



FACULTAD DE HUMANIDADES  
INSTITUTO DE SOCIOLOGÍA  
CARRERA DE SOCIOLOGÍA

# **Sociología Ambiental en Movimiento**

*Conflicto Socioambiental en la comuna de Cabildo:  
Significaciones de los actores involucrados*

Memoria de Grado para optar al Grado de Licenciada en Sociología y

Título Profesional de Socióloga

KATINA MORALES ESPINOZA

Profesora guía

María Angélica Cruz

Valparaíso, 2014

## **Agradecimientos**

A mi familia por su apoyo incondicional,

A Víctor por su amor y paciencia y por estar ahí durante esas largas noches en las que necesité su ayuda.

A Mauricio y la Nata por su apoyo en la corrección final, y su cariño.

A Angélica por su gran paciencia, su confianza y su labor de guía en esta investigación.

A la comunidad de Peñablanca por su colaboración y a todas esas lindas personas que colaboraron en esos momentos de crisis.

Y por último a mi Cuchita, que con sus ronroneos me dieron el ánimo que necesité en algunos momentos.

*“La ética de la sustentabilidad remite a la ética de un conocimiento orientada hacia una nueva visión de la economía, de la sociedad y del ser humano. Ello implica promover estrategias de conocimiento abiertas a la hibridación de las ciencias y la tecnología moderna con los saberes populares y locales en una política de la interculturalidad y el diálogo de saberes (...); El círculo de las ciencias debe abrirse hacia un concepto epistémico que incluya y favorezca el florecimiento de diferentes formas culturales de conocimiento. El saber ambiental es la apertura de la ciencia interdisciplinaria y sistémica hacia un diálogo de saberes”*

*(Simposio sobre Ética y Desarrollo Sustentable, 2002, p. 6).*

## RESUMEN

---

Esta tesis pretende investigar la problemática socioambiental que vive la comunidad de Peñablanca, en la comuna de Cabildo, Región de Valparaíso, la cual ha sido víctima de desechos mineros que han ido generando un constante daño ambiental y en la salud de las personas de la comuna. Con este objetivo, se han tomado en cuenta las visiones de los actores involucrados, tanto desde lo institucional y la empresa minera como la sociedad civil, para ver el significado que le otorgan a las acciones ambientales presentes en la zona, con el fin de dilucidar de mejor manera el conflicto.

El enfoque teórico se construye desde la sociología ambiental, lo que nos permite comprender y analizar los problemas ambientales que se manifiestan en la actualidad, y desde la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales, que nos permite analizar el conflicto ambiental y los actores presentes en el mismo.

La información recopilada para el desarrollo de la investigación se ha construido en base a entrevistas semi-estructuradas, con el fin de comprender el significado que le otorgan los actores a las acciones colectivas en Peñablanca.

**Palabras Claves:** sociología ambiental, Nuevos Movimientos Sociales, conflicto ambiental, ciudadanía.

## CONTENIDO

---

<b>Introducción</b> .....	<b>7</b>
<b>1. Formulación del problema</b> .....	<b>11</b>
1.1 Contextualización social del problema .....	11
1.2 Contextualización teórica del problema .....	14
1.3 El movimiento ambiental en Chile .....	18
1.4 Antecedentes del problema: conflicto ambiental en Peñablanca, Cabildo .....	22
1.5 Fundamentación del problema .....	27
1.6 Pregunta de investigación.....	30
<b>2. Marco teórico</b> .....	<b>31</b>
2.1 La sociología ambiental: relación con autores clásicos y contemporáneos .....	31
2.2 De la sociología a la sociología ambiental .....	33
2.3 La acción colectiva: enfoques teóricos .....	37
2.4 ¿Cómo se han investigado los movimientos ambientales en Chile? .....	41
2.5 Perspectiva Teórica .....	43
2.5.1 La sociología ambiental .....	43
2.5.2 la racionalidad ambiental: una nueva forma de construcción cotidiana .....	46
2.5.3 La teoría de la acción colectiva: hacia la conformación de los nuevos movimientos sociales .....	49
2.5.4 Identidad colectiva: un proceso de construcción de los movimientos sociales. ....	51
2.5.5 Los Nuevos Movimientos Sociales (NMS) .....	52
2.5.6 Método de análisis de los movimientos sociales. ....	55
2.5.7 Los Nuevos Movimientos Sociales: la construcción de ciudadanía en lo local. ....	58
2.5.8 Conflicto socioambiental .....	61
2.6. Definiciones Conceptuales.....	67
<b>3. Estrategia metodológica</b> .....	<b>68</b>
3.1. Tipo de estudio.....	68
3.2. Tipo de diseño.....	68
3.3. Universo y muestra.....	69
3.4. Técnicas de producción de datos .....	71
3.5 Técnicas de análisis de datos .....	74
3.6 Calidad del diseño .....	75
3.7 Condiciones éticas .....	76
<b>4. Análisis de resultados</b> .....	<b>77</b>
4.1 Antecedentes del conflicto socioambiental: la comunidad de Peñablanca. ....	77

4.1.1 Características de la comuna de Cabildo.....	77
4.1.2 Construcción socio-histórica del conflicto socio-ambiental en Peñablanca.....	81
4.2 El conflicto socioambiental en Peñablanca: Visión del conflicto desde la comunidad .....	84
4.2.1 Características de las organizaciones presentes en el conflicto socioambiental ...	84
4.2.2 Contexto socioeconómico de los actores .....	90
4.2.3 ¿Cuáles son las motivaciones de las organizaciones presentes en el conflicto socio-ambiental en Peñablanca? .....	92
4.2.4 Reconocimiento de las demandas .....	95
4.2.5 Formas de acción política presentes en el conflicto socioambiental. ....	97
4.2.6 ¿El conflicto ambiental sigue presente en peñablanca? .....	100
4.2.7 En torno a la transformación del movimiento.....	102
4.2.8 Discontinuidad del conflicto socioambiental .....	104
4.2.9 A modo de conclusión .....	106
4.3 Las acciones colectivas en peñablanca: el significado de los principales actores involucrados.....	109
4.3.1 Miradas en torno al conflicto ambiental .....	110
4.3.2 Orientaciones políticas que movilizan a los actores que han participado en las acciones colectivas.....	112
4.3.3 El significado de las acciones colectivas ambientales: una mirada de los actores involucrados .....	115
4.3.4 A modo de conclusión.....	121
<b>5. Conclusión.....</b>	<b>124</b>
5.1 En relación a los objetivos de la investigación .....	124
5.2 Desafíos de la sociología ambiental .....	133
5.3 Desafíos de las acciones colectivas .....	134
5.4 Consideraciones finales.....	135
<b>6. Fuentes Bibliográficas .....</b>	<b>137</b>
<b>7. Anexos .....</b>	<b>141</b>

## INTRODUCCIÓN

---

En nuestro país la crisis socioambiental, es decir, la difusión de efectos nocivos en el planeta generada por el modo de producción industrial, se ha convertido en un problema global debido a las políticas económicas que imperan en nuestra sociedad chilena y en la mayoría de los países latinoamericanos. Es así como *“el desarrollo moderno convencional nos lleva hacia una crisis general, por el abuso de los ecosistemas, sobre la base de su estilo de vida (mercadocéntrica) insustentable”* (Martínez, 2005, p.48)

Esta problemática se ha vuelto de interés para las ciencias sociales, pues la sociología ambiental corresponde a un eje de análisis fundamental para la comprensión de nuestra sociedad y los conflictos ambientales que surgen en ella. *“El sociólogo, como sujeto social, sufre también los efectos de los problemas ambientales en su entorno local, lo cual le incita a reflexionar sobre los mismos”* (Aledo & Domínguez, 2001, p.11). La sociología ambiental surge para analizar los nuevos procesos de cambio existentes en la actualidad tales como la crisis ambiental.

El contexto social, económico y político en el cual se incrementan estos problemas medioambientales, como la contaminación del aire, suelo y agua, se desarrolla con la instauración del sistema neoliberal en Chile a mediados de los años ochenta, promovida por la dictadura militar y consolidada a partir de 1990 por los gobiernos de la Concertación<sup>1</sup>. Por medio del sistema neoliberal, América Latina se convierte básicamente en exportador de materias primas, lógica instaurada por las trasnacionales en el mercado mundial, en un contexto de dependencia del capital monopólico extranjero europeo y estadounidense (Vitale, 1998). Rafael Agacino, cientista político y economista chileno, sostiene que en este Chile neoliberal, *“todas*

---

<sup>1</sup> En América Latina, las dictaduras militares, como la de Pinochet en Chile, fueron escogidas para instaurar el sistema neoliberal. Pero, luego de haberlos utilizado, les quitan el respaldo a finales de los '80, reemplazándolos por sistemas de 'transición a la democracia' (Vitale, 1998).

*las industrias de exportación están directamente ligadas a la explotación de recursos naturales*" (1996, p.15).

En ese sentido, el proceso de integración e intercambio de países de América Latina con los países desarrollados ha generado una dependencia de los primeros a los segundos, pues la principal fuente económica de los países latinoamericanos se basa en la industria extractiva de recursos naturales<sup>2</sup> y de productos agrícolas. Esto ha generado una precariedad y dependencia de éstos países al mercado extranjero y al mismo tiempo un impacto importante en las comunidades y su medio ambiente.

*"Los ejes del sector exportador (minero, pesquero, agrícola y forestal) han provocado problemas de contaminación y degradación de los recursos en todas las regiones del país, afectando los ecosistemas, la salud y la calidad de vida de las personas, vulnerando sus derechos de acceso a recursos básicos para una vida digna"* (Aedo y Larraín, 2004, p. 5).

Esta problemática se acrecienta por la insuficiente fiscalización a los proyectos de empresas y transnacionales industriales, y sus impactos medioambientales; las políticas liberales de inversiones extranjeras directas y la escasa regulación de normas ambientales, han generado una mayor degradación de recursos naturales y la destrucción de diversos ecosistemas, aunque en la Constitución de la República Chilena de 1980 se establezca, en el artículo 19 número 8, que todas las personas poseen 'el derecho a vivir en un medio libre de contaminación'. Empero, en la Constitución chilena se hace énfasis en que este derecho es otorgado exclusivamente a las personas, dejando de lado la flora y la fauna, sin considerar que los ecosistemas contaminados provocan altos índices de enfermedades en las comunidades insertas en ellas. Sin embargo, han existido y existen algunas leyes medioambientales chilenas, tales como la Ley 19.300 de Bases del Medio Ambiente, creada en 1994, a partir de la cual opera la Comisión Nacional del Medio Ambiente (CONAMA), medio por el que se pretendía ejecutar acciones para proteger los recursos naturales, mejorar la calidad del ambiente y los índices de salud humana, la cual bajo el gobierno de Michelle Bachelet fue reemplazada por el Ministerio del Medioambiente el año 2010. En 1998, se instaura el Reglamento del Sistema de

---

<sup>2</sup> Las materias primas explotadas principalmente son productos del mar, grasas, papel, celulosa, frutas y maderas (Agacino, 1996).

Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), el cual posee normativas y procedimientos para llevar a cabo estudios de impacto ambiental para proyectos existentes de inversión a lo largo del país.

A pesar de las leyes nombradas, existe una deficiente fiscalización de las actividades industriales y sus impactos ambientales, más un retraso de políticas públicas orientadas a la protección del medio ambiente y la falta de voluntad política de las autoridades para enfrentar y resolver los problemas (Aedo & Larraín, 2004).

La Ley 19.300 y el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental se constituyen como los únicos medios legales donde los ciudadanos puedan mitigar o regularizar los riesgos o impactos ambientales asociados al modelo de desarrollo (Morales, 2009). Es por ello que, debido a la escasa normativa de protección medioambiental, cumplen sólo el objetivo de mitigar los impactos ambientales, pero no desempeñan el rol de prevenir y fiscalizar de forma periódica aquellos problemas ambientales, lo que supone graves daños. En definitiva:

*“Los acuerdos de integración económica –en el marco de la globalización económica neoliberal– han incentivado la expansión de las industrias extractivas y el uso intensivo de recursos naturales, agudizando la gravedad de los conflictos con la población y con otras actividades económicas locales, en todos los sectores del modelo exportador” (Aedo & Larraín, 2004, p.5).*

Esta investigación presenta un caso en particular, en la localidad de Peñablanca, Cabildo, Quinta Región, de problemas y conflictos ambientales generados en el contexto anteriormente señalado, por la falta de regulación y normativas que hemos nombrado en los párrafos anteriores. Este conflicto socioambiental se produce a partir de los proyectos y la mala gestión que efectúa la empresa minera Las Cenizas en torno a sus instalaciones de tranques de relave, los que generan importantes daños de contaminación atmosférica, de suelo y de agua. El tranque de relave el 2005 supera su vida útil, por lo que la empresa minera adopta un nuevo proyecto de tranque de relave el cual se ubicaría en las cercanías de Peñablanca. La comunidad busca evitar la consolidación del proyecto minero a través de su organización y diversas instancias que eviten la instalación del mismo. A pesar de estas movilizaciones, el proyecto minero es aprobado el año 2009.

Esta investigación pretende problematizar si el conflicto socioambiental continúa presente en Cabildo, e ilustrar las características que presenta el movimiento, y como éstas son significadas por los distintos actores presentes en el conflicto.

Para una mejor comprensión del trabajo realizado, la investigación se ha estructurado en cinco capítulos. Primeramente se presenta la problematización y la fundamentación del tema de la investigación, para luego abordar las teorías que fundamentan la investigación. La tercera sección considera la metodología utilizada para alcanzar los objetivos propuestos, y posteriormente se presentan los resultados de la investigación. Finalmente, las consecuentes conclusiones, se incluyen en el quinto capítulo de esta investigación.

