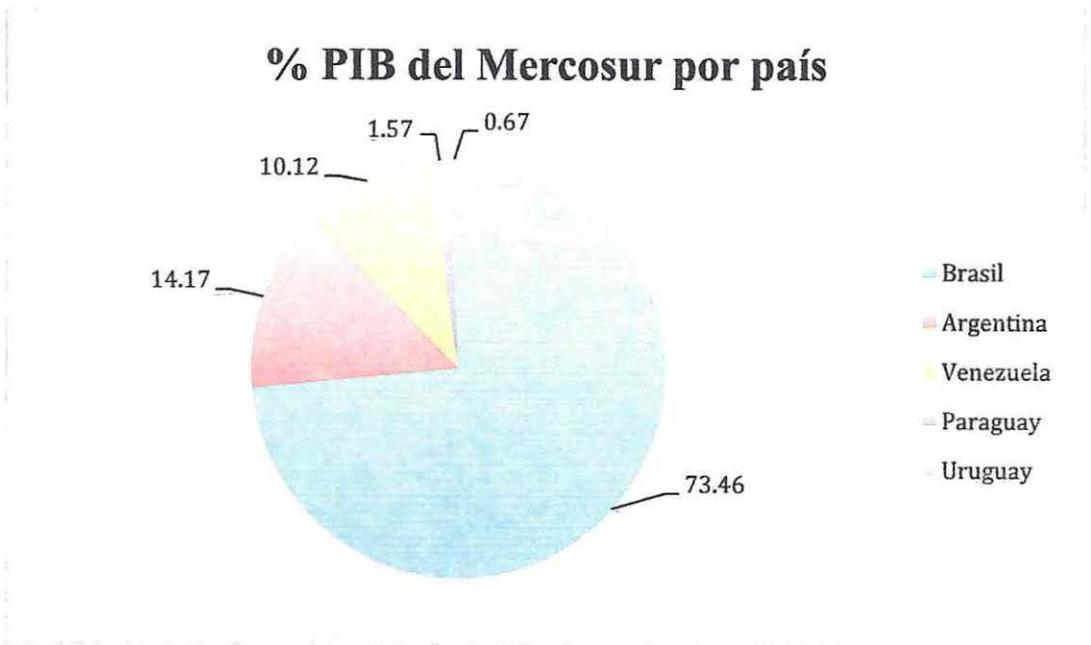
El Mercosur de la misma manera vio desarrollarse empresas importantes a nivel mundial, tales como Petrobras y Copel en el sector energético, TAM en el sector del transporte y Sadia en el sector de la alimentación.

⁴⁶ Promedio de exportación productos fabricado.

2.4.1.2. PIB del Mercosur

El Mercosur creció rápidamente durante la década de los 90' y se destacó como el bloque económico con el crecimiento más rápido en el mundo. Los países del Mercosur han experimentado en 2004 un crecimiento medio del PIB real del 5,4%, superior al de la Unión Europea (2,3%)⁴⁷. En 2012, el PIB era de 3,334 billón de dólares y aumentó del 10,83% comparado con el año anterior. Eso demuestra el potencial de la economía del Mercosur.

Gráfico 1 - El PIB del Mercosur por país



Fuente: Banco Mundial (2013).

⁴⁷ Fuente Banco Mundial

Como lo podemos ver en este cuadro, Brasil representa una gran parte del PIB mercosureño con un porcentaje del 73,46%. Luego se viene Argentina con el 14,17%, Venezuela con el 10,12%, Paraguay con el 1,57% y Uruguay con el 0,67% (cifras de 2012).

Brasil, Argentina y Venezuela tienen una gran influencia en todo el Mercosur, ya que representan las tres principales economías del grupo. En lo que concierne Uruguay y Paraguay, la hegemonía de esos tres países en términos económicos se puede traducir de dos maneras. De un lado, aprovecharon para desarrollar sus economías en una zona que se los permite, pero de otro lado, sufrieron de un menor poder en las negociaciones del Mercosur por tener menor éxito económico⁴⁸.

Como recordatorio, el Paraguay está suspendido del Mercosur desde el 22 de junio de 2012. Cabe señalar sin embargo que tendrá presidente a cargo el próximo mes de agosto, lo que supone su rehabilitación en el Mercosur.

⁴⁸ El ex vice presidente durante el Mercosur y la corriente transitoria Presidente de Paraguay Federico Franco dijo: "Si el tutelaje terminología de Argentina y Brasil"

2.4.1.3- El Mercosur ante crisis

Entre 2000 y 2003, y aunque el Mercosur se ha visto afectado por la crisis económica y financiera que hubo repercusiones en Argentina, Uruguay, Paraguay y Brasil, los países consiguieron estabilidad y crecimiento. Frente a la crisis global de 2008, los países han logrado encontrar el crecimiento a través de tres principales factores económicos:

1- La depreciación de sus monedas para seguir competitivo:

La política monetaria que los países implementaron frente a la crisis ha tenido éxito en limitar el impacto de la depreciación de las monedas fuertes. Sin embargo, la moneda sigue siendo inestable. Por ejemplo, en junio de 2012, el peso argentino valía 0,1811 euros mientras que en mayo de 2013 vale 0,1475 euros⁴⁹, lo que representa un disminución del 22,8% en un año. Cabe señalar que la crisis también afectó a la Unión Europea.

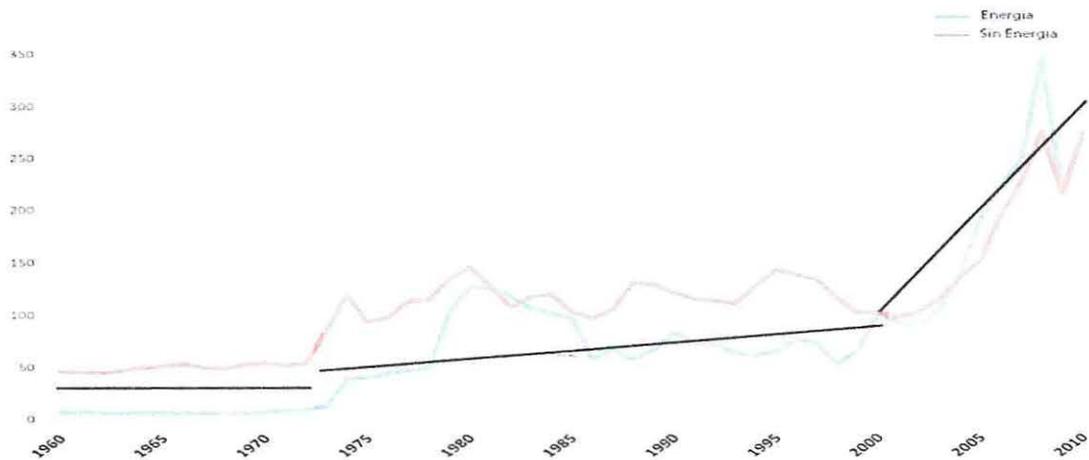
2- El aumento de los precios de los productos básicos:

El gráfico a continuación⁵⁰ estudia la evolución del precio de las materias primas de 1960 a 2010. Se puede observar que entre 1960 y 1975 el mercado es muy estable, de 1975 a 2000 muy pulsátil, y que desde 2000 en adelante aumenta de manera exponencial; lo que representa una oportunidad para los países del Mercosur, dado que gozan de reservas importantes de materia prima.

⁴⁹ www.themoneyconverter.com

⁵⁰ Banco Mundial - Raw

Gráfico 2 - La evolución del precio de materias primas de 1960 a 2010



Fuente: Banco Mundial (2013).

3- Los beneficios comerciales resultantes de la integración, desarrollados mas abajo en comercio exterior. En 2009, en consecuencia de la crisis, el crecimiento económico de los países del Mercosur disminuyó significativamente; salvo en Uruguay, donde la tasa de crecimiento del PIB fue negativa. Sin embargo, el FMI apoya las reformas económicas con el fin de estabilizar los países del Mercosur.

2.4.2- Análisis del Comercio Exterior

En 2012 hubieron cambios sensibles en la organización del Mercosur, cuyas repercusiones no se pueden medir todavía. En efecto, a mediados de 2012, Venezuela entró en el Mercosur mientras que Paraguay ha sido suspendido. Por lo tanto para reflejar de la mejor forma la situación del comercio exterior en el Mercosur basaremos este análisis principalmente sobre cifras del año 2011. La información proviene de la OMC / WTO, Comtrade y la CIA - The World Factbook.

2.4.2.1- Comercio exterior entre socios del Mercosur

Este cuadro proporciona el volumen de las exportaciones de los países del Mercosur dentro de la zona en 2007 y 2011.

Tabla 8 - Volumen de exportaciones en el Mercosur

| | 2007 (millones USD) | 2011 (millones USD) | Aumento % |
|------------------------|---------------------|---------------------|-----------|
| Argentina | 13.629 | 22.577 | 65,65% |
| Brasil | 22.078 | 32.444 | 46,95% |
| Paraguay | 1.386 | 2.908 | 109,81% |
| Uruguay | 1.353 | 2.726 | 101,47% |
| Venezuela | 1.123 | 2.039 | 58,44% |
| Mercosur con Venezuela | 39.569 | 62.694 | 53,29 % |
| Mercosur sin Venezuela | 38.446 | 60.655 | 63,07 % |

Fuente: Banco mundial (2011).

Como podemos observar, y como lo habíamos dicho antes, Paraguay y Uruguay económicamente siguen aprovechando la creación del Mercosur. En efecto, las exportaciones de ambos países hacia sus socios mercosureños se duplicaron.

También podemos notar la hegemonía de Argentina y Brasil en particular en el volumen total de exportaciones intra-mercotur.

2.4.2.2. Comercio exterior con el resto del mundo

Este cuadro proporciona el volumen de las exportaciones de los países del Mercosur hacia el resto del mundo, excluyendo el de la zona en 2007 y 2011.

Tabla 9 - Volumen de exportaciones del Mercosur hacia el exterior

| | 2007 (millones USD) | 2011 (millones USD) | Aumento % |
|------------------------|---------------------|---------------------|-----------|
| Argentina | 98.505 | 154.693 | 57,04% |
| Brasil ⁵¹ | 281.267 | 482.279 | 71,46% |
| Paraguay | 8.356 | 17.010 | 110,62 % |
| Uruguay | 9.810 | 18,129 | 84,80 % |
| Venezuela | 88.232 | 91.338 | 3,52 % |
| Mercosur con Venezuela | 486.180 | 763.449 | 57,03 % |
| Mercosur sin Venezuela | 397.934 | 672.111 | 68,90 % |

Fuente: Banco Mundial (2011).

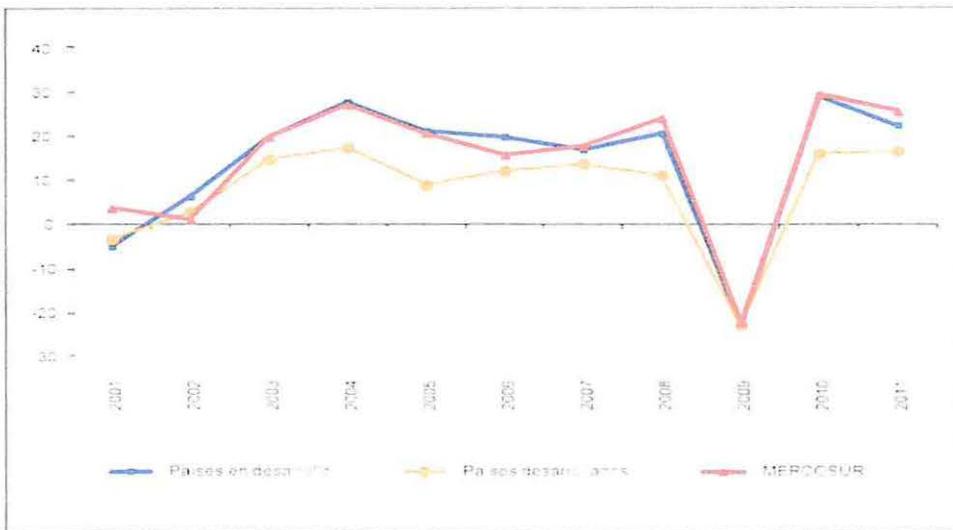
En ambos cuadros, se destaca que el comercio exterior del Mercosur tanto intra como extrazona aumentó de más del 50%. Se denota también que si bien el comercio aumentó mucho, aumentó más el comercio exterior del Mercosur con el mundo, y eso a pesar de la crisis de 2008. Sin embargo, los intercambios deberían aumentar durante el año 2013 con la incorporación de Venezuela y la próxima integración de Bolivia.