# 1. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

---

## 1.1 CONTEXTUALIZACIÓN SOCIAL DEL PROBLEMA

El conflicto ambiental se ha ido acrecentando en nuestro planeta debido a que los recursos naturales, al pasar de los años, son cada vez más sobreexplotados. En Chile, con la consolidación del modelo neoliberal se ha provocado un importante daño en el ambiente, generando conflictos ambientales, sociales, políticos y económicos. La ecologista Sara Larraín (2004) lo sintetiza de este modo:

*“La política económica vigente en Chile durante las últimas décadas, centrada en la exportación de recursos naturales, la liberación de inversiones, del sector financiero y los servicios, ha provocado una serie de impactos al medio ambiente, a las comunidades y a las economías locales. El modelo de desarrollo chileno ha priorizado una Agenda Pro Crecimiento por encima de las consideraciones sociales y ambientales” (p.5).*

Enfocándonos en el crecimiento económico que ha tenido Chile durante las últimas décadas observamos los problemas estructurales insertos en el mismo: la desigualdad del ingreso, la concentración de la riqueza, la sobreexplotación de la fuerza de trabajo y de los recursos naturales, el empleo precarizado y el desempleo. Es decir, como plantea Agacino (2006), este crecimiento económico paulatino responde a una racionalidad neoliberal:

*“En el largo plazo y más allá de los ciclos cortos, la contrarrevolución neoliberal chilena muestra como la racionalidad neoliberal avanza agotando y destruyendo sus propias fuentes de crecimiento: el trabajo y los recursos naturales” (p. 23).*

Por ende, la racionalidad neoliberal o la ideología neoliberal, tiene como uno de sus fundamentos que la sociedad responde a los parámetros del funcionamiento del mercado, lo cual significa que las interacciones sociales son reducidas a relaciones de consumo e intercambio individual (Calvento, 2006). Es por ello que una de las bases de este modelo neoliberal es buscar mayor integración económica en el sistema global, generando así un incremento en la competencia y un mayor crecimiento económico.

No obstante, el objetivo de alcanzar un mayor desarrollo o crecimiento para el país no significa que se tenga como prioridad el desarrollo social y humano, generando entonces una constante tensión en la población. Es decir:

*“El pensamiento económico neoliberal, que promueve el crecimiento sostenido en un planeta ilimitado (...), promueve el bienestar por medio de la creación continua de satisfactores poco sinérgicos para satisfacer necesidades básicas, insertándonos en un espiral de producción y consumo accesible para un sector minoritario de la población y que nos tiene al borde de un desastre ecológico de proporciones bíblicas” (Aedo, 2010, p. 3).*

En consecuencia, el crecimiento económico ha generado un importante daño en nuestro ecosistema, y a la vez no ha potenciado un crecimiento social o cultural, sino que contrariamente lo ha estancado (Larraín, 2004). Es así como en nuestro país la explotación y sobreexplotación de los recursos naturales ha generado importantes daños a la población, a pesar de que las Naciones Unidas expresaran la importancia de las personas y su calidad de vida respecto de los procesos de desarrollo económico. Se plantea, entonces, que la *“orientación neoliberal del desarrollo [de Chile] que logró un crecimiento económico promedio del 6% durante los últimos diez años (...), ha provocado un gran desbalance sobre los recursos naturales” (Quintana, 2009, p.3)*. Este desbalance provoca escasez de los recursos y contaminación del ecosistema.

La expresión pública de esta problemática ambiental, o el reconocimiento de la misma, suscita hablar de conflicto ambiental. Esta investigación utiliza el concepto de conflictos socioambientales pues no sólo lo ambiental o el ecosistema se encuentra afectado por la contaminación o la escasez, sino que también se encuentran presentes agentes sociales que conllevan intereses económicos y políticos de los distintos actores de los conflictos (Valencia, 2007).

Por lo tanto, el conflicto socioambiental se observa como un tipo de interacción social existente en función de la relación que posee una comunidad con los recursos naturales insertos en su entorno, donde el problema se manifiesta en el momento que surgen los intereses externos de su uso, acceso y distribución, alterando el ecosistema y la cotidianidad de los actores de esa comunidad en particular (Morales, 2009).

Como se ha manifestado, adquiere sentido utilizar el término 'socioambiental' para nombrar el conflicto que se pretende estudiar, pues se toma a la comunidad en relación con su ambiente, se involucran en el conflicto las causas y efectos que se generan tanto en la naturaleza como en las personas de un grupo determinado. Es decir, los conflictos socioambientales incluyen a las comunidades afectadas por algún impacto ambiental.

*“Los conflictos socioambientales surgen de la confrontación de intereses, derechos, racionalidades y lógicas con relación al manejo de la naturaleza y de los recursos que en ella existen” (Aguilera, 2004, p.5).* El interés que se posee por utilizar y controlar recursos naturales como el agua, la tierra o los minerales corresponden a la causa de aquellos problemas, pues es el motivo de confrontación de las comunidades y las empresas, ya sea por intermedio del Estado, el gobierno local o de manera directa.

La problemática en la comunidad surge debido a la sobreexplotación de los recursos, la falta de programas y normas relacionadas a la sustentabilidad va generando daños irreparables en el ambiente y, por consiguiente, en las comunidades. En el caso de los tranques de relave, por ejemplo, se traduce en contaminación del agua y suelo por estos desechos tóxicos, lo que implica dificultad o contaminación en los cultivos, arriesgando la salud de la misma comunidad.

*“Los conflictos ambientales son una lucha de intereses en que siempre se enfrentan el tema económico en competencia con la preservación de la naturaleza. En este sentido, es que los conflictos ambientales se transforman en una situación de fundamental importancia en la temática de la prevención de aberraciones ambientales o en el mediano reparo que se puede hacer de los daños al medio ambiente y la salud de las personas” (San Martín, 1997, p. 284).*

## 1.2 CONTEXTUALIZACIÓN TEÓRICA DEL PROBLEMA

Para desarrollar más la temática ambiental, nos preguntamos ¿en qué consiste la dimensión ambiental de los conflictos? Para entender a qué nos referimos cuando hablamos de 'conflicto socioambiental' lo enmarcaremos dentro del estudio de la sociología ambiental, que investiga la naturaleza de los problemas ambientales, y la crisis ambiental vinculada con la naturaleza de la sociedad actual (Pardo, 1996). En definitiva, la sociología ambiental, da a conocer los fenómenos sociales incluyendo el entorno donde se desenvuelven, pues en el estudio sociológico del medioambiente es deber incorporar "*la historia de la población humana que lo habita*" (Aledo & Domínguez, 2001, p.6).

Se entiende que el medioambiente responde a una vertiente biológica y a una vertiente social, ya que corresponde a un sistema complejo que posee naturaleza, valores, conocimientos, comportamientos, desenvolviéndose en él una dinámica social. A partir de lo planteado entenderemos 'sociología ambiental' como la interacción existente entre estructura, organización, comportamiento social y entorno ecológico (Aledo y Domínguez, 2001)

La sociología ambiental, por lo tanto, dentro de su enfoque de análisis incluye la interacción entre el hombre y su entorno, donde los problemas ambientales o conflictos socioambientales se encuentran insertos. Es por ello que para analizar la interacción entre la comunidad de Peñablanca y su ambiente, y cómo es desarrollado el conflicto socioambiental, se utilizará en conjunto con la sociología ambiental la teoría de los movimientos sociales, lo que nos permite desarrollar y analizar de mejor manera el conflicto.

Entenderemos 'movimiento social' como:

*"(..) exigencias socialmente compartidas de cambio en algún aspecto del orden social. Un movimiento social es una acusación explícita y consciente contra todo o parte del orden social, y una petición consciente de cambio (incluye) un componente ideológico, es decir, un conjunto de ideas que especifican el descontento, prescriben soluciones y justifican el cambio"* (Aceves, 1994, p. 62).

El movimiento social, por lo tanto, se configura como una denuncia contra algún aspecto del orden social, el actor siempre es colectivo y busca un proceso de cambio social.

Desde la segunda mitad del siglo XX, el cambio del contexto histórico y social, define a los movimientos como Nuevos Movimientos Sociales. La definición es la misma, pero cambian sus características, como las reivindicaciones, las formas de organización, los modos de actuar y los valores de los mismos. Para comprender este cambio, Jorge Riechmann y Francisco Fernández Buey comparan las características que poseen los movimientos sociales tradicionales con los Nuevos Movimientos Sociales. Primero<sup>3</sup> se comparan los actores (A), y se muestra que en los movimientos tradicionales se conforman como clase social, mientras que en la actualidad el contenido de clase es más bien transversal, siendo el foco de los actores las colectividades. El contenido (B) presente en los movimientos tradicionales son meramente políticos, donde la lucha de clases, la distribución social y el control social son temas que los movilizan. Mientras que en los nuevos movimientos se politizan contenidos no políticos partidistas, pero que afectan a la humanidad, tales como el medio ambiente y los derechos humanos. Los valores (C) en los movimientos tradicionales se basan en la libertad y en el progreso material y en los nuevos movimientos los valores más importantes serían la identidad y la autonomía. Por último, los modos de acción (D) en los movimientos tradicionales serían a través de la organización formal, asociaciones representativas y partidos políticos, mientras que en los nuevos movimientos se destaca la informalidad, las protestas, manifestaciones y horizontalidad en las acciones.

---

<sup>3</sup> Ver Cuadro 1.

Cuadro 1

Las características principales de los paradigmas 'viejo' y 'nuevo' en política	
VIEJO PARADIGMA	NUEVO PARADIGMA
<b>(A) Actores</b>	
Grupos socioeconómicos actuando <i>como</i> grupos (en interés del grupo) e involucrados en conflictos de distribución.	Grupos socioeconómicos no actuando <i>como</i> tales sino en nombre de colectividades atribuidas.
<b>(B) Contenidos</b>	
Crecimiento económico y distribución; seguridad militar y social; control social.	Mantenimiento de la paz; medio ambiente; derechos humanos; formas no alienadas de trabajo
<b>(C) Valores</b>	
Libertad y seguridad en el consumo privado y progreso material.	Autonomía personal e identidad en oposición al control centralizado, etc.
<b>(D) Modos de acción</b>	
<i>Interno:</i> organización formal, asociaciones representativas a gran escala. <i>Externo:</i> Intermediación pluralista o corporativa de intereses, competencia entre partidos políticos, regla de la mayoría.	<i>Interno:</i> informalidad, espontaneidad, bajo grado de diferenciación horizontal y vertical <i>Externo:</i> política de protesta basada en exigencias formuladas en términos predominantemente negativos.

Fuente: Riechmann y Fernández, (1994, p. 79-80)

Si observamos el cuadro vemos que los movimientos sociales contemporáneos le otorgan un énfasis distinto a las acciones colectivas, ya que surgen en base a las necesidades más inmediatas o que afectan en su cotidianidad. Es por ello que los valores predominantes corresponden a la identidad y la autonomía, siendo el actor como colectivo quien se organiza y 'lleva la batuta', sin necesidad de estar representados por un partido político. En ese sentido, vemos que los actores de los Nuevos Movimientos Sociales utilizan modos de acción que se diferencian con los movimientos anteriores, pues se organizan de manera descentralizada y autónoma, ya que, como hemos declarado, su principio de organización se basa en aspectos culturales o necesidades básicas.

En la coyuntura social y política actual, donde estamos sumergidos en una crisis de representación política (Garretón, 1995), experimentamos un auge en la defensa de espacios locales, defensa que no obedece a la búsqueda de partidos o de clase, sino a reivindicar los derechos desde la cotidianidad de los actores con el fin de ser reconocidos y ser respetados en el espacio público. Es por ello que la teoría a utilizar corresponde a los Nuevos Movimientos Sociales, pues las movilizaciones en Cabildo responderían a necesidades individuales como el daño ambiental producido en la zona.

Por lo tanto, los Nuevos Movimientos Sociales serán caracterizados como el cambio existente en las motivaciones, valores, necesidades y objetivos de las acciones colectivas, pues los Nuevos Movimientos Sociales se definen por sus nuevas prácticas y formas de acción y no por la diferencia temporal. Es decir, los movimientos ya no se fundamentan en la ideología de lucha de clases, sino que se manifiestan por diversas temáticas, como el género, el medioambiente, las etnias, los derechos humanos, la homosexualidad, etc.

En definitiva, los Nuevos Movimientos Sociales ya no se concentran en la estructura socioeconómica, sino que su estudio busca indagar en las pretensiones de los actores sociales que buscan transformaciones específicas dentro de la sociedad, vinculándose a la estructura, pero sin que la estructura determine las acciones de estos movimientos. Esta perspectiva es la que utilizaremos para analizar el movimiento ambiental que surge en la localidad de Peñablanca, pues se vincula con un carácter cultural y simbólico, y la búsqueda de los actores de mejorar su calidad de vida y medioambiente.

### 1.3 EL MOVIMIENTO AMBIENTAL EN CHILE

Para lograr acercarnos al movimiento ambiental generado en la comuna de Cabildo, se esboza una caracterización del movimiento ambiental en Chile, con el fin de comprender socio-históricamente su desarrollo. Con este propósito, se llevará a cabo una descripción de tres perspectivas que influyen en el movimiento: el ecocentrismo, el ambientalismo y el espiritualismo, para luego realizar un recorrido histórico del movimiento ambiental en Chile.

El ecocentrismo ubica a la naturaleza en el centro de su pensamiento, significando que el hombre no posee superioridad ante otros seres vivos. Se habla de la 'Comunidad de la Vida de la Tierra', la cual corresponde a un sistema interdependiente donde cada especie viviente condiciona y es condicionada por la supervivencia de los demás (Hottois, 2006). Por esta razón el respeto juega un rol fundamental, pues cada componente del sistema es fundamental.

El ambientalismo se desarrolla desde una mirada más academicista e integradora, que conjuga el desarrollo, la ciencia y el medio ambiente. El centro de esta corriente es el hombre, y se plantea la articulación del crecimiento económico con el desarrollo sostenible, y el concepto de equidad social. La siguiente cita lo explica de mejor manera:

*“El ambientalismo aboga por una aproximación administrativa a los problemas medioambientales, convencido de que pueden ser resueltos sin cambios fundamentales en los actuales valores o modelos de producción y consumo” (Aledo & Domínguez, 2001, p. 20).*

Riechmann y Fernández (1994)., plantean que el ambientalismo lucha por la mejora del medioambiente, y una mejora de la calidad de vida de los humanos, siempre desde una mirada antropocéntrica, siendo sólo las amenazas contra la calidad de vida o la salud de las personas las razones que movilizan a los ambientalistas

Por último, el espiritualismo, a pesar de no poseer un interés medioambiental, se puede relacionar con ello. Este enfoque se caracteriza por poseer una fuerte crítica a la sociedad, la cual considera aspectos como: poseer paz interior, lo que

conllevará a potenciar el desarrollo humano, y construir a partir de ello la paz mundial; denunciar el patriarcado, por ser el que ha generado una carrera armamentista (contexto de guerra fría) y nuclear; y percibir al mundo como componentes en un todo que se encuentran interrelacionados, lo cual implica que el ser humano es parte de un todo (Ossandón, 2005).

Los tres enfoques nombrados ejercen un antecedente para la consolidación del Movimiento Ambiental en Chile, el cual comenzó a desarrollarse desde finales de los años '80 y a comienzo de los '90. En tal contexto, se identifican cinco corrientes en la historia del desarrollo del movimiento, dentro de las cuales nombraremos algunos ejemplos de las organizaciones que componen a cada una de ellas.

La primera corriente corresponde al *conservacionismo*, el cual se caracteriza por defender las especies vivas, flora y fauna, enfocándose en su conservación y protección. En Chile, se manifiesta a través del Comité Nacional Pro Defensa de la Fauna y Flora (CODEFF), creada en 1968 y el Instituto de Ecología de Chile. A pesar de que presentan denuncias, no poseen una propuesta de cambio social, puesto que el *conservacionismo* no es un movimiento netamente político, sino que se asocian solamente por la conservación de la naturaleza, sin considerar las causas y los contextos locales, nacionales y globales en el cual surgen (Riechmann, 1994).

El *ecologismo político*, es la segunda corriente del Movimiento Ecologista/Ambientalista, el cual se basa en criticar y reflexionar las consecuencias sociales y económicas que genera el modelo de desarrollo neoliberal. A partir de ello, surge la Ecología Política como movimiento de lucha contra la dictadura militar de Augusto Pinochet, y su modelo económico neoliberal (Ossandón, 2005). Para la Ecología Política, la solución se basa en generar una nueva propuesta de modelo de sociedad, que reemplace al sistema neoliberal. En Chile se pueden ver a través del Centro de Alternativas al Desarrollo (CEPAUR), creado en 1983 por Manfred Max Neef, el cual manifiesta su oposición al régimen a través del ecologismo político y una mirada de ecología económica en su proyecto de sociedad, donde destacan actores como Martin Hopenhayn, Luis Razzeto y Luis Weinstein, entre otros. Otro

ejemplo es el Partido Los Verdes, el cual surge en 1987 con el fin de organizar a los distintos movimientos ecologistas y buscar el triunfo del NO, otorgando así una mirada política-ecológica a la vuelta de la democracia y el fin de la dictadura.

La tercera corriente que se identifica es la *ecología reformista*, que busca generar un cambio de mentalidad a través de la educación, con el fin de realizar un cambio ecológico. Esto se realiza a través de la educación cívica y la educación popular (Ossandón, 2005). Las organizaciones presentes en esta corriente son la Acción Ciudadana por el Medio Ambiente, creada en 1988, el Centro Comunal de Ecología y Medio Ambiente de lo Espejo (CECOEMA), creada en 1993 y Greenpeace Chile, creada en el mismo año.

La cuarta corriente corresponde a los *ambientalistas*, los cuales defienden el sistema neoliberal, utilizando técnicos que colaboren en buscar soluciones medioambientales que se acomoden al empresariado y al sistema económico. El Centro de Investigación y Planificación del Medio Ambiente (CIPMA), creada en 1979, la Fundación Libertad y Desarrollo (1990), la Fundación Terram (1997), son organizaciones que se ven representadas por esta corriente (Ossandón, 2005).

Por último, la quinta corriente corresponde a la *Ecología Profunda*, la cual posee como eje fundamental la integración del ser humano a la naturaleza. Cuestiona también las decisiones político-económicas por ser contrarias a la conservación de la naturaleza. Plantea que para solucionar los problemas ambientales se debe realizar un cambio cultural, en el cual el ser humano debe situarse dentro del ecosistema, con igualdad respecto del resto de los componentes de este. Una de las características de la Ecología Profunda es que existe un interés en la preservación de la naturaleza y en la restauración de los espacios naturales degradados por el accionar humano (Aledo & Domínguez, 2001). En Chile, las organizaciones que componen esta corriente a partir de sus objetivos y accionar, comprenden al Grupo de Acción por el Bío Bío (1991), el cual surge con el fin movilizarse ante proyectos que afectan de manera negativa a las comunidades mapuches, específicamente, contra el proyecto hidroeléctrico de Endesa; y los

Defensores del Bosque Chileno (1993), el cual busca defender la tala indiscriminada de bosques.

En los últimos años, se han creado organizaciones que se encasillan dentro de los conceptos de ecología profunda y ecología política, pues abogan por una soberanía alimentaria (autonomía en la alimentación, utilización de huertos por ejemplo), reciclaje, energías alternativas, educación ambiental, donde se organizan a través de redes. Un ejemplo de ello es la Red Socioambiental de Valparaíso, creada el año 2010, la cual aglomera organizaciones de la quinta región, tales como Río Andino, el Movimiento por la Defensa del Agua, la Tierra y el Medio Ambiente (Modatima), la Caravana Ahimsa por la Tierra, la Revolución de la Cuchara, etc.

El conocer cómo se ha desarrollado el movimiento ambiental en Chile y sus respectivas corrientes políticas e ideológicas, nos permitirá comprender si el movimiento social en Peñablanca corresponde a un movimiento ambiental como tal y a qué corriente se podría asociar.

#### 1.4 ANTECEDENTES DEL PROBLEMA: CONFLICTO AMBIENTAL EN PEÑABLANCA, CABILDO

A partir de estas aproximaciones de lo que entendemos por conflicto socioambiental y por movimiento ambiental, nos acercamos al problema a investigar en la comuna de Cabildo, ubicada en la provincia de Petorca, específicamente en la pre-cordillera de la Región de Valparaíso. Cabildo posee *“un total de 18.926 habitantes, de la cual un 34,27% pertenece a población rural y un 66,73 a la urbana”* (Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo, 2009, p.17). La comuna se destaca por ser productora agrícola de paltos y limones, debido a la gran cantidad de suelo sustentable que posee. Otra fuente importante de la economía de la zona se da con la actividad minera, donde los yacimientos más importantes corresponden a la Compañía Minera Las Cenizas y la Minera Cerro Negro, que se dedican a explotar el cobre.

A diferencia de la gran minería que se desenvuelve principalmente entre la I y la IV región, en la Región de Valparaíso los proyectos se reducen a la pequeña y mediana minería, donde las instalaciones suelen estar cerca de ciudades o localidades o coexistiendo con cultivos (Comisión Nacional del Medio Ambiente, 2009). Según el Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo, la comuna posee una *“importante actividad minera que constituye un significativo aporte a la economía y fuentes laborales de la comuna, absorbiendo un 17,5% de la fuerza laboral”* (Pladeco, 2006, p.10). Por ende, la minería corresponde a una de las actividades fundamentales que entrega sustento a la población.

A partir de lo ya expuesto, es oportuno acercarse al problema que preocupa a esta investigación. Como se ha planteado, en la Comuna de Cabildo se encuentra instalada la empresa minera Las Cenizas desde 1978. La planta minera posee cuatro tranques de relave<sup>4</sup>, de los cuales tres dejaron de operar. Sin embargo, el tranque

---

<sup>4</sup> Al hacer referencia a los cuatro Tranques de Relave de la minera Las Cenizas se habla de: Tranque N°1, Tranque N°2, Tranque N°3 y Tranque N°4. Definiremos tranques de relave como *“el material de descarte proveniente del procesos de concentración de los minerales, formados por una suspensión en agua de fragmentos de roca previamente sometidas a molienda. Los relaves mineros contienen diversas sustancias, algunas altamente tóxicas. En Chile, la generación de este material de descarte está asociada principalmente al proceso de concentración de sulfuros de cobre (...). En promedio, se generan 28 toneladas de relave por cada*

Nº4, en el año 2005 seguía en funcionamiento, a pesar de haber superado por 12 años la fecha pronosticada para su cierre. Esto supone no sólo el constante daño socioambiental en las poblaciones aledañas de la comuna, sino también daños que se pueden producir debido al posterior colapso de éste.

Históricamente, desde sus inicios en el año 1978, esta empresa se ha caracterizado por su mal manejo de políticas de mejora y cuidado del medio ambiente. Para confirmar aquello el Pladeco de Cabildo identifica la existencia de un *“abandono de actividades mineras a lo largo de toda la comuna<sup>5</sup> (terrenos blandos y contaminados)”* (2006, p.17).

Vemos entonces como la minería, a pesar de ser una fuente laboral importante en la comuna, también corresponde a una de las *“actividades más contaminantes y perjudiciales para el medio ambiente y el hombre”* (López, Ainzúa, Zolezzi y Vasconi, 2003, p.1). Se afirma, por lo tanto, que *“del total de mineral extraído en una mina metálica, sólo el 2% corresponde al metal deseado. El resto es descartado como diferentes desechos: 50% estéril, 44% relaves y 4% escorias”* (López, et al., 2003, p.1). Los principales daños ambientales que generan las empresas mineras son producidos por los ‘tranques de relave’<sup>6</sup>. Antiguamente, en nuestro país las empresas mineras nacionales y extranjeras no actuaban bajo leyes que les exigieran controlar y prevenir las consecuencias ambientales de la extracción de recursos naturales. En conjunto con aquello, *“la falta de consciencia y legislación ambiental en todo ámbito, trajo como consecuencia que los relaves fueran descargados generalmente a cursos de aguas, como ríos o arroyos”* (López, et al., 2003, p. 2).

---

*tonelada de concentrado de cobre producido”* (López, et al., 2003 p.2). Estos relaves, generalmente se almacenan en tranques, puesto que la mayor cantidad de este material, no puede volver a utilizarse en el proceso de producción

<sup>5</sup> Este abandono corresponde a los tranque Nº 1,2 y 3 mencionados en el párrafo anterior.

<sup>6</sup> Las consecuencias o riesgos ambientales que podemos relacionar con los Tranques de Relave son: *los sismos*, que puede provocar contaminación en cursos de agua, generando consecuencias en zonas agrícolas; *generación de polvo*, que al ser inhalada puede causar severos daños respiratorios; *contaminación del suelo*, afectando a la flora y fauna del sector; *consumo de agua*, debido a que se genera una gran pérdida de agua; *fallas en el sistema de disposición*, puesto que los tranques pueden originar derrames si se encuentran con fallas y pueden generar contaminación de los ríos, lagos, etc., si los cierres de los tranques no se efectúan adecuadamente (López, et al., 2003).

Debido a esta escasa legislación, existen los citados problemas ambientales en Cabildo, principalmente relacionados con los tranques de relave de la empresa minera Las Cenizas<sup>7</sup>. Las actividades mineras en Cabildo son difíciles de fiscalizar o prohibirse, puesto que corresponden a una fuente principal de empleos en la comuna (Memoria Explicativa, 2006).

Producto a los daños provocados por las empresas mineras y a la escasa legislación, actualmente las mineras se rigen por la dictación del Decreto Supremo N°86/70, que consiste en legislar sobre cómo se deben construir y operar los depósitos de relaves. Otra legislación en 1994, y modificada posteriormente el año 2001 (Ley N° 19.300), corresponde al Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, el cual plantea que los proyectos mineros deben tener presente estudios de impacto ambiental que consideren las medidas para la etapa posterior de cierre u abandono de la actividad minera, con el fin de proteger la salud y calidad de vida de las personas y de su entorno.

Considerando la información expuesta de los daños socioambientales que pueden provocar los proyectos mineros y las normas que rigen a éstos proyectos, nos acercamos al conflicto socioambiental que se investiga.

Durante el año 1995, La Minera Las Cenizas, busca la construcción de un nuevo tranque de relave ya que el tranque N°4 ya había superado su vida útil. Este nuevo tranque<sup>8</sup> se ubicaría en la quebrada Los Maquis, en la localidad de Peñablanca, con el fin de reemplazar el tranque de relave N°4. La idea de implementar el proyecto 'Tranque los Maquis', dio inicio a un extenso conflicto entre los habitantes del sector, que estaban en contra de la instalación de aquella obra, y la compañía minera Las Cenizas. El inicio de aquel conflicto se dio

*“... a través de la publicación en el Diario Oficial de la resolución del Servicio Nacional de Geología y Minería que aprobaba el proyecto de construcción y*

---

<sup>7</sup> A partir de nuevas normativas legales, la empresa ha debido generar proyectos para adquirir nuevas formas de manejo de cuidados ambientales a través de la transformación de los depósitos tradicionales. Aquello consiste en depositar los relaves en superficies más amplias, los cuales serían convertidos en pasta a través de nuevas tecnologías (Gerencia operaciones Cabildo, 2006).

<sup>8</sup> Dentro de las características principales del proyecto Tranque Los Maquis se planteaba que *“la capacidad de contención del tranque es de 6.140.000 toneladas y tendrá una altura media final de 48 metros. Al final de su vida útil, cubrirá una superficie de 21 hectáreas en terrenos de la compañía”* (Corvalán, 2000, p. 9). El proyecto fue aprobado por las autoridades del sector en 1996.

*operación del Tranque de Relave Los Maquis, la comunidad tomaba conocimiento del suceso” (Corvalán, 2000, p. 13).*

Ante la situación nombrada, la comunidad involucrada se organiza y comienza a actuar en contra de la instalación del tranque de relaves por medio de la Junta de Vecinos N°9 de la localidad de Peñablanca.

*“Diversas reuniones se emprendieron en busca de una solución al problema, recurriendo a diálogos y a la presentación de propuestas a la misma empresa y a diversas autoridades de la comuna” (Corvalán, 2000, p. 13).*

En agosto de 1995, las acciones fueron mayormente masivas, participaron campesinos y pobladores en asambleas con el fin de evitar la construcción del tranque de relave. Una de las estrategias de la empresa minera se enfocaba en llevar a *cabildos abiertos* a los obreros de las minas, los cuales planteaban a la comunidad que se quedarían sin empleos si la operación no se llevaba a cabo.

Las comunidades no desistieron, y por ello se creó la *Comisión Relave*, la cual estaba constituida por organizaciones poblacionales y campesinas del área. La comisión presentaba ante las autoridades y la empresa su rechazo a la construcción del relave, argumentando su preocupación por el riesgo que ocasionaría a los habitantes de Peñablanca y a las poblaciones cercanas al río. Los acuerdos entre la comunidad y la empresa, y la mala gestión de las autoridades locales y provinciales, llevó a que recién en 1997 el conflicto se estancara, debido a que se comprobó que dentro del terreno que se tenía pensado utilizar existían *“escurrimientos superficiales de agua turbia con características propias de la actividad minera, plantaciones de árboles frutales y asentamientos humanos” (Corvalán, 2000, p. 17)*. Esto significó que, producto de las condiciones ambientales que han variado desde los inicios de la instalación (1996) a la fecha (1997), y según la Ley N° 19.300, y el fallo que le otorgó el servicio de salud, se aletargara la posibilidad de construir el tranque de relave Los Maquis, debido al impacto ambiental que ocasionaría. El año 2009, Minera Las Cenizas busca una nueva tecnología como estrategia de manejo para evitar el conflicto con la comunidad, implementando un proyecto basado en el depósito de pasta que posee menos impacto ambiental puesto que el relave queda condensado, no emitiendo material particulado (polvo) a la población, disminuyendo entonces una

de las problemáticas centrales de la contaminación en la ciudad de Cabildo. El proyecto es aprobado por la Conama ese mismo año y el inicio de sus operaciones data desde el primer trimestre del 2010.