⁵¹ Brasil hace parte de los países emergentes BRICS y por lo tanto tiene un comercio internacional que aumenta mucho

2.4.2.3- El Mercosur y el resto del mundo

Este grafico abajo compara la evolución de los porcentajes de crecimiento del PIB del Mercosur con los de los países desarrollado y en desarrollo desde 2001 hasta 2011:

Gráfico 3 - La evolución del PIB del Mercosur, países en desarrollo y países desarrollados entre 2001 y 2011



Fuente: Oficina Holandesa de Análisis de Política Económica (2011).

Acá observamos una correlación entre las evoluciones del PIB de cada zona estudiada, lo cual responde a la lógica de la globalización. Además el cuadro representa muy bien el impacto de las crisis 2000-2003 y 2008 en el comercio mundial. El hecho de que el crecimiento del PIB sea más alto en los países en desarrollo – incluyendo el Mercosur – refleja el potencial de esos países.

Es importante tener en cuenta que el Mercosur todavía tiene un gran potencial económico en América del Sur, en particular en caso de que la creación de una unión política que englobe Mercosur y la Comunidad Andina se cree efectivamente.

Tabla 10 - Costo de las exportaciones e importaciones en los países del Mercosur

| Países del Mercosur | Argentina | Brasil | Paraguay | Uruguay | Venezuela |
|---|-----------|--------|----------|---------|-----------|
| Costo de exportación (US\$ por contenedor) | 1650 | 2215 | 1440 | 1125 | 2590 |
| Costo de importación (US\$ por contenedor) | 2260 | 2275 | 1750 | 1440 | 2868 |

Fuente: Banco Mundial (2011).

2.4.2.4- Los Acuerdos del Mercosur

Ahora, el Mercosur tiene 9 acuerdos con otras regiones: cuatro tratados de libre comercio, tres Acuerdo de complementación económica y dos Acuerdos preferenciales de comercio. En comparación, Chile tiene 22 acuerdos hoy en día; El Mercosur podría mejorar y conseguir más acuerdos comerciales con el fin de fortalecer su comercio mundial en particular dado que el Mercosur esta muy dependiente de otras áreas económicas.

En estos momentos se está negociando nuevos acuerdos y/o tratados de libre comercio, en particular con Jordania⁵² y los países del Golfo⁵³. Además, desde la creación del Mercosur, la UE ha tenido siempre un gran interés en este mercado. Incluso se firmó en 1995 un acuerdo marco de cooperación interregional, que entró en vigor en 1999⁵⁴. En 2000, las partes iniciaron negociaciones para un Acuerdo de Asociación basado en tres pilares: diálogo político, cooperación y comercio. Las negociaciones se suspendieron en 2004 debido a diferencias fundamentales en el aspecto comercial. Las negociaciones se han perseguido, sin embargo, desde mayo 2010⁵⁵.

2.4.2.5- Los tratados y acuerdos que mantiene el Mercosur hoy en día

2.4.2.5.1- Tratado de libre comercio con la comunidad andina

El 16 de abril de 1998 se firma un acuerdo para la creación de una Zona de libre comercio. Este acuerdo estaba dividido en 2 negociaciones, la primera negociación hasta el 30 de septiembre de 1998, consiste en la negociación de un acuerdo de preferencias arancelarias, y la segunda desde el 1 de octubre de 1998, hasta el 31 de diciembre de 1999, un acuerdo de libre comercio.

⁵² Tratado de libre comercio con Jordania; Fuente Inter-american Development Bank, www.iadb.org

⁵³ Consejo de cooperación del Golfo; Fuente Coalición por la Corte Penal Internacional, www.iccnw.org

⁵⁴ Eur-Lex, Access to European Union Law, www.eur-lex.europa.eu

⁵⁵ Council of the European Union, "IV EU-Mercosur Summit", Joint Communiqué, Madrid, 17 May 2010

2.4.2.5.2- Tratado de libre comercio con Israel

El 16 de diciembre del 2007 en la cumbre realizada en Montevideo se lleva a cabo la firma con Israel el primer tratado de libre comercio del Mercosur como bloque desde su fundación en 1991. Cabe destacar el volumen de intercambio entre estos nuevos socios, que es alrededor de los cuarenta y siete mil millones de dólares. Los principales productos exportados por el Mercosur a Israel serian alimentos básicos como cereales, bienes de capital y calzados, mientras que por parte de Israel existe un ingreso de software, agroquímicos y productos tecnológicos al Mercosur.

2.4.2.5.3- Tratado de libre comercio con Egipto

En enero del 2004 se le propone al Mercosur una propuesta de Egipto para negociar un tratado de libre comercio, tras un extenso periodo de negociaciones dividida en 3 encuentros se lleva a cabo la firma del tratado de libre comercio el dos de agosto de 2010, en la XXXIX Reunión del Consejo Mercado Común y Cumbre de Jefas y Jefes de Estado del Mercosur y Estados Asociados realizada en la ciudad de San Juan.

2.4.2.5.4- Tratado de libre comercio con Palestina

El 20 de diciembre de 2011 durante la cumbre en Montevideo, los cancilleres de los cuatro países miembros plenos firmaron un Tratado de libre comercio con Palestina en conjunto con el Ministro de relaciones exteriores palestino Riyad Al Maliki

2.4.2.5.5- Acuerdo de complementación económica con Chile

Este acuerdo fue firmado el 25 de junio del 1996, en potreros de los Funes, Argentina. Este acuerdo entro en vigor el 1 de octubre de 1996. Chile con Mercosur decidieron profundizar este acuerdo comercial en materia de servicios. Luego de once arduas rondas de negociaciones, Chile y el Mercosur logran cerrar el acuerdo el 1 de julio de 2008.

2.4.2.5.6- Acuerdo de complementación económica con México

El 5 de julio de 2002 en Buenos Aires firmaron un Acuerdo de Complementación Económica entre México y el MERCOSUR. Este es un acuerdo Bilateral. El propósito de este acuerdo es la creación de una zona de libre comercio y un sistema jurídico para gestionar el intercambio entre los países.