Vemos, entonces, un tema que se torna interesante de indagar. Para lograr aquello, cabe preguntarse: ¿El conflicto sigue presente en la zona? ¿Cuáles son los actores involucrados si existe tal conflicto socioambiental? ¿El conflicto socioambiental desafía el concepto de los Nuevos Movimientos Sociales?

## 1.5 FUNDAMENTACIÓN DEL PROBLEMA

Para dar cuenta de las interrogantes planteadas, es necesario conocer las distintas visiones que se poseen al respecto: desde un eje institucional, la Municipalidad; desde un eje privado, la empresa minera Las Cenizas; y, por último, la visión de la ciudadanía y las organizaciones de la comuna, como juntas de vecinos y organizaciones ambientales y políticas, pues al tomar estos elementos podremos abordar el conflicto socioambiental como un hecho social que se enmarca dentro de un proceso complejo, construido a partir de las interacciones y los significados de los sujetos fundados en un espacio local cotidiano.

Nuestro problema a investigar requiere indagar si el conflicto socioambiental continúa presente en la localidad de Peñablanca, considerando el hecho de que la construcción del relave de pasta fue efectiva y se encuentra actualmente en funcionamiento. Para dar cuenta de aquello y visualizar si la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales es capaz de abordar las movilizaciones ambientales de la comuna en todas sus dimensiones, nos preguntaremos por la significación que le dan los distintos actores involucrados a las acciones ambientales que han existido en la localidad de Peñablanca, pues al incorporar la subjetividad de los actores, se construye una imagen del conflicto socioambiental a partir de las experiencias, emociones, percepciones y motivaciones, lo que permitirá abordar de una manera más amplia la temática del problema medioambiental existente en nuestro país. Lo que se intenta es superar el debate teórico y político de esta problemática en la actualidad, el cual ha estado centrado en el ámbito en que las ciencias naturales o biológicas buscan respuestas concretas para mitigar o reducir los impactos generados sobre el medioambiente, para profundizar en un conocimiento en que se observe el fenómeno a partir del surgimiento de nuevos actores y nuevas formas de desarrollo local, incluyendo nuevos enfoques teóricos, desde la sociología ambiental, que nos permita comprender lo social dentro de lo ambiental en el análisis de estos fenómenos sociales.

En ese sentido, el surgimiento de estos nuevos movimientos coincide con un malestar social, donde toma importancia lo local como forma de transformación social desde este espacio comunitario y aporta a la discusión teórica y práctica en torno a cómo se están llevando a cabo estas políticas de desarrollo o crecimiento económico en nuestro país.

Con tal finalidad se busca identificar a los actores que participaron en las acciones colectivas en contra de la instalación del relave en Peñablanca. El proceso de identificación de los actores resulta complejo debido a que no sabemos si el conflicto socioambiental continúa presente en la zona. De ahí que, a pesar de la obviedad del primer objetivo, resulta fundamental conocer e identificar a los ya mencionados actores, para luego caracterizar su surgimiento y las acciones colectivas que han adoptado en contra de la empresa minera Las Cenizas. El comprender las orientaciones políticas e ideológicas nos permite acercarnos al significado que le otorgan los actores a las acciones ambientales en Peñablanca.

Para las Ciencias Sociales, el estudio de la problemática de los movimientos ambientales resulta trascendental, pues éstos surgen y se relacionan directamente con los diferentes sectores de la sociedad, con sus formas y transformaciones y, por supuesto, con el impacto que el ejercicio de sus demandas pueda tener, o no, respecto de políticas públicas, nuevos paradigmas de organización y conciencia ambiental, entre otros factores. La gran variedad de afecciones que dicha relación supone da paso a que no tan solo tratemos esta temática desde el punto de vista y metodologías sociológicas, sino que el trabajo sobre estos movimientos sea llevado a cabo a través de múltiples disciplinas que complementarán sus resultados. De esta manera, las Ciencias Sociales serán capaces de dilucidar los aspectos generales y particulares que inciden en el conflicto ambiental y sus consecuencias.

El conocimiento crítico respecto al daño ambiental y la calidad de vida de la comunidad que se desarrolló en la investigación, nos permitió dejar en manos del público un trabajo investigativo que recoja estos aspectos. El tratamiento de este problema buscó primeramente aportar en la opinión pública de la comunidad de

Cabildo, para dar cuenta del daño ambiental existente en la localidad de Peñablanca y, por otro lado, para que sea considerada la perspectiva y significado de los actores involucrados, con el fin de que programas o proyectos futuros incluyan estos aspectos.

## 1.6 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

A partir de lo planteado, el problema de investigación intentará indagar ¿Cuáles son las características de las acciones colectivas generadas por la presencia de la empresa Minera Las Cenizas en la comuna de Cabildo?, y ¿cómo ellas son significadas por los principales actores involucrados?

### Objetivo General

Conocer las características de las acciones colectivas contra la empresa Minera Las Cenizas en la comuna de Cabildo, y las significaciones que le otorgan a las mismas, los principales actores involucrados, en el año 2012.

### Objetivos Específicos

- ❖ Identificar los actores que participan o han participado en las acciones colectivas en contra de la instalación del relave en Cabildo.
- ❖ Caracterizar el itinerario de las organizaciones que se han desarrollado en la comuna de Cabildo (surgimiento, hitos, formas que han adoptado) en contra de la empresa Minera Las Cenizas.
- ❖ Comprender las orientaciones políticas e ideológicas que movilizan a los actores colectivos de la comuna de Cabildo que han participado en las acciones colectivas en contra de la minera las Cenizas.
- ❖ Conocer cómo las organizaciones de base (Juntas de Vecinos y organizaciones políticas) significan las acciones de defensa ambiental desarrolladas en la comuna de Cabildo.
- ❖ Conocer el sentido que le atribuyen los actores institucionales (Municipalidad de Cabildo) y los actores privados (la empresa minera Las Cenizas) a las acciones ambientales desarrolladas en la comuna de Cabildo.

## 2. MARCO TEÓRICO

---

### 2.1 LA SOCIOLOGÍA AMBIENTAL: RELACIÓN CON AUTORES CLÁSICOS Y CONTEMPORÁNEOS

A pesar de que el término de sociología ambiental se ha adoptado hace algunos años, es importante mencionar que existen pequeñas interpretaciones que se aproximan a la teoría sociológica ambiental desde la denominada sociología clásica, específicamente, a través de Max Weber y Karl Marx.

Max Weber (1864 – 1920) no incluye directamente el factor ambiental dentro de su teoría. En su libro, *La ética protestante y el espíritu del capitalismo* (1903), vemos que su explicación sobre el origen del capitalismo lo vincula a lo cultural, es decir, a la ética protestante, en vez de relacionarlo con más factores, como el medio ambiente. Ante esto, se señala que [el factor medioambiental] “ayudaría a entender las causas generativas de dicho proceso” (Domínguez & Aledo, 2001 p.10). Sin embargo, existen algunas ideas de lo ambiental en Weber, que lo desarrolla en sus estudios sobre las civilizaciones agrícolas de la antigüedad, donde se destaca que “los factores ambientales, aun no siendo determinantes universales, pueden tener una importancia causal en ciertos momentos claves de la historia de cada sociedad” (García, 2004, p.68). Es decir, Weber considera lo ambiental para determinar algunos estudios de fenómenos sociales con el fin de facilitar la comprensión del contexto histórico.

Dentro de la teoría de Karl Marx (1818- 1883) se aprecian algunos indicios de lo ambiental. Al criticar el capitalismo, Marx esboza que los modos de producción dentro de esta sociedad capitalista alienan al proletariado de su trabajo y, a la vez, lo separa de su propia naturaleza. Es por ello que se plantea la necesidad de instaurar una nueva relación en esta nueva sociedad.

*“La primera premisa básica de toda la historia humana es (...) la existencia de individuos humanos que viven. Así, el primer hecho a establecer es la organización física de estos individuos y sus relaciones consecuentes con el resto de la naturaleza”* (Marx y Engels 1984, citado en: Pardo, 1996 p. 36).

A partir de este último postulado, han surgido autores ligados al marxismo denominados los 'ecomarxistas', los cuales realizan una relectura de este incluyendo el factor ambiental en su teoría.

Siguiendo con autores contemporáneos, nos encontramos con aquellos de la Escuela de Chicago (1920 - 1930), donde podemos destacar a Robert Ezra Park, Ernest Burgess y Roderick Mackenzie, los cuales se vincularon al estudio de la ecología humana, con el fin de describir los fenómenos y comportamientos de las poblaciones en urbanidad. Su estudio se concentró en las relaciones espacio-temporales de los individuos, en cuanto dependen de factores de selección, distribución y adaptación vinculadas con el medio ambiente (Ballesteros & Pérez, 1997).

En resumen, su pensamiento refiere a lo siguiente:

*“Las comunidades humanas se entienden como un agregado de individuos espacialmente localizados y arraigados, formando una estructura social unida por un sistema de mecanismos interaccionales (...) No obstante, Park pone límites a este determinismo ecológico y advierte del papel de la cultura que se superpone al orden ecológico” (Domínguez & Aledo, 2001, p.13).*

Vemos como los autores utilizan lo ambiental para explicar los fenómenos que ocurren en lo urbano, y se posicionan como los primeros en pensar la sociedad relacionada con el medio ambiente. A pesar de ello, lo cultural se encuentra sobre lo ambiental, lo que se aleja de nuestra investigación, pues en ella lo cultural se encuentra interrelacionado con lo ambiental.

Otro autor fundamental dentro de la construcción de la sociología actual, es Talcott Parsons (1902 – 1979), el cual en su obra *Sistema social (1951)*, afirma que este sistema se estructura de modo que sea compatible con las condiciones de funcionamiento de los individuos, *“en cuanto a organismos biológicos y en cuanto a personalidades, o con la integración relativamente estable de un sistema cultural” (Domínguez & Aledo, 2001, p.15).* Dentro de este sistema social, existen subsistemas, donde uno de los cuales corresponde a la función adaptativa, donde las interacciones sociales se generan a partir del vínculo entre la sociedad y el medio

ambiente, mostrando así una adaptación del mundo social al natural y del mundo natural al social, y un acercamiento a los fundamentos de la Sociología Ambiental.

Por último, Otis Duncan (1921 – 2004) se ha considerado como uno de los autores que ha aportado de manera más trascendental a la teoría de la Sociología Ambiental. Dentro del planteamiento principal de su estudio de la organización social, incluye las variables de población, organización, medio ambiente y la tecnología, las cuales poseen un funcionamiento lineal. En ese sentido, el aporte a la teoría es fundamental, pues integra y relaciona aspectos esenciales para su estudio. Un ejemplo de ello es entender la sociología ambiental de forma compleja, pues lo social, lo cultural, lo ambiental y lo económico se encuentran interrelacionados y se mueven en cada uno de los cambios que han surgido en la teoría. Es decir, se debe comprender a la Sociología Ambiental desde una perspectiva compleja, pues lo social, lo cultural, lo económico y lo ecológico se interactúan, se relacionan y se mueven en todas direcciones (Pardo, 1996).

El recorrido teórico a través de los distintos autores nombrados nos da pie para comprender cómo se ha ido construyendo históricamente la sociología ambiental hasta llegar a los postulados que se conciben actualmente.

## 2.2 DE LA SOCIOLOGÍA A LA SOCIOLOGÍA AMBIENTAL

Debido a que el estudio de la sociología ambiental es considerado relativamente nuevo, primeramente se realizará una contextualización de su surgimiento, para luego nombrar brevemente los pioneros de esta subdisciplina en el ámbito de las ciencias sociales.

Al finales de los '70 y al comienzo de los '80, existían escasos conceptos y paradigmas que adoptaran como foco de estudio la relación hombre/medioambiente. Es así como *“el medio ambiente físico en general era una categoría olvidada para las ciencias sociales”* (García, 2004, p. 60).

El contexto histórico que antecede al surgimiento del estudio de la sociología ambiental, corresponde a la Conferencia de Estocolmo sobre Desarrollo y Medioambiente, en el año 1972. Aquella conferencia sitúa la problemática ambiental al alcance de la opinión pública. Debido a la preocupación medioambiental que se desarrollaba en los países europeos, la *American Sociological Association* durante el año 1976 crea una unidad de sociología del medio ambiente. Dos años después se genera un artículo de Catton y Dunlap (por lo que se consideran como los propulsores del término de 'sociología ambiental'), denominada *Environmental Sociology: a New Paradigm*. Tales autores realizan una descripción de la crisis ecológica, por lo que la sociología ambiental la observan como “*un intento de entender los recientes cambios sociales asociados o expresados por la crisis ambiental*” (Aledo & Domínguez, 2001, p.21). Catton y Dunlap enfatizan en su estudio la relación entre medio ambiente y sociedad. Esta interacción se da entre el 'complejo social' y el 'entorno'. Dentro del complejo social está la población, la tecnología y la organización. La organización tiene tres categorías: el sistema cultural, el sistema social y la personalidad. Mientras que el entorno se divide en lo natural, lo construido y lo modificado. La relación entre el complejo social y su entorno comprendería el objetivo de la sociología ambiental. (Aledo & Domínguez, 2001).

Como veremos, uno de los aspectos fundamentales para el estudio de la sociología ambiental es la interacción de la sociedad con su medio ambiente, por lo que el postulado de Catton y Dunlap configura las bases para la teoría de la sociología ambiental.

En 1992, se marca la consolidación de la Sociología Ambiental, durante la Cumbre de la Tierra en Río de Janeiro. Aquel evento se tradujo en el reconocimiento de la importancia de las problemáticas medioambientales y su posterior desarrollo científico, y el esfuerzo por parte de los gobiernos latinoamericanos por mejorarlo (García, 2004). A partir de esta necesidad, en 1994 se crea la CONAMA en Chile.