2.4.2.5.7- Acuerdo de complementación económica con Cuba

El 20 de julio 2006 en Córdoba se firma acuerdo económico parcial entre el Mercosur y Cuba. El acuerdo establece preferencias arancelarias para determinados productos y un calendario para la ejecución del Programa de Liberación Comercial.

2.4.2.5.8- Acuerdo preferencial de comercio con India

El 17 de junio 2003 en Asunción, se firmó un acuerdo marco entre el Mercosur y la India. Este acuerdo dará a luz el 25 de enero 2004 ha tenido un acuerdo de comercio preferencial. Este nuevo acuerdo permite una reducción arancelaria de más de 900 productos entre los dos bloques.

2.4.2.5.9- Acuerdo preferencial de comercio con la Unión Aduanera de África Austral - (SACU)

En diciembre de 2000, el MERCOSUR y la Unión Aduanera de África Austral - (SACU) han firmado un acuerdo para la creación de un área de libre comercio. 4 años más tarde, en diciembre de 2004, el Mercosur y la Unión Aduanera de África Austral firmaron un acuerdo de comercio preferencial. El 15 de diciembre 2008, el Mercosur y la Unión Aduanera de África Austral firmaron un acuerdo de preferencias fijas que permitirá una reducción de los aranceles.

2.4.3- Análisis territorial

El Mercosur se extiende de Venezuela hasta Argentina, por lo tanto existe una variedad de clima muy amplia que permite la coexistencia de una fauna, flora y ecosistemas en abundancia.

Brasil es el quinto país más grande del mundo, con una superficie de 8.514.205 km². Se caracteriza en particular con la Amazonia, con 1.570.746 km²; región que esta muy explotada y cuya biodiversidad está muy fragilizada. En Uruguay, la agricultura intensiva ha llevado a la desaparición de algunos ecosistemas. En Paraguay se divide en dos regiones: la región occidental (Chaco) y en la región oriental. El país se enfrenta actualmente a problemas debido a los cambios en el uso del suelo, la deforestación excesiva, pérdida de biodiversidad, la contaminación del suelo y del agua, y la debilidad de las instituciones responsables del medio ambiente.

Paraguay y Uruguay representan respectivamente 406.752 km² y 176.220 km². Argentina es el octavo país más grande del mundo, con 2.766.891 km². Tiene problemas similares con el problema del agua y el uso de la tierra en el pasado. Venezuela tiene la tercera tasa de deforestación más alta de América del Sur en el 1,1 por ciento y representa 916.445 km²

En total la superficie del Mercosur es de 12.780.513 km². Sin embargo, como lo podemos ver en la siguiente tabla, las carreteras y rieles no recorren toda la superficie. Tampoco están adaptados para el movimiento y transporte de mercancías en todo el Mercosur, lo que representa un freno en la eficiencia de su distribución física.

Tabla 11 - La infraestructura carretera del Mercosur

| Países del Mercosur | Argentina | Brasil | Paraguay | Uruguay | Venezuela |
|---|------------------|-------------------|-----------------|--------------|--------------|
| Las líneas férreas (total rutas-km) | 25023 | 29817 | 0 | 2993 (2008) | 336 (2008) |
| Las carreteras, red total (km) | 215471 (2000) | 1580964 (2011) | 32059 (2010) | 77732 (2004) | 96155 (2001) |
| Carreteras pavimentadas (% del total de carreteras) | 30 | 13,5 | 15,2 | 9,960000038 | 33,59999847 |

Fuente: Banco Mundial (2013).

2.4.4- Análisis Político del Mercosur

El Mercosur se creó en un contexto político nuevo en Latinoamérica. Durante el siglo XXI, el poder político dominante cambió hacia la democracia izquierdista:

En Argentina, los Kirchner del partido Frente para la victoria; en Bolivia, Evo Morales del Movimiento al Socialismo-Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos; En Brasil, Lula de Silva, del Partido de los trabajadores; En Paraguay, Fernando Lugo, del partido Alianza Patriótica para el Cambio; En Uruguay, el gobierno del frente amplio; En Venezuela, Hugo Chávez y su nuevo socialismo. El triunfo de los partidos de izquierda de América del Sur corresponden a una transformación de la política e ideología, que se expresa a favor de la integración regional.

2.4.4.1- Actores políticos

Los actores políticos que forman parte del Mercosur son de 6 tipos, detallados abajo. En esta parte vamos a especificar quiénes son, como se ven afectados por la integración económica así como sus palancas de acción.

2.4.4.1.1- Los Diplomáticos

Son funcionarios gubernamentales que dependen de sus gobiernos. En el ámbito del Mercosur sus trabajos dependen de la aprobación de sus gobiernos, así mismo, no tienen el poder de decisión sino de negociación. Los avances que pueden lograr obedecen entonces a las relaciones intergubernamentales, pero también a otros actores que ejercen presión sobre los gobiernos nacionales. Entre ellos, están los agentes económicos, las grandes empresas y los gobiernos provinciales. Los agentes económicos tienden a tener cada vez mayor peso en las decisiones gubernamentales, ya que ellos ven directamente afectados por las medidas tomadas por las economías nacionales. Las grandes empresas también pueden interferir ya que representan la mayor parte de las economías nacionales. Se puede también añadir los gobiernos provinciales que pueden verse perjudicados por la integración, que también tiene efecto en el ámbito nacional.

2.4.4.1.2- Los Empresarios

Actúan en la escena política ya que se ven directamente afectados por la integración económica. Los podemos clasificar en tres tipos: las empresas transnacionales, las grandes compañías nacionales, y las Pymes. Las primeras tienden a empujar hacia la integración ya que les permite desarrollar estrategias regionales que les genere menores costos en términos de impuestos a la exportación e importación así como les permite hacer economías de escala. Las segundas también se ven beneficiados por la integración con la ampliación del mercado. En cuanto a las terceras, la mayor oportunidad que las concierne están directamente vinculadas con las dos primeras por el proceso de El Mercosur: Análisis económico, político y jurídico – 2012/2013

tercerización que impulsan. Sin embargo, hay que especificar que las Pymes se encuentran en un marco de competencia más ruda que les puede ser difícil superar dado que poseen recursos limitados comparados con las dos primeras. Las Pymes también juegan un rol político, aunque reducido, en las integraciones económicas. En el Mercosur, ese rol se reduce al hecho de ejercer presión y apoyar los proyectos de apoyo financiero a las Pymes. En efecto, la integración sobreentiende costos nuevos para la Pyme, tales como de actualización tecnología o de cambio de gestión, para enfrentar una competencia más fuerte. Además, el desequilibrio económico entre los países del Mercosur y de sus programas de subsidios o medidas compensativas respectivos – como se puede observar en Brasil y Argentina⁵⁶ – demuestra la necesidad de “lobby” para un órgano financiero a nivel regional.

2.4.4.1.3- Los Dirigentes políticos

Los dirigentes están directamente involucrados en el desarrollo de la integración regional como lo pudimos ver mas arriba. Demuestran interés por la integración con respecto a la apertura económica y el impulso internacional que supone.

2.4.4.1.4- Los Partidos políticos

El tratado de Asunción presupuso la creación de una comisión interparlamentaria de carácter consultivo, deliberativo y de formulación de propuestas. Sin embargo, los

⁵⁶ Brasil apoya sus Pymes con programas de financiamiento y Argentina implementó medidas proteccionistas para proteger su Mercado nacional – que por cierto es contrario al tratado de Asunción.

partidos políticos siendo muy diferentes entre los países del Mercosur, no han sido capaces de crear hasta hoy una red interpartidaria que pudiera movilizar unitariamente el parlamento del Mercosur⁵⁷.

2.4.4.1.5- Las Organizaciones sindicales

Los sindicatos también han influido en la política al alcance del Mercosur. En efecto, las preocupaciones en torno al desempleo generado por la integración son compartidas por cada uno de los países del Mercosur⁵⁸. El aumento de la competencia intrazona produjo una tendencia en el corte de los costos de producción y por consiguiente los costos de la mano de obra, que se traduce por un desempleo en alza y una baja en los salarios – denominado “Dumping Social”. Esa inquietud generó la creación de la CCSCS, o sea la Coordinación de las Centrales Sindicales del Cono Sur, que aunque divididos en lo que se refiere a ser por o contra-integración, concuerdan en que las políticas laborales tienen que ser armonizadas. Por lo cual se está creando la “Carta de los Derechos Fundamentales”⁵⁹ con el objetivo de crear un sistema laboral integrado con normas y mecanismo de control para la protección social y laboral.

⁵⁷ Mg. Hugo Daniel Ramos, “Congresos Nacionales y MERCOSUR. Posiciones partidarias en Argentina, Paraguay y Uruguay” (1991-2006)

⁵⁸ “El Desempleo en el Mercosur”, artículo de la nueva mayoría, www.nuevamayoria.com

⁵⁹ En esta carta se está estudiando normas y mecanismos de control en temas de penalización del Dumping Social, la libre circulación de la mano de obra, la permanencia y la residencia de los trabajadores, el reconocimiento de los títulos laborales, y las condiciones de seguridad en el trabajo.

2.4.4.1.6- Los Ciudadanos del Mercosur

Los ciudadanos también forman parte del proceso de integración. Sin embargo, parece que la política integracionista les olvida, y se escucha hablar de un “déficit democrático” en el Mercosur. Ese término se refiere a “una insuficiencia de democracia en las instituciones comunitarias, una falta de transparencia en los procedimientos de toma de decisiones, debilidad del parlamento lo cual se acrecienta por el marcado presidencialismo de la región, el excesivo poder de ciertos países miembros”⁶⁰. A ese problema se añade también el del desconocimiento de los ciudadanos en torno al Mercosur. Según la encuesta de Latinobarómetro sobre el conocimiento de organismos internacionales como el FMI, la ONU – entre otros – y el Mercosur, se destaca que el porcentaje de desconocimiento de este último supera el 60%.

60 Oscar Guerra G: “El déficit democrático en el Mercosur”

2.4.4.2- Los 5 pilares de la política del Mercosur hoy en día

Antes de desarrollar esta parte, es importante barajar que los impactos del Mercosur en los países que lo conforman han sido diferentes y que en consecuencia, los problemas políticos que surgen son desiguales a la hora de involucrar a los países en estos.

2.4.4.2.1- La economía política internacional

Este pilar se refiere a la estrategia internacional del Mercosur. Es fuente de debate porque no se logró consenso para unificar una sola estrategia frente a la ampliación del mercado. Los países tienen legislaciones locales que se oponen y que no son compatibles con el nuevo funcionamiento inducido por la integración⁶¹. Como lo pudimos observar más arriba, las condiciones de competencia son desiguales, los recursos institucionales distintos y los países interpretan el nuevo funcionamiento de manera diferente; por lo tanto coexisten varias estrategias que provocan una disonancia en la política internacional del Mercosur.

2.4.4.2.2- La economía política domestica

Este segmento comprende cuestiones económicas y sociales. La liberalización y desregulación de la economía a nivel del Mercosur levanta una preocupación en la economía de la zona. Se observaron en particular cambios en torno a la producción, al

⁶¹ Roberto Bouzas, “La agenda económica del Mercosur: Desafíos políticos a corto y medio plazo”

trabajo y a nivel social⁶² que parecen difíciles solucionar por la falta de medidas institucionales que los regule y los proteja. Por ejemplo, en Argentina se teme un re-desindustrialización, producto de relaciones comerciales asimétricas. Asimismo este pilar es presa a un debate en lo económico, laboral y social: ¿Hacen falta compromisos entre los gobiernos para las industrias locales? ¿Cómo protegerlas? ¿Cómo regular las políticas migratorias? ¿Las legislaciones laborales? ¿Qué tipo de instituciones?⁶³

2.4.4.2.3- La política externa

Al igual de la política internacional, una política externa común es difícil de lograr dado las interpretaciones divergentes del regionalismo que los países del Mercosur realizan. Pongamos como ejemplo la disonancia de las políticas exteriores que quieren Brasil y Venezuela para el Mercosur: “Mientras Ignacio Lula da Silva intenta consolidar el regionalismo desde un liberalismo moderado, el presidente venezolano Hugo Chávez busca hacerlo a través del ALBA, proyecto que terminaría desafiando el liderazgo brasileño. De la misma manera, a pesar de no negociar de manera individual con Estados Unidos, Brasil mantiene buenas relaciones económicas con este país mientras que Venezuela privilegia una política de proteccionismo”⁶⁴, lo que influye en la política externa Mercosureña.