Se hace evidente entonces la importancia de la sociología ambiental dentro del estudio de las ciencias sociales, pues debido a los cambios sociales, económicos, productivos, ambientales, políticos y culturales es de interés para la sociología abordar esta temática que se desenvuelve en el contexto mundial.

Ya adoptado el concepto de 'sociología ambiental', los sociólogos españoles Antonio Aledo y Andrés Domínguez consideran que al estudiar la naturaleza se debe incorporar la historia de la población humana que se encuentra en ella, es decir, no se puede considerar un estudio sociológico de lo ambiental, sino se integran los efectos y consecuencias de la acción humana dentro del medio ambiente. De la misma manera, exponen que el entendimiento de la historia del ser humano no se puede comprender si no se incluye su entorno, es decir, los factores ambientales, ya que están sumamente interrelacionados, representando una gran influencia en la dinámica social.

Los autores consideran que el estudio de la sociología ambiental se enmarca en tres puntos: 1. entender el medio ambiente como una construcción social, no sólo como una entidad biofísica; 2. la crisis ambiental, tanto el estudio de sus causas y efectos; y 3. la interdisciplinariedad del estudio de lo ambiental (Aledo & Domínguez, 2001).

Los tres puntos representan el interés actual en el estudio de la sociología ambiental, pues generalmente se abordan conflictos ambientales que se comprenden como una construcción social, se desarrollan debido a una crisis ambiental y se utilizan distintas disciplinas para su desarrollo.

El sociólogo Ernest García realiza un recorrido histórico del surgimiento de la sociología. Considera que la sociología ambiental (al igual que Aledo y Domínguez (2001)) se debe fundar en la relación existente entre sociedad y medio ambiente. En base a aquello, el estudio de la sociología ambiental debe enfocarse en el análisis de los efectos que se generan con las alteraciones de la naturaleza, y cómo éstas tienen consecuencias directas en las transformaciones y en el cambio social (García, 2004).

La interdisciplinariedad también es desarrollada por el sociólogo Erick Gómez y por el economista Enrique Leff. El primero esboza lo fundamental que es para la construcción dentro de las ciencias sociales la integración de distintas disciplinas, aportando y debatiendo con sus distintas perspectivas y métodos (Gómez, 2002). Agrega el concepto de transdisciplinariedad, la cual consiste en la interacción entre las diferentes disciplinas, pues afirma la necesidad de que dentro del ámbito científico exista una “*superación de las fronteras entre las ciencias, sin oponer unas a otras, mediante la articulación de los saberes y la circulación de conceptos y valores*” (Gómez, 2002, p.3). De esta manera, el autor logra un pensamiento científico que abarca todos los ámbitos de la vida social, incluyendo de manera obvia lo ambiental, que está sumamente interrelacionado.

En ese sentido, la importancia de integrar teorías que aporten al conocimiento, por medio de la problematización y la desconstrucción de los postulados previamente construidos, se relacionan con el concepto de saber ambiental de Enrique Leff. Se plantea que a través de la interdisciplinariedad y transdisciplinariedad se construye este saber ambiental. El propósito es la necesidad de “*internalizar un saber ambiental emergente*” (Leff, 1994, p.17), donde a partir de un conjunto de disciplinas se construya un conocimiento que sea capaz de visualizar las relaciones de interdependencia entre el ser humano y la naturaleza, y al mismo tiempo se construya un saber y una racionalidad ambiental, que modifique las formas de producción y las maneras de concebir y vivir en el planeta.

### 2.3 LA ACCIÓN COLECTIVA: ENFOQUES TEÓRICOS

Históricamente la teoría de la acción colectiva ha estado presente transversalmente en el estudio de la sociología, por lo que nombraremos cuatro enfoques teóricos dedicados al estudio de estos fenómenos, los cuales nos acercarán y ayudarán a entender la perspectiva teórica que utilizaremos en nuestra investigación: la perspectiva funcionalista, la teoría del accionismo, la teoría de movilización de recursos y, por último, la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales.

En la perspectiva funcionalista, los autores más influyentes son Talcott Parsons y Robert Merton. La tesis principal es que la acción colectiva corresponde a un punto de inflexión que genera un desequilibrio del sistema social. *“La tensión produce creencias generalizadas que movilizan la acción y buscan restablecer el equilibrio del sistema”* (Melucci, 1999, p. 26). Es decir, se considera como una disfunción del sistema social, por lo que resulta fundamental el volver a encontrar la armonía o equilibrio del sistema.

A pesar que los principales exponentes coinciden en este punto, la diferencia existente entre ambos autores se traduce en que Parsons considera los comportamientos desviados como aquellos que transgreden normas y dificultan la integración social dentro del sistema. En cambio, Merton, hace diferencia entre el comportamiento desviado y el comportamiento inconforme, donde el primero actúa en oposición a las normas, pero no cuestiona su legitimidad, es decir, acepta los fines, pero no los medios establecidos. El comportamiento inconforme en cambio, busca reemplazar las normas y valores por unas que consideren legítimas, no rechazando los medios para alcanzarlos. Vemos entonces que Merton, a diferencia de Parsons, *“distingue entre comportamientos desviados, como la criminalidad, las acciones conflictivas, y la protesta política de un movimiento revolucionario”* (Melucci, 1999, p.28).

La teoría de movilización de recursos realiza un análisis de la acción social basado en el consumo, el intercambio, la transferencia o la redistribución de los recursos entre actores o grupos de una sociedad (Melucci, 1999). Charles Tilly, uno

de sus mayores exponentes, propone que los actores colectivos que buscan integrarse y mantenerse en un sistema político determinado, utilizan la movilización de todo tipo de recursos con el fin de extender su influencia y dominio político (Mestries, Geoffrey, & Zermeño, 2009).

Esta teoría se encuentra muy limitada dentro de nuestra investigación, puesto que por una parte reduce las acciones colectivas dentro de ámbitos puramente instrumentales. Por otro lado, las razones por las cuales los movimientos sociales surgen y actúan no se encuentran en sus postulados teóricos, lo que se traduce en la escasez de indagación de los significados y las repercusiones que conllevan la acción de estos movimientos (Aceves, 1994).

El trabajo investigativo que se pretende desarrollar, tiene como uno de sus objetivos centrales el buscar el significado que le otorgan los actores a las movilizaciones en la comuna de Cabildo, razón por la cual este enfoque se aleja completamente del fin último del mismo.

*“La movilización de recursos es una teoría que parte del análisis de las organizaciones, no de los individuos. No se pregunta cuáles son los motivos que impulsan a los individuos a sumarse o participar en una acción colectiva. (...). El enfoque penetra en la acción colectiva a partir del análisis de la eficacia con que las organizaciones de las distintas acciones colectivas y movimientos sociales emplean los recursos de que disponen para alcanzar sus objetivos.” (Jiménez, 1999, p.12).*

A diferencia de esta perspectiva, la teoría del accionismo posee como tesis principal que el objeto de estudio de la sociología corresponde a la acción social, siendo la base para el funcionamiento de la sociedad. Los movimientos sociales no deben ser considerados como acontecimientos dramáticos y excepcionales, sino que se encuentran *“en el corazón mismo de la vida social”* (Aceves, 1994, p. 65). Uno de los autores principales que representa esta perspectiva es Alain Touraine, el cual plantea que *“es en las relaciones sociales donde se juega fundamentalmente la acción que es soportada por una consciencia social a veces, y de modo defensivo, por una consciencia comunitaria”* (Mestries, Geoffrey, & Zermeño, 2009, p.25).

Existen tres principios que definen a la acción colectiva. El primero corresponde a la identidad, donde los actores se reconocen y son reconocidos como

integrantes de una comunidad. El segundo es la oposición, a partir de este surge el adversario y la acción colectiva posee la capacidad para reconocerlo. Por último, la totalidad, donde ocurre el proceso de construcción de un proyecto que puede o no romper con los límites del sistema, es decir, se realiza una reforma de la vida social o una transformación social (Jiménez, 1999).

Con el objetivo de enfatizar el punto anterior, Touraine pone de manifiesto que los movimientos sociales se materializan en sucesos y procesos que buscan producir cambios en ámbitos políticos o institucionales de la sociedad (Touraine, 1997, citado por Araujo, 2002).

Por último, el sociólogo y psicólogo clínico Alberto Melucci, discípulo de Alain Touraine, y teórico del accionismo o accionalismo, utiliza la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales<sup>9</sup> de forma más detallada. Tomando en cuenta que Melucci, en cierta medida, completaría el estudio de Touraine, se le considerará como un autor central al momento de hacer referencia a la ya mencionada teoría.

Alberto Melucci plantea que la acción colectiva se basa en la solidaridad, el desarrollo de un conflicto y, a partir de ello, el rompimiento de los límites del sistema en que ocurre la acción. El autor plantea que para hablar de movimientos sociales se deben estudiar como sistemas de acción, considerando de esta manera los movimientos sociales como construcciones sociales. El autor corresponde a uno de los principales exponentes de la teoría de la acción colectiva, y es uno de los primeros autores que desarrolla el concepto de Nuevos Movimientos Sociales, planteando que los movimientos se alejan del modelo tradicional de la organización política y se movilizan de forma más autónoma, es decir, utilizan nuevas formas de organización. La siguiente cita explica mejor aquello.

*“Los Nuevos Movimientos Sociales se definen no tanto en términos temporales, sino porque se remiten a nuevas prácticas y tipos de acción”*  
(Ossandón, 2005, p. 12).

---

<sup>9</sup> Touraine también trabaja la teoría de los nuevos movimientos sociales, sin embargo no la desarrolla tan a cabalidad como Alberto Melucci. Para más información sobre las postulaciones de Touraine sobre los NMS revisar: Touraine, Alain (1999). *¿Cómo salir del liberalismo?* Barcelona: Paidós.

Estas nuevas prácticas se relacionan generalmente con valores y necesidades individuales vinculadas con el derecho de poseer una buena calidad de vida y el derecho a la diferencia, como acciones vinculadas a políticas de género, indígenas, ambientales, etc., enmarcándose desde el plano cultural y simbólico. Como hemos planteado a lo largo de la investigación, uno de los marcos conceptuales que guiarán esta investigación corresponde al concepto de Nuevos Movimientos Sociales, pues al hablar de movimiento ambiental se enmarcaría dentro de las características de estos movimientos y de la realidad que se pretende estudiar.

## 2.4 ¿CÓMO SE HAN INVESTIGADO LOS MOVIMIENTOS AMBIENTALES EN CHILE?

En nuestro país el estudio de los movimientos ambientales dentro de las ciencias sociales no se ha desarrollado a cabalidad. Los estudios generalmente se enfocan en los movimientos sociales per se, pero no se han encontrado suficientes investigaciones que respondan de manera extensa la pregunta del encabezado. Sin embargo, la temática se ha tratado desde diversos puntos de vista y paradigmas. A continuación, visualizaremos algunos de ellos y de qué manera dicen relación con la investigación que nos convoca.

Víctor Cuevas Contreras (2009), como Administrador Público, analiza los Movimientos Sociales en Chile en torno al medioambiente y su impacto en el Sector Público. Desde una mirada más institucional se pregunta si a partir del desarrollo de un conflicto ambiental es posible articular a los actores dentro de un movimiento social que produzca una intervención en el proceso de gestión de las políticas públicas. Para ello, se acerca al caso de la Planta de Celulosa CELCO-Valdivia.

Por su parte, el estudio de antropología social de Bárbara Morales (2009) ('Acción Colectiva y Nuevas Formas de Participación en el Marco del Conflicto Socioambiental') se centra en el interés de defender espacios locales, donde la ciudadanía no responde a lógicas e intereses partidistas, sino que busca la reivindicación de derechos ambientales. A diferencia de nuestra investigación, se centra en el aspecto socio-cultural del fenómeno y cómo se materializa en una movilización social. Al igual que esta investigación, su estudio se basa en un conflicto socioambiental particular, en este caso, en la localidad de Pichilemu.

Otra investigación sociológica que se acerca a nuestro estudio, ahora de una manera más profunda, es la investigación de Loreto Ossandón (2005), 'Los Nuevos Movimientos Sociales en Chile: El caso del movimiento ambiental'. El estudio se enfoca en la comprensión de los Nuevos Movimientos Sociales en la actualidad. Se concentra específicamente en el surgimiento y desarrollo del Movimiento

Ecologista/Ambientalista, a partir de las perspectivas teóricas de los Nuevos Movimientos Sociales, y articulando el movimiento ambiental en Chile.

La problemática ambiental en el ámbito local, al igual como se ha tratado en nuestra investigación, ha sido tratada por María Paz Aedo (2005), a partir de su investigación 'Dimensiones sociales de los problemas ambientales en la región Metropolitana de Chile, a través de un análisis de caso'. La línea de investigación es exploratoria y se basa en analizar los problemas ambientales, desde las ciencias sociales, que más visiblemente han afectado de manera local en la Región Metropolitana, para responder a la hipótesis de que el crecimiento económico y el desarrollo productivo del país arrastran al mismo tiempo problemáticas ambientales y deterioro del medioambiente. Se utiliza como referencia la Villa El Montijo de la Comuna de Cerro Navia, la cual está inserta en focos de contaminación. Debido al año en que ocurre la investigación, trata de una investigación cualitativa y exploratoria, pues generalmente este tipo de análisis eran dados a través de las ciencias naturales y la medicina. El desafío que se presenta, por lo tanto, es incorporar perspectivas de análisis social de los fenómenos sociales involucrados.

En definitiva, la interdisciplinariedad en el tratamiento de la problemática de los movimiento ambientales, el surgimiento y relación con los diferentes sectores de la sociedad que ellos poseen, las formas y transformaciones que sufren, y el impacto que ejercen respecto de sus demandas y políticas públicas, permite asumir que el fenómeno social y su contexto actual es fundamental para las Ciencias Sociales, por lo que revisar e investigar sus alcances y características supone la urgencia y trascendencia de este. Es decir, se trata de una tarea propia de nuestra disciplina y, por supuesto, refleja la necesidad de atender a su existencia y progreso con la seriedad que corresponde.

## 2.5 PERSPECTIVA TEÓRICA

La perspectiva teórica en la cual se ha enfocado esta investigación, se enmarca en el constructivismo social, pues se considera que el actor no se reduce a ser un producto de la naturaleza, sino que la realidad socioambiental se construye a través de las interacciones de los individuos y su ambiente. A partir de ello, podemos plantear que el conocimiento se construye socialmente, pues los fenómenos sociales son construcciones sociales, los cuales no se encuentran determinados de manera previa. Dentro de estas construcciones se toman en cuenta el contexto socio-histórico, los aspectos ambientales y culturales (acción colectiva, redes de movimiento e identidad colectiva).

### 2.5.1 LA SOCIOLOGÍA AMBIENTAL

Para enmarcar el estudio de la sociología ambiental se consideran tres argumentos primordiales (Aledo & Domínguez, 2001):

1. El primero de ellos afirma que el medio ambiente es inteligible y sociológico solamente si se vincula con la población humana, la cual lo habita. El interés de las ciencias sociales con la problemática medioambiental se relaciona con aquello.
2. El segundo argumento plantea que se debe de la misma manera considerar que el estudio de la historia humana tampoco puede ser comprendida si no se incluyen los factores ambientales, los cuales ejercen una importante influencia en las interacciones y dinámicas sociales.
3. Por último, el tercer argumento dice relación con el concepto de bidireccionalidad, pues de la misma forma en que la acción del individuo en sociedad altera el sistema de la naturaleza, *“los fenómenos y procesos sociales se ven influidos por los factores ambientales en un proceso continuo de retroalimentación”* (Aledo & Domínguez, 2001, p.7).

Por consiguiente, se vuelve fundamental para conocer el significado que otorgan los actores a las acciones ambientales el estudio de la sociología ambiental,

pues abarca una problemática ambiental que se vincula estrechamente de manera bidireccional con los actores presentes en la zona de Cabildo.

Una de las perspectivas teóricas de la sociología ambiental, la tomaremos de Ernest García (2004), el cual esboza que la interacción constante entre sociedad y naturaleza se debe comprender como un proceso en el cual se ven involucradas las organizaciones, el desarrollo tecnológico, el conocimiento, los valores y el medio ambiente, de manera integral y relacional.

Se expone un esquema que identifica las características esenciales que debe poseer una sociología ecológica o ambiental, las cuales se expresan en tres aspectos que nombraremos a continuación:

*“El objeto de estudio no es la sociedad sino el sistema formado por la sociedad y su medio ambiente; las relaciones entre sociedad y medio ambiente dependen siempre de formas históricas concretas de la tecnología, la desigualdad social y el sistema de necesidades; la expansión de la civilización industrial está siendo condicionada ya por los límites de la naturaleza para suministrar recursos y absorber residuos.”* (García, 2004, p. 101-102).

La primer arista que identifica el autor dentro del enfoque de estudio de la sociología ambiental es el sistema formado por la sociedad y su medioambiente corresponde a un enfoque ecológico, el segundo que plantea que la sociedad y medioambiente dependen de formas históricas de tecnología, desigualdad social y sistema de necesidades son pertenecientes a un enfoque sociológico, y el último se enmarca dentro de un enfoque más histórico. Cada punto, con su respectivo enfoque, se encuentra interrelacionado con los demás, es decir, no pueden ser pensados individualmente en el ámbito de la sociología ambiental.

En relación a cómo deben investigarse los estudios de casos en el ámbito de la sociología ambiental, existen tres aspectos esenciales para su elaboración. El primero de ellos tiene que ver con poseer consideración y claridad respecto a cuáles son las variables medioambientales relevantes en el sector y cómo evolucionan. Por otro lado, se debe realizar un examen de cómo el aspecto medioambiental altera las relaciones entre los actores, grupos e instituciones implicados. Finalmente, el tercero tiene relación con generar un análisis de las percepciones o significaciones de los actores, lo que permitirá entender las diversas visiones de los mismos. *“Los tres*

*aspectos, medioambiental, estructural y actoral, han de ser puestos en conexión para conseguir aproximarse a una comprensión del conflicto” (García, 2004, p. 269).* Estos puntos nos permiten identificar el conflicto socioambiental en Cabildo, cómo se han ido desarrollando los actores en torno a este conflicto, para con ello conocer las significaciones que le otorgan a las acciones colectivas ambientales.

Por otro lado, existen tres dimensiones dentro de la percepción social de los problemas medioambientales. La primera de ellas está vinculada con la ‘preocupación’, es decir, si los actores involucrados consideran grave o no grave la cuestión ecológica y qué manifestaciones se realizan al respecto. La segunda, tiene relación con la *disposición a actuar*, refiriéndose a las actitudes o acciones respecto a las posiciones positivas o negativas que se poseen del problema medioambiental. La tercera dimensión, el *significado*, el cual se concentra en considerar la protección y el cuidado del medioambiente con otros valores, teniendo presente aquello en una visión de mundo (García, 2004). Es fundamental considerar estas dimensiones al preguntarnos o investigar los comportamientos de los actores y la acción social, lo cual nos aportará para el análisis de la investigación.

Finalmente, para entender la perspectiva constructivista dentro de la Sociología Ambiental, Aledo y Domínguez (2001) argumentan que los constructivistas para defender que la naturaleza responde a una construcción social desarrollan tres aspectos: La primera es que no existen entornos naturales, sino que corresponden a entornos alterados por la acción de la humanidad, entendiendo la bidireccionalidad que conlleva a la construcción social e histórica. La segunda razón afirma que sólo a través de un reconocimiento social se pueden llegar a desenvolver las problemáticas ambientales. Por ejemplo, la problemática de la escasez de agua el año 2011 en la quinta y cuarta región de nuestro país, sólo se hizo efectiva cuando fue reconocida por la población, el gobierno y los analistas ambientales, y luego de aquel reconocimiento se declara zona de emergencia ambiental. Esto no significa que este reconocimiento social sea efectuado por todas las entidades, sino que se va desarrollando según sea el caso en particular. Por último, el tercer argumento nos

dice que lo cultural va humanizando todo lo natural, es decir, el conocimiento se construye a través de las interpretaciones y significados sociales que se le otorgan a lo ambiental.

### 2.5.2 LA RACIONALIDAD AMBIENTAL: UNA NUEVA FORMA DE CONSTRUCCIÓN COTIDIANA

Una rama más radical del pensamiento ambiental, ya sea, dentro de la misma sociología como de las organizaciones ambientales, incorpora el término de 'racionalidad ambiental', la cual se entiende principalmente como el mecanismo para la transformación del sistema económico productivo actual. Esta transformación consiste en cómo se percibe lo ambiental y la forma en que nos vamos interrelacionando con el ambiente.

Para entender el concepto de racionalidad ambiental, es necesario comprender primeramente el término de racionalidad. Uno de los principales referentes que abarca este tema es el sociólogo alemán Max Weber. Para Weber, la sociología corresponde una ciencia que busca comprender e interpretar la acción social, para con ello explicar causalmente su desarrollo y efectos (Weber, 1944). Para lograr ello, se torna relevante el actor y la acción social, las relaciones sociales y la interacción entre individuos. El término de 'racionalidad social' toma importancia en la teoría sociológica de la acción en Weber, y se define como *"un sistema de reglas de pensamiento y comportamiento, que se establecen dentro de estructuras económicas, políticas e ideológicas determinadas, legitimando acciones y confiriendo sentido a la organización de la sociedad"* (Aguilera, 2004, p.5). Los actores, según su accionar, adecúan su propia conducta a cierta manera de concebir la racionalidad.

Se entiende, por lo tanto, que el concepto de racionalidad corresponde a un sistema de reglas que establecen el comportamiento humano y que le dan sentido y significado a todo lo que genera el individuo. Estas reglas se encuentran

determinadas a los fines propios de cada organización, grupo o institución, y reflejan todo el acervo cultural en el cual se encuentra inmerso el individuo (Sabogal & Hurtado, 2008).

Max Weber (1944) identifica cuatro tipos de acciones racionales:

- La acción racional con arreglos a fines
- La acción racional con arreglo a valores
- La acción afectiva
- La acción tradicional

Estas acciones conllevan a tres tipos de racionalidad (Aguilera, 2004, p.6):

1. Racionalidad formal y teórica: Permite el control consciente de la realidad por medio de conceptos precisos y abstractos, que pueden dar explicación a las cosmovisiones de mundo existentes por los modos de producción y de vida. En la esfera económica, se expresan en la teoría de procesos productivos y en principios de cálculo económico, que determinará los modos sociales de apropiación de la naturaleza, explotación de recursos y degradación ambiental.

2. Racionalidad instrumental: *“Implica la consecución metódica de determinado fin práctico por medio de un cálculo preciso de recursos eficaces. En la esfera económica, se manifiesta en la producción y uso de técnicas eficientes y en formas eficaces de control y racionalización del comportamiento social para alcanzar ciertos fines en el ámbito económico y en el político; en la esfera de derecho, se expresa en ordenamientos legales que norman la conducta de los agentes sociales”* (Aguilera, 2004, p.6).

3. Racionalidad sustantiva: Ordena la acción social en patrones basados en postulados de valor, éstos varían entre la comprensión, contenido y consistencia de la misma, siendo irreductibles a un esquema de relaciones entre fines y medios. La racionalidad sustantiva suscita múltiples cosmovisiones del mundo y la oportunidad de adoptar diferentes racionalidades.

Los tipos de racionalidad de Weber conforman parámetros para el análisis del problema socioambiental, pues la interacción y la diversidad entre los procesos

sociales y naturales permiten pensar dichos procesos de mejor manera. Esto invita a profundizar las formas en que el individuo le da significado a lo ambiental, a la noción de naturaleza y al sistema de valores que se encuentra inserto en la interacción del hombre con su ambiente.

Enrique Leff utiliza el término de racionalidad de Weber y lo enlaza con la problemática actual de la sustentabilidad. A esto lo denomina como 'racionalidad ambiental', que corresponde a un proceso que busca repensar el saber, ya que el conocimiento se encuentra arraigado a la racionalidad económica global capitalista. Leff busca nuevas prácticas sociales que inciten a través de movimientos socioambientales una construcción de sociedades y formas de vida sustentables a partir de la reapropiación de su naturaleza y sus territorios cotidianos.

*"Así como la racionalidad capitalista está dominada por una racionalidad formal e instrumental, la racionalidad ambiental estará dominada por una racionalidad teórica y sustantiva, que incluye los valores de la diversidad étnica y cultural y la prevalencia de lo cualitativo sobre lo cuantitativo" (Leff, 1994, p.34).*

La racionalidad ambiental busca transformar la manera en que nos vemos, cómo observamos lo ambiental y como interactuamos con nuestro ambiente. Incorpora fundamentos donde la norma del sistema económico posea un equilibrio ecológico, se funde en principios éticos (respeto y armonía por la naturaleza) y valores políticos (democracia participativa y equidad) (Leff, 1994).

La racionalidad ambiental, por lo tanto, corresponde a una nueva ética, la cual concibe al ser humano en armonía con la naturaleza, a partir de una vida democrática y valores culturales que generan un nuevo sentido a la humanidad.

*"Este anhelo de construcción de una racionalidad ambiental que considera una transformación del saber científico-tecnológico en función de una postura ética-política basada en la crítica a los paradigmas actuales del conocimiento, se construye en función de los saberes locales rescatando las racionalidades particulares y respetando la polifonía propia de la realidad social" (Díaz & Morales, 2010, p. 82).*

Esta nueva conceptualización, que implica nuevas formas ideológicas, políticas, sociales, económicas y culturales de ver y vivir la vida, es de importancia fundamental para analizar a las organizaciones ambientales que se encuentran presentes en Cabildo, pues así se podrá identificar las significaciones que le otorgan

a las acciones ambientales. Es decir, nos permite observar si existe diversidad en el pensamiento de las organizaciones sociales presentes en el conflicto.

### 2.5.3 LA TEORÍA DE LA ACCIÓN COLECTIVA: HACIA LA CONFORMACIÓN DE LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES

Como hemos mencionado, Alberto Melucci corresponde a uno de los propulsores del concepto de NMS, por lo que es necesario realizar una definición de lo que entiende por fenómenos colectivos, para con ello comprender el significado, las características y formas que adquieren los movimientos sociales.

Los fenómenos colectivos son considerados como procesos, donde los actores involucrados generan significados, se comunican, negocian y toman decisiones de manera conjunta (Melucci, 1999). Se comprende, por lo tanto, que las acciones colectivas se construyen, es decir, son procesos que constituyen una construcción de la realidad.

Melucci, lo refleja en la siguiente cita:

*“Los movimientos sociales constituyen construcciones en la medida en que la acción social es construida y activada por actores que recurren a bienes ofrecidos por el medio ambiente dentro del cual interactúan”* (Chihu & López, 2001, p. 129).

Por consiguiente, entenderemos movimiento social como un proceso donde se construye una identidad colectiva, fuera de la esfera de la política institucional, por lo cual confiere sentido la acción individual y colectiva. Esta acción debe contener dos unidades: una unidad expresiva, que refiere al proceso de formación de una identidad colectiva, y una unidad instrumental, donde se obtengan recursos políticos, sociales y económicos para el desarrollo de aquella identidad (Revilla, 1996). Este proceso dialéctico ayudará para la construcción de una transformación social.

Para comprender como se forma un movimiento social, Alberto Melucci identifica tres aspectos: el primero de ellos es que un movimiento social debe basarse en la solidaridad. El segundo tiene relación con que debe desarrollarse un conflicto. Y, por último, se deben sobrepasar los límites del sistema en el cual ocurre

la acción. Para comprender las tres dimensiones, Melucci explica cada uno de los puntos:

*“La acción colectiva debe contener solidaridad, es decir, la capacidad de los actores de reconocerse a sí mismos y ser reconocidos como miembros del mismo sistema de relaciones sociales. La segunda característica es la presencia del conflicto, es decir, una situación en la cual dos adversarios se encuentran en oposición sobre un objeto común, en un campo disputado por ambos (...) La tercera dimensión es la ruptura de los límites de compatibilidad de un sistema al que los actores involucrados se refieren”* (Melucci, 1999, p. 42).

Se desprende la importancia de los actores y el significado que van construyendo en el proceso de la acción, pues el identificarse y reconocerse es un punto fundamental para crear un movimiento que se sustente en la capacidad de los actores para realizar las movilizaciones y las acciones convenientes a seguir. En ese sentido, uno de los conceptos centrales en el planteamiento de Melucci es el término de ‘identidad colectiva’, que será tratado en el siguiente apartado.

Melucci, al mencionar los movimientos sociales contemporáneos, agrega el concepto de ‘redes de movimiento’, que se inserta en la forma temporal que adoptan los actores, revelando como problemática social ámbitos específicos según las necesidades específicas de los mismos. Estas redes de movimientos poseen las siguientes características: *“propician la asociación múltiple; la militancia es sólo parcial y de corta duración; y el desarrollo personal y la solidaridad afectiva se requieren como una condición para la participación en muchos grupos”* (Melucci, 1999, p. 74). Las nuevas formas de movimiento rediseñan los significados de las acciones sociales para el conjunto de la sociedad.