⁶² Resultante de las disonancia de las economías nacionales del Mercosur

⁶³ Roberto Bouzas, “La agenda económica del Mercosur: Desafíos políticos a corto y medio plazo”

⁶⁴ MERCOSUR: política externa y perspectivas inter-regionalistas con las economías del Norte, 17 noviembre 2007

2.4.4.2.4- Temas de seguridad internacional

El Mercosur y sus países asociados suscribieron a varias declaraciones en torno a proteger la paz y la democracia en Suramérica, tales como la *Declaración presidencial sobre compromiso democrático en el Mercosur* (1996), el *Protocolo de Ushuaia sobre Compromiso Democrático* y a la vez la *Declaración Política del Mercosur, Bolivia y Chile como zona de paz* (1998). Estos acuerdos dibujan una homogeneización de los mecanismos de consulta y de cooperación en la seguridad y la defensa en la zona. Temas como el desarme y la no proliferación nuclear, el lavado de dinero, el tráfico de armas y el terrorismo son también objetos de acuerdos.

En 1999 en Paraguay, tras la amenaza de golpe de estado militar iniciado por el asesinato del viceministro por el general Lino Oviedo, el Mercosur se interpuso para el país no cayera en dictadura otra vez, nombrando al presidente del congreso presidente del país. Este ejemplo marca la coherencia entre las políticas de seguridad en el Mercosur, lo que en los años 90 se amplió a acuerdos bilaterales sobre temas como la transparencia, el control de armamento y medidas de confianza mutua. Por lo tanto el Mercosur se ve eficiente en materias de seguridad. Sin embargo, decir que el Mercosur tiene una política de seguridad internacional común no sería justo. Todavía prevalecen los acuerdos bilaterales sobre los acuerdos comunes en la zona y el Mercosur tampoco apuesta por una mayor institucionalización en este ámbito. Cabe añadir que quedan legados de conflictos históricos que pueden afectar este proceso.

2.4.4.2.5- La estructura Institucional

Como se ha podido observar a lo largo de este estudio, el marco institucional del Mercosur es muy débil. La ineficiencia o simplemente el desuso de las instituciones es alarmante. Es una de las preocupaciones del Mercosur hoy en día encontrar una estructura institucional que continúe el proceso de integración regional. La importancia se refleja a nivel internacional con la Unión Europea apoyando este proyecto. Los debates en la cuestión comprenden el formato administrativo, los recursos jurídicos y el sistema decisivo con los cuales funcionará.

La tendencia balance entre un institucionalismo integral o supranacional, que ambos tienen sus pros y sus contras en torno a las consecuencias que tendrán sobre los diferentes actores políticos del Mercosur. El primero sostiene que los gobiernos al mando mientras que en el segundo el interés común tendrá hegemonía sobre la voluntad de los países. Además, la asimetría de los países del Mercosur no facilita nada la elección.

2.4.5- Análisis jurídico

En el ámbito jurídico el tratado de Asunción preveía nombrar como órganos con capacidad de emitir actos vinculantes⁶⁵ la CMC y el GMC. Ante la “prudencia” de este tratado en la materia y el congestionamiento de estos, el Protocolo de Ouro Preto⁶⁶ vino a completar la cuestión jurídica del Mercosur. Este último elevó la CPC como órgano jurisdiccional de carácter consultativo, y creó la Secretaria Administrativa para apoyar el proceso de institucionalización de la región. El proceso de integración del Mercosur previsto en el protocolo, también se crearon el Foro Consultativo Económico y el Foro de Consultación y Concertación Política, que ampliaron la red de órganos. En esta etapa se empezó a prever las insuficiencias del sistema orgánico con la coexistencia y creación de varios órganos descoordinados.

Desde 2000, y después de prorrogaciones en los tramites de desarrollo jurisdiccional, temas relativos a la incorporación normativa regional en los sistemas jurídicos nacionales y a la solución de controversias se ven particularmente problemáticos.

⁶⁵ Se dicen de los actos que deben ser cumplidos por los estados socios del Mercosur

⁶⁶ En vigencia en 1995

2.4.5.1- Incorporación y aplicación de las normas⁶⁷ regionales

En primer lugar, cabe señalar que la implementación de las reglas representan tramites considerables constitucionales, legislativos y reglamentarios que son difíciles de converger con las normas nacionales de los países, y que por lo tanto son complejas, y fuente de conflictos. En segundo lugar, los problemas pre-protocolo de Ouro Preto, a saber problemas inherentes a la obligatoriedad, la inexistencia de consecuencias del incumplimiento y de plazos para la incorporación de la normas, quedan parcialmente resueltos y carecen de resultado masivo⁶⁸.

Así mismo, este último se desempeñó en introducir normas destinadas a estructurar la incorporación y aplicación simultanea de las normas, creando un complicado sistema de vigencia y normas sobre la necesidad o no de dichas normas⁶⁹. La CMC creó a su vez un mecanismo de reenvío de las decisiones regionales a los ordenes judiciales nacionales, plazos de implementación así como pautas para incorporar esas normas⁷⁰. De la misma manera, se marcaron principios relativos a la incorporación normativa, o sea la responsabilidad internacional del Estado que no incorpora respecto a los que si lo hacen, el establecimiento de una controversia en el sistema de solución, y la obligación de no adoptar medidas que vayan en contra del objeto y fin de la norma regional⁷¹.

67 Pueden ser; Decisiones, Resoluciones, o Directivas

68 Luciana Beatriz Scotti, "Armonización Legislativa en materia de insolvencia Internacional de los grupos económicos: ¿Una asignatura pendiente para el Mercosur?"

69 Aplicación Interna de las normas emanadas de los órganos del Mercosur

70 Decisión No 20/02, Perfeccionamiento del Sistema de incorporación de la normativa Mercosur al ordenamiento jurídico de los estados parte y Decisión No 22/04

71 Principios resultantes del Tercer Laudo Arbitral emitido bajo la vigencia del Protocolo de Brasilia para la Solución de Controversias.

2.4.5.2- Las soluciones de controversias

Al crear el Mercosur, las instancias de solución de controversias eran la CMC y el GMC. Sin embargo, ante los numerosos conflictos, se precisó buscar una instancia última de resolución de diferencias a través del Protocolo de Brasilia⁷² para la Solución de Controversias. En esa línea, creó los tribunales Ad hoc como instancia última, constituidos por 3 árbitros. Esta nueva institución se utilizó mucho entre 1999 y 2005, así el un nuevo protocolo, el Protocolo de Olivo⁷³, se abocó en el tema, creando el Tribunal Permanente de Revisión cuyas funciones son la revisión de controversias y la emisión de opiniones consultativas. También transformó la Secretaria Administrativa en Secretaria Técnica con el fin de coordinar el órgano administrativo a las nuevas tendencias de integración, impulsado por los giros políticos experimentados en Argentina y Brasil.

Varios de los temas evocados han sido postergados, debido a la falta de acuerdo entre los países. Muchas diferencias en torno a la aplicación directa de las reglas regionales y al sistema decisorio dibujan una estructura institucional criticada. En este sentido, se ha creado la Reunión de Alto Nivel para el Análisis Institucional del Mercosur, con las funciones de generar propuestas en las creación, y/o supresión de órganos. También, se está negociando la aplicación del Protocolo Constitutivo del Parlamento (PARLASUR), con el fin de crear un nuevo órgano de representación ciudadana. En conclusión, a la

⁷² También en este protocolo se legitima de la controversia en torno a la interpretación, aplicación o incumplimiento de las normas de los tratados fundadores del Mercosur.

⁷³ Firmado en 2002 y en vigencia desde 2004

estructura jurídico-institucional le queda por desarrollar, sin que esta siga entramándose en demasiados órganos subsidiarios ineficientes.

CAPÍTULO 3: CONCLUSIONES

Según los distintos análisis detallados anteriormente, se pueden destacar varios puntos que alimentan un análisis global de los aspectos económicos, políticos y jurídicos:

En primer lugar, fueron las ideologías políticas convergentes de cada país del Mercosur en torno a la liberalización de sus mercados que creó la primera base de esta unión económica. La zona goza de recursos amplios que no se encuentran en tanta importancia en otros lados del mundo, y por lo tanto representa una de las fuerzas económicas de Suramérica. Esa fuerza amplifica su rol en la escena internacional, combinado con un comercio exterior que sigue creciendo de manera constante tanto dentro como afuera de la región. Así mismo se crean acuerdos preferenciales y tratados de libre comercio con otras zonas del mundo que demuestran el potencial que emana del Mercosur. Sin embargo, perduran problemas heredados del pasado, como lo son la inflación, las desigualdades sociales, la corrupción y una tasa de pobreza alta que, a nivel regional se traduce a una desigualdad general en la repartición de las riquezas. De la misma manera, los países tienen un peso político muy disímil que se origina a partir del poder económico de cada nación. La politización e institucionalización que supone la creación de tal unión aduanera está muy dispersa como lo sugieren la disonancia internacional de las políticas externas de los países socios y la coexistencia de varias instituciones ineficientes que carecen de vinculación entre ellas y que debilita los mecanismos de jurisdicción del Mercosur, en particular en materia de incorporación de las normas de los

tratados y la no representación y desconocimiento de la ciudadanía dentro y sobre el Mercosur.

El Mercosur será un líder económico y político en la medida en que cada país que lo integra sea capaz de solucionar problemáticas con respecto a temas de justicia redistributiva, la armonización unívoca de los sistemas jurídicos internos y la reestructuración de su institucionalidad en donde cada uno de ellos sea a fin a la integración económica del Mercosur. En nuestra opinión, se podría promover el Mercosur como órgano institucional supranacional, lo que ha demostrado resultados favorable en el seno de la comunidad europea.

BIBLIOGRAFÍA

Libros:

- Ana Maria Pastorino Castro – “Dimensión Jurídico-institucional del Mercosur: Un panorama de sus veinte años” (2012)
- Bela Balassa - “The theory of economic integration” (1962)
- BP Statistical Review de Energía Mundial 2010
- Cesar Augusto Bermudez Torres – “Mercosur y UNASUR: Una mirada a la integración regional a comienzos del siglo XXI”
- Claudia F. Fuentes – “Hacia una Política de Seguridad en el Mercosur?” (2004)
- Council of the European Union, “IV EU-Mercosur Summit”, Joint Communiqué, Madrid, 17 May 2010
- Daniel Gayo Lafée – “Integración Económica Versus Integración Social en el Mercosur?: Principales Efectos del Proceso y los Nuevos Retos para el Sector Publico Argentino” (1999)
- Felipe Michelini – “Mercosur: Sistemas Políticos Nacionales, Política Exterior y Derechos Humanos”
- Fernando Porta - "La integración sudamericana en perspectiva" - (2008)
- Jorge E. Fernández Reyes: “El Orden Jurídico del Mercosur”
- Liviu C. Andrei - “The economic integration: concept and end of process” (2012)
- Luciana Beatriz Scotti: “Armonización Legislativa en materia de insolvencia Internacional de los grupos económicos: ¿Una asignatura pendiente para el Mercosur?”

- Mbuyi Kabunda Badi - "La Integración Regional en África" - (2001)
- Mg. Hugo Daniel Ramos, "Congresos Nacionales y MERCOSUR. Posiciones partidarias en Argentina, Paraguay y Uruguay (1991-2006)"
- Miguel Guzmán, Jorge Rodríguez, Jorge Martínez, Juan Manuel Contreras y Daniela González: "La démographie de l'Amérique latine et de la Caraïbe depuis 1950" (2011)
- Monica Hirst – "La Dimensión política del Mercosur: actores, politización y ideología"
- Nicolás Albertoni: "Paraguay en el Mercosur: entre la dignidad y la dependencia", artículo del 30 de abril de 2013, *www.opinion.infobae.com*
- Peter Birle: "Brasil y el hemisferio occidental: América del Sur y los Estados Unidos como punto de referencia de la política exterior brasileña" (2005)
- Philippe Hugon - Ministère des Affaires étrangères: "Analyse comparative des processus d'intégration économique régionale" (2001)
- Ricardo Argüello - "Economic Integration. An Overview of Basic Economic Theory and other Related Issues" (2000)
- Roberto Bouzas, "La agenda económica del Mercosur: Desafíos políticos a corto y medio plazo"