#### 2.5.4 IDENTIDAD COLECTIVA: UN PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES.

Dentro del proceso de construcción de los movimientos sociales y la definición que adoptamos de Melucci, se integra el término de identidad colectiva, el cual posee tres dimensiones:

*“La identidad colectiva es un proceso mediante el cual los actores producen las estructuras cognoscitivas comunes que les permiten valorar el ambiente y calcular los costos y beneficios de la acción; las definiciones que formulan son, por un lado, el resultado de las interacciones negociadas y de las relaciones de influencia y, por el otro, el fruto del reconocimiento emocional” (Melucci, 1999, p. 66).*

Es fundamental que las transformaciones en los modos de expresión y las nuevas formas en que se articula la sociedad civil, se consideren *“no sólo bajo la clave de la modificación de las subjetividades, sino también de la reconfiguración de los escenarios en los que deben desarrollar su acción” (Araujo, 2002, p.17)*. Es decir, al igual que los movimientos, las identidades colectivas son modificadas en un contexto político, social, ambiental, económico y cultural nuevo, pues ya no se encuentran ligadas a la pertenencia de clase y de nación. Por lo tanto las identidades colectivas deben ser consideradas en su pluralidad, pues desde allí los actores van ocupando distintas posiciones identitarias, caracterizando la flexibilidad de la misma (Araujo, 2002).

En consecuencia, los Nuevos Movimientos Sociales son definidos como redes de formación de identidades, generadoras de espacios públicos de gestión, de representación y de reconocimiento como movimientos autoconstruidos (Jiménez, 1999, p.18). Las redes de movimiento, por lo tanto, se mueven en base a la solidaridad y la identidad que van construyendo en el transcurso del desarrollo del movimiento. Buscan la transformación de problemas individuales o necesidades particulares cotidianas, no centrándose generalmente en el ámbito político. En síntesis,

*“La identidad colectiva es una definición interactiva y compartida, producida por varios individuos y que concierne a las orientaciones de acción y al ámbito de oportunidades y restricciones en el que tiene lugar la acción” (Melucci, 1994, citado en Battistini, 2007).*

La identidad, por lo tanto, corresponde al proceso en el cual los sujetos construyen sentido a su acción, por lo que las formas de acción del movimiento y los posibles enfrentamientos con la oposición al movimiento, se encontrarán determinados por esta identidad colectiva, por lo que se convierte en elemento fundamental a la hora de entender el significado que le otorgan a las movilizaciones los actores involucrados en el movimiento cabildano.

### 2.5.5 LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES (NMS)

Primeramente, con el propósito de entender de mejor manera la diferencia existente entre los movimientos tradicionales y los Nuevos Movimientos Sociales, Casquette (1998) realiza un cuadro comparativo que resume y simplifica aquellas diferencias:

Cuadro 2  
**Puntos de contraste entre los nuevos movimientos y el movimiento obrero**

	Movimiento Obrero	NMS
<i>Localización</i>	Cada vez más, dentro de la política	Sociedad civil
<i>Objetivos</i>	Integración política/justicia social	Cambios en valores y estilos de vida/ defensa de la sociedad civil/calidad de vida
<i>Organización interna</i>	Formal/jerárquica	En forma de redes/de base
<i>Medios de Acción</i>	Movilización política	Acción directa/innovación cultural
<i>Base social</i>	Obreros Especializados	Nueva clase media
<i>Modelo de régimen</i>	a) Socialismo democrático b) Estado de Bienestar capitalista y democrático	Difuso (sociedad activa, sociedad civil, etc.)

Fuente: (Casquette, 1998, citado en: Ibarra, 2005: 231)

En relación con el cuadro anterior, Álvaro Cálix (2010) distingue algunos puntos que enfatizan aquella diferencia, los cuales se irán entrelazando con el cuadro 2 de Casquette.

Primeramente los Nuevos Movimientos Sociales no se vinculan directamente con la estructura, esto se debe a que las transformaciones sociales que buscan los

movimientos generalmente responden a mejorar la calidad de vida o las necesidades individuales de los actores. Por otro lado, los NMS no poseen un modelo estático regido por paradigmas e ideologías clásicas, destacándose por su pluralidad y dificultando la identificación de una ideología central. Al igual como plantean los *objetivos* del cuadro 2 los nuevos movimientos se centran en necesidades individuales o cotidianas, cambiando el concepto de clase. Es decir, se plantean temas relacionados con la vida cotidiana, rescatando el valor de lo personal y los derechos individuales.

En ese sentido, se habla que los Nuevos Movimientos Sociales son un grupo heterogéneo de actores que se conforman por diferentes sujetos organizados en estructuras internas y dinámicas, que luchan por un objetivo en común y que se conducen con el fin de funcionar como grupos homogéneos (Vargas, 2008).

A partir de ello, se van utilizando nuevos aspectos identitarios de los actores, reemplazando lo económico de los movimientos sociales anteriores por aspectos culturales y simbólicos. La sociedad civil busca lazos de identidad colectiva y solidaridad respondiendo a las necesidades cotidianas que nombramos en el punto anterior.

Se desarrolla una mayor autonomía y protagonismo del actor en relación con su organización, considerando de mayor manera la integración. El actor no responde a una jerarquía estructurada, siendo las organizaciones vinculadas con el concepto de redes de movimiento.

Las formas de movilización tienen como característica la resistencia, pero generalmente vinculadas a formas pacíficas de manifestación. En los *medios de acción* se habla de innovación cultural, donde en la actualidad se identifican murgas, marchas culturales y carnavales como formas de protesta.

Las acciones colectivas generan búsquedas de alternativas, producto del descontento que existe por las formas tradicionales de participación. El descontento generalizado del nuevo contexto político, económico, cultural y ambiental es el propulsor para que la sociedad civil busque nuevas alternativas participativas.

Las organizaciones son más difusas y descentralizadas, a diferencia de los partidos tradicionales. Es por ello que la *organización interna* se desarrolla en forma de redes o redes de movimiento, jugando un papel importante los medios de comunicación, como el internet por ejemplo.

Se aprecia, entonces, que la teoría de los Nuevos Movimientos Sociales, debido al contexto político, social, cultural y económico desarrollado en la actualidad, le otorga un énfasis distinto a las acciones colectivas, debido a que se movilizan por aspectos apremiantes, que afectan directamente su cotidianidad. Se caracterizan por un entrelazamiento de afirmaciones individuales y colectivas, pues la participación responde a la vida cotidiana y a la esfera privada, diferenciándose del sujeto del movimiento obrero que se define como colectivo y social, y transformándose en sujetos culturales. Es decir,

*“Los Nuevos Movimientos Sociales van allá de la racionalidad, pues traen al debate los valores, los sentidos, la cultura; en una palabra, la subjetividad. Es por tanto, el sujeto, el nuevo actor en escenario, el que busca el control de la historicidad y las grandes orientaciones normativas de la vida social”* (Touraine, 1984, citado en Suárez, 2007, p.131)

Radica la importancia del sujeto, pues la identidad colectiva y las acciones colectivas dentro de un Nuevo Movimiento social se construyen a partir de las experiencias sociales, las emociones, las motivaciones, los deseos y las percepciones.

Sin embargo, al no tener un proyecto ideológico central, y al no buscar cambios estructurales y ser más dispersos en su organizaciones, los NMS no poseen periodos de tiempo definidos y constantes.

[Los Nuevos Movimientos Sociales] *“(…) pueden entrar en fase de latencia y reactivarse después. (...) Estos ciclos de reactivación están determinados tanto por los condicionantes sociales y las fluctuaciones que se desarrollen en esta esfera, como por la dinámica interna misma de los movimientos, la que se vincula con el éxito de las movilizaciones, la capacidad organizativa, el destino, posibilidades de liderazgos, la capacidad de atraer círculos sociales cada vez más amplios, entre otras”* (Araujo, 2002, p. 22).

Debido a que los NMS no buscan cambios estructurales, se encuentran más afectados por el futuro incierto del movimiento, ya sea por su disolución o por su

transformación. Por ‘transformación’ nos referimos a que el movimiento se institucionalice o mute a otro movimiento.

#### *2.5.6 MÉTODO DE ANÁLISIS DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES.*

Para identificar las características que poseen las acciones colectivas en la localidad de Peñablanca, y las significaciones que le otorgan a las mismas, es necesario ir desglosando algunos puntos centrales (Battistini, 2007, p. 23):

- Las características sociales y culturales de sus miembros.
- El tipo de demandas que realizan.
- La forma de efectuarlas.
- Las características de las fuentes de poder o las fuentes que enfrentan.
- El ambiente social en el que llevan a cabo sus acciones.

Es por ello que la primera etapa de análisis se basa en las preguntas básicas del ¿Quién?, ¿Qué? y el ¿Cómo? El “¿quién?” exige caracterizar a los actores que gestionan la acción. Lo fundamental es conocer las historias de vida de los sujetos que componen el movimiento, pues esto nos dará respuestas de su vida política anterior y las representaciones de lo que entienden por lo político (Battistini, 2007). Se vuelve importante, por lo tanto, analizar el contexto social e histórico de donde se desenvuelven los sujetos, con el fin de comprender su historia de vida y por qué se movilizan. También es necesario analizar las características de la organización, cómo se conformaron, cómo se compone el movimiento, cómo actúa, cómo se relaciona, cómo se interrelacionan dentro del mismo y con otros actores.

El resultado del “¿quién?”, nos ayudará a responder la identidad colectiva del movimiento, conjugando la historia de vida de los mismos y cómo se fueron conformando y consolidando.

Para identificar el “¿qué?”, se debe reconocer cuáles son las demandas que ha llevado a cabo el movimiento, si se han mantenido o transformado y cómo ha evolucionado la cohesión del movimiento en función de estas mismas transformaciones o mantenciones de las demandas.

Por último, el “¿cómo?” se relaciona con las formas de expresión para obtener las demandas requeridas. Estas formas pueden ir cambiando según el desarrollo del movimiento, pueden ser protestas pacíficas, asambleas, respuestas violentas, el dialogo con el adversario, etc.

*“Los grupos más radicalizados utilizarán aquellos mecanismos que les permitan una expresión siempre disruptiva y por los cuales no sean viables caminos para la negociación; por el contrario, los grupos más negociadores tratarán de dejar de lado estas prácticas y sólo utilizarlas en los momentos en que sean los interlocutores quienes impidan la negociación o utilicen formas represivas de respuesta a sus acciones” (Battistini, 2007, P.29).*

Luego de responder las preguntas principales, es necesario ir indagando más en el desarrollo del movimiento, por lo que Battistini (2007, p.29) propone un segundo nivel de análisis, en el que el punto central está en las interacciones que se desarrollan en el movimiento social para alcanzar respuestas a sus demandas. Para ello, se deben utilizar las siguientes preguntas:

- ¿A quién demanda? Los receptores de estas demandas puede ser el *Estado*, pues se encuentra ligada a las políticas sociales que el mismo puede generar para el beneficio de los movimientos sociales, o los *Estados subcentrales*, como municipalidades, gobiernos provinciales, etc., son los que otorgan la respuesta inmediata a los movimientos sociales, ya sea a través de planes sociales, represión, escuchar las demandas, etc.

- ¿Cuáles son las interacciones nacionales e internacionales del sujeto demandante? La segunda pregunta busca información sobre las relaciones, vinculaciones, dependencia o lazos que posee cada movimiento, ya sea con partidos políticos, ONG's, iglesias u otros movimientos sociales.

- Aceptación o rechazo por parte de otros sectores sociales. Por último, es importante tener en cuenta la opinión que poseen otros sectores sociales alejados del movimiento, si las demandas son justas o no, si están de acuerdo con sus formas de acción, etc.

Finalmente, para conjugar lo nombrado con el movimiento ambiental, Shnaiberg y Gould presentan una tipología de movimientos ambientales, lo que nos

permitirá identificar y analizar las orientaciones políticas que poseen los actores presentes en las acciones colectivas llevadas a cabo en la localidad de Peñablanca.

Cuadro 3

<b>Tipos de movimientos relacionados con el medio ambiente: objetivos, supuestos y estrategias</b>	
<b>Estructuralista o radical</b>	Movilizar para derrotar a las élites económicas y a la rueda de la producción (acción colectiva en oposición a la rueda de producción)
<b>Ecologista profundo</b>	Transformar la sociedad a través de la tecnología apropiada y la sencillez voluntaria (acciones individuales y de grupos pequeños en oposición a la rueda de producción)
<b>Reformista</b>	Modificar la producción para reducir sustancialmente los problemas medioambientales (acción cooperativa con las élites de la rueda de producción)
<b>Meliorativo</b>	Comprar productos <<verdes>> y otras acciones de consumo (acciones individuales dentro de la rueda de producción)
<b>Cosmético</b>	Reciclar los desperdicios (acción individual sólo bajo la dirección de las élites de la rueda de producción)
<b>Igualdad Social</b>	El problema es la supervivencia económica, no la protección medioambiental (apoyo a la rueda de la producción sólo en tanto que haya más empleos e ingresos para los desfavorecidos)
<b>Antiecológico</b>	El problema no es el medio ambiente, sino el alarmismo de los ecologistas (ninguna acción de protección del medio ambiente; acción individual y/o colectiva en apoyo a la rueda de la producción)

(Schnaiberg y Gould, 1994, citado en: García, 2004. p. 244)

Cada tipo de movimiento ambiental, se identifica con un supuesto clave. El movimiento radical aboga para que la mayoría de los ciudadanos se beneficie; el ecologista profundo busca que todo el mundo se beneficie; el reformista busca beneficio tanto en los ciudadanos como los inversores; el meliorativo plantea que el consumo determina la producción, por lo que el beneficio es a través del consumo; el cosmético apela a que el gobierno solucione los problemas, la igualdad social busca beneficiar a los más pobres y por último; el antiecológico plantea que el mercado internalizará cualquier problema a corto plazo (Schnaiberg y Gould, 1994, citado en: García, 2004, p. 244). Los supuestos claves y los tipos de movimiento nos ayudarán a percibir a través de las entrevistas los significados que los actores le otorgan a las acciones colectivas y las orientaciones políticas que poseen los actores pertenecientes al movimiento ambiental.