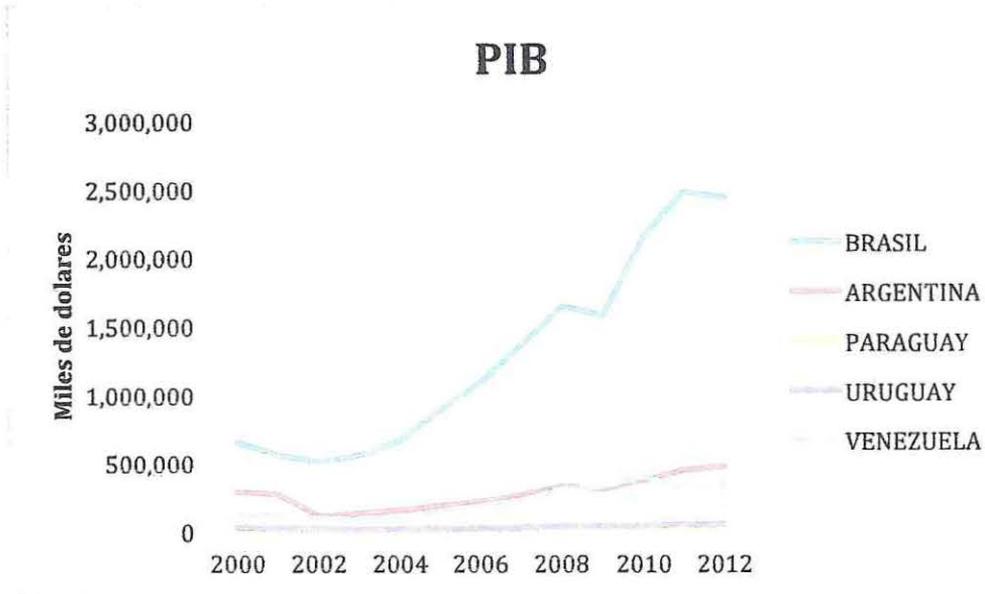
Páginas web:

- Banco Mundial, www.bancomundial.org
- Central Intelligence Agency, www.cia.gov
- Coalición por la Corte Penal Internacional, www.iccnw.org
- Embassy of Brasil in Wellington, www.brazil.org.nz
- Energydata, Global Energy Intelligence, www.enerdata.net
- Estudios latinoamericanos, www.latinamericanstudies.org
- Eur-Lex, Access to European Union Law, www.eur-lex.europa.eu
- Institut national d'études démographiques, www.ined.fr
- Inteligencia en Telecomunicações, www.teleco.com.br
- Inter-american Development Bank, www.iadb.org
- La nueva mayoría, www.nuevamayoria.com
- Ministère des Affaires Etrangères (francés), www.diplomatie.gouv.fr
- Money Converter, www.themoneyconverter.com
- Página web oficial del Mercosur, www.merocusur.int
- Periódico francés Le Monde, www.lemonde.fr
- Periódico Norteamericano en línea. www.thedailybeast.com
- Periódico Norteamericano, www.washingtonpost.com
- Periódico Primera Hora, www.primerahora.com
- Periódico venezolano El Universal, www.eluniversal.com
- Perspective Monde, www.perspective.usherbrooke.ca
- The International Center for Transitional Justice, www.ictj.org

- Transparency International, www.transparency.org

ANEXOS

Anexo 1: Evolución del PIB de los países del Mercosur.



Fuente: Banco Mundial

Anexo 2: El empleo por cada sector en %

| Países del Mercosur | Argentina | Brasil | Paraguay | Uruguay | Venezuela |
|---|-----------|--------|----------|---------|-----------|
| El empleo en la agricultura (% del empleo total) | 1,2 | 17 | 26,4 | 10,7 | 8 |
| El empleo en la industria (% del empleo total) | 23,8 | 22,1 | 17,1 | 21,1 | 21,8 |
| El empleo en los servicios (% del empleo total) | 74,4 | 60,7 | 56,3 | 68,1 | 69,9 |

Fuente: Banco Mundial

Anexo 3: Evolución del PIB

| PIB | | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|---------|----|----------|----------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|-----------|
| BRASIL | | 644 702 | 553 582 | 504 221 | 552 469 | 663 760 | 882 185 | 1 088 917 | 1 365 983 | 1 637 924 | 1 573 409 | 2 143 035 | 2 476 652 | 2 425 052 |
| [PIB %] | XX | -14 | -9 | | 10 | 20 | 33 | 23 | 25 | 20 | -4 | 36 | 16 | -2 |
| ARGEN | | 284 204 | 268 697 | 102 040 | 129 597 | 153 129 | 183 193 | 214 066 | 260 789 | 326 583 | 307 155 | 368 736 | 446 044 | 474 812 |
| [PIB %] | XX | -5 | -62 | | 27 | 18 | 20 | 17 | 22 | 25 | -6 | 20 | 21 | 6 |
| PARAG | | 7 071 | 6 446 | 5 046 | 5 552 | 6 950 | 7 473 | 9 275 | 12 222 | 16 873 | 14 296 | 18 333 | 23 836 | 26 089 |
| [PIB %] | XX | -9 | -22 | | 10 | 25 | 8 | 24 | 32 | 38 | -15 | 28 | 30 | 9 |
| URUGU | | 22 823 | 20 899 | 13 606 | 12 046 | 13 686 | 17 363 | 19 802 | 23 952 | 31 178 | 31 511 | 39 411 | 46 709 | 49 716 |
| [PIB %] | XX | -8 | -35 | | -11 | 14 | 27 | 14 | 21 | 30 | 1 | 25 | 19 | 6 |
| VENEZ | | 117 148 | 122 910 | 92 890 | 83 622 | 112 577 | 145 677 | 183 683 | 226 791 | 311 479 | 326 133 | 393 807 | 316 482 | 337 979 |
| [PIB %] | XX | | | | | | | | | | | | | |
| LELA | | 4 918 56 | 24 424 3 | 9 977 392 | 34 626 05 | 29 402 09 | 26 089 224 | 23 468 693 | 37 341 869 | 4 704 6510 | 20 750 430 | 19 635 252 | 6 792 48740 | 8 |
| [PIB %] | XX | 455 1 | 7556 | 615 | 534 | 812 | 79 | 83 | 35 | 83 | 36 | 04 | 8 | 8 |

Fuente: Banco Mundial