## 2.5.7 LOS NUEVOS MOVIMIENTOS SOCIALES: LA CONSTRUCCIÓN DE CIUDADANÍA EN LO LOCAL.

En el contexto político y económico de la comunidad en Peñablanca, como ya hemos mencionado a lo largo de la investigación, existe un descontento por parte de la ciudadanía a causa el daño ambiental existente que impacta en su calidad de vida, motivo por el cual defienden su espacio local para lograr transformaciones acordes a las necesidades requeridas. Es fundamental, por lo tanto, realizar una breve contextualización y conceptualización de lo que se ha entendido por ciudadanía y cómo veremos el significado del mismo. Esto nos permitirá demostrar la importancia que se le adjudica en el espacio local y en los Nuevos Movimientos Sociales.

El concepto de ciudadanía ha sido foco de estudio a lo largo de la historia. Desde A.C. se han desarrollado teorías y definiciones del significado y rol del ciudadano. Por ejemplo, para Aristóteles el ser ciudadano estaba vinculado con ejercer participación en el poder legislativo, a través del cual se constituye la democracia (Huffy & Botazzi, 2007). Es decir, el individuo debe ser parte del poder político para ser considerado ciudadano.

El contexto de la modernidad también tuvo presente el estudio del concepto de ciudadanía. Uno de los teóricos principales es el sociólogo T.H Marshall, heredero del liberalismo inglés del siglo XIX. En su obra publicada en 1949 bajo el nombre de *Ciudadanía y clase social* plantea el concepto de ciudadanía social, que refiere a la evolución de los derechos ciudadanos que se enfocaban principalmente en lo civil a una ciudadanía social, propia del siglo XX. Para ellos identifica tres categorías: los derechos civiles, los derechos políticos y los derechos sociales.

La ciudadanía civil dice relación con las libertades básicas que posee un individuo, es decir, la libertad de expresión, libertad de propiedad y el derecho a la justicia. Desde aquí surgen los derechos civiles. La ciudadanía de tipo político se relaciona con el derecho a elegir y ser elegido, es decir, el participar en el ejercicio del poder político. Esto corresponde a los derechos políticos. Por último, los derechos sociales se vinculan con el Estado de Bienestar, propio del siglo XX, donde

estos derechos dan paso a que los ciudadanos puedan ejercer sus derechos políticos civiles, asegurados por medio de una serie de servicios sociales, tales como educación, salud, empleo, etc. (Serrano, 1998).

En consecuencia, la ciudadanía para Marshall consiste en “*asegurar que cada cual sea tratado como un miembro pleno de una sociedad de iguales*” (Kymlicka & Norman, 2002, p.4). Para asegurar esto, Marshall plantea estos derechos de ciudadanía, a los que el párrafo anterior hace referencia.

Los planteamientos de Marshall han representado un gran aporte para las teorías contemporáneas, pues agrega al concepto de ciudadanía lo social, más allá de los derechos y responsabilidades que posee la definición básica de ciudadanía.

Empero, las críticas no han quedado de lado por parte de los teóricos comunitaristas y feministas, pues Marshall, al respaldar la igualdad de derechos, no reconoce el derecho a la diferencia, por lo que se aleja de las necesidades y situaciones reales de igualdad. Esto da paso a la teoría multicultural, propia de la contemporaneidad, la cual sí incluye el concepto de diferencia.

El comunitarista Will Kymlicka, corresponde a uno de los representantes de la filosofía política actual, su estudio se basa en los conflictos presentes en la multiculturalidad, en la cultura, identidad y derechos colectivos. Sostiene que si los derechos se anteponen a las responsabilidades se estaría constantemente ante una ciudadanía pasiva. Confronta este concepto con el de ciudadanía activa. Su propuesta es “*descentralizar y democratizar el Estado de Bienestar, dando a las agencias locales de asistencia social más poder y haciéndolas responsables con respecto a sus clientes*” (Serrano, 1998, p.28). Es decir, que exista un Estado donde las autoridades, los funcionarios y los ciudadanos trabajen en conjunto las soluciones y los programas públicos, transformándose, consecuentemente, en ciudadanos activos.

La diferencia esencial entre el concepto liberal de la ciudadanía con el multicultural radica en que los derechos del primero se depositan en el individuo,

mientras que en el segundo el individuo se encuentra inserto en una comunidad específica (Serrano, 1998).

*“Ser ciudadano no tiene que ver sólo con los derechos reconocidos por los aparatos estatales a quienes nacieron en un territorio, sino también por las prácticas sociales y culturales que dan sentido de pertenencia y hacen sentir diferentes a quienes poseen una misma lengua, semejantes formas de organizarse y de satisfacer sus necesidades” (Canclini en Serrano, 1998).*

En consecuencia, al buscar la participación activa dentro de la comunidad, donde hay un reconocimiento mutuo de los actores, es decir, una identidad colectiva existente, se da paso a las acciones colectivas. El reconocimiento y el sentido de pertenencia que se da en la comunidad de Peñablanca permiten que los habitantes del sector se transformen en ciudadanos activos, los cuales se empoderan al generar acciones para cambiar la situación en que se encuentran inmersos.

Como hemos planteado, la ciudadanía tiene sus bases fundamentales en buscar la posibilidad de participación activa dentro de la sociedad. Para lograr aquello, surgen marcos para la acción colectiva. *“La historia muestra que la ciudadanía se obtuvo a través de las luchas sociales. No es nunca totalmente adquirida una vez y para siempre” (Cavaliere & Rosales, 2007, p. 170).* El movimiento social, por lo tanto, siempre es autoorganización de ciudadanos (Revilla, 1996), por lo que el fortalecimiento de la sociedad civil<sup>10</sup> es la base para lograr esta participación activa.

La construcción de la acción colectiva permite que los actores se conviertan en sujetos sociales al hacer pública la defensa de sus localidades, por lo que la acción colectiva se observa como una herramienta que fortalece el vínculo de la ciudadanía. Se destaca entonces la importancia de la cohesión, identidad y solidaridad colectiva de la comunidad que va defendiendo su espacio local.

*“La ciudadanía no es simplemente un status legal definido por un conjunto de derechos y responsabilidades. Es también una identidad, -la expresión de la pertenencia a una comunidad política.” (Morales, 2009, p. 39).*

---

<sup>10</sup> Sociedad civil la entenderemos como el espacio intermedio existente entre el mercado, el Estado y los partidos políticos. Se refiere a las diferentes organizaciones que no corresponden a empresas o al Estado. Serrano (1998) la divide en tres categorías: las organizaciones no gubernamentales y de voluntariado, las múltiples expresiones de asociatividad civil y comunitaria, las cuales se organizan en intereses mutuos; y las universidades o centros académicos independientes.

### 2.5.8 CONFLICTO SOCIOAMBIENTAL

Para finalizar la fundamentación teórica que guiará esta investigación, es trascendente comprender cómo se desarrolla el conflicto ambiental y cómo a partir de ello la ciudadanía se apropia y participa para enfrentar la problemática ambiental.

Primeramente, como se ha planteado, el surgimiento de la ola de conflictos ambientales en Chile dice relación con la implementación del sistema económico neoliberal, un abuso del modelo extractivo sobre los recursos naturales y una ciudadanía más consciente del deterioro ambiental local y planetario (Folchi, 2001). En consecuencia, se ha generado una agudización y multiplicación de los conflictos socioambientales.

Por consiguiente, el conflicto socioambiental supone un daño al medioambiente, pero al mismo tiempo, debe existir una comunidad afectada por un impacto ambiental y acciones colectivas que se manifiesten en contra del Estado, de un proyecto o una empresa en particular. En ese sentido, Sabatini y Sepúlveda (1997) sostienen que los conflictos ambientales de la actualidad no son solamente disputas por la propiedad del recurso, sino que se enfrentan distintas cosmovisiones de vida; pues, por un lado, la naturaleza es vista como un producto económico y, por el otro, como un espacio donde se desarrolla la vida cotidiana. Es por ello que se ve afectada la identidad personal, el tiempo y el espacio de la vida cotidiana de los individuos.

Por ende, los conflictos socioambientales se canalizan en conflictos que afectan la vida cotidiana de las personas, y es a partir de esta problemática donde surge el accionar del individuo dentro de su colectividad con el objetivo de solucionar tales conflictos. Es por ello que el conflicto socioambiental se debe entender como *“un hecho social que se enmarca en un proceso mayor de complejización, pero encuentra su origen en aquel espacio local en el que se funda la cotidianeidad”* (Morales, 2009, p.10).

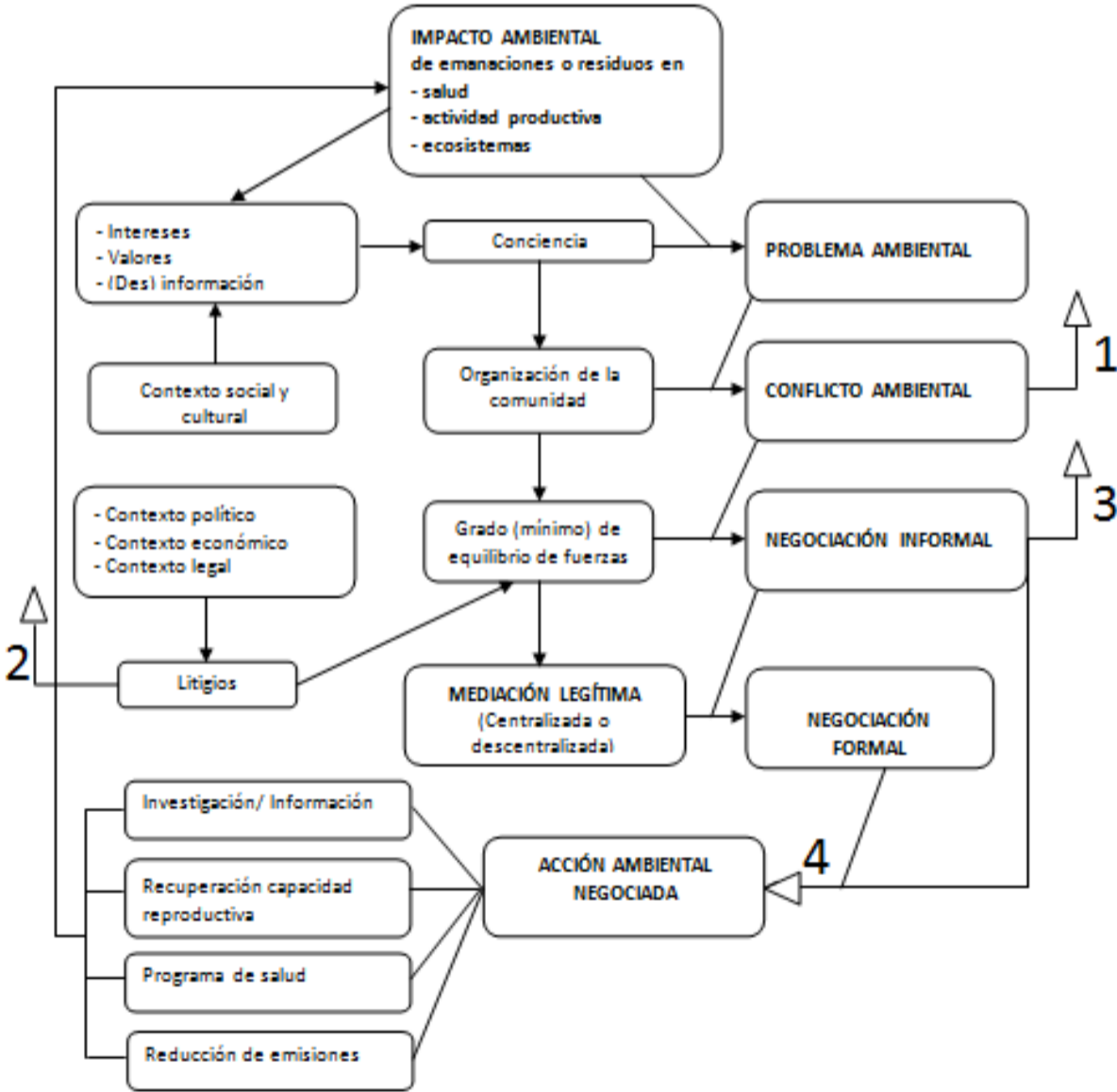
Una de las características fundamentales de los conflictos sociales es que son procesos, por lo cual suponen un dinamismo y un desarrollo temporal, de ahí que su estudio posea un inicio, un desarrollo y un final. Por otro lado, cuando hablamos de daño ambiental se puede considerar como un potencial conflicto socioambiental, pues para que exista un conflicto socioambiental deben existir acciones por parte de actores de una comunidad que generen reacción en otros actores. Por consiguiente, las acciones colectivas deben estar presentes, pues ahí se desarrolla la disputa.

Para resumir lo planteado Sabatini (1997) realiza un diagrama que explica el origen y la evolución de los conflictos ambientales locales, el cual nos permitirá analizar de manera más acaba el conflicto en Peñablanca.

Cuadro 4

**GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DE UN CONFLICTO AMBIENTAL**

84



(Sabatini, 1997, p. 84)

A partir del diagrama realizado por Sabatini (1997) podremos resaltar algunas características centrales del conflicto ambiental. Se plantea, entonces, que un determinado impacto ambiental generado por un proyecto en particular se condice en un problema ambiental en el momento en que existe una consciencia, un reconocimiento del mismo. Esta consciencia ambiental supone una información del impacto, la interpretación de esta información en virtud de intereses y valores. Para la formación de esta consciencia es fundamental el contexto social y cultural, pues promueve la acción organizada de la comunidad para defender y resistir ante el impacto ambiental. Es ahí donde se origina el conflicto ambiental. Después de la organización de la comunidad local y sus acciones colectivas correspondientes, la relación de fuerzas entre las partes en disputa define la evolución de los conflictos y cómo llega a su resolución (Sabatini, 1997).

Sabatini (1997) en el diagrama identifica cuatro salidas, es decir, cuatro alternativas por donde se puede dar fin a un conflicto socioambiental. En la primera salida se establece la negociación ambiental, decisiones administrativas del gobierno en favor de los intereses económicos sin preocuparse del medio ambiente y la calidad de vida de la comunidad. La segunda salida corresponde a la judicialización de las demandas, donde el fallo a favor de la comunidad le otorga favorablemente fuerza a la organización y, por consiguiente, a la negociación. Es por ello que el contexto político, económico y legal contribuye a este equilibrio de fuerzas.

La tercera salida hace alusión a la *negociación informal*, la cual es usual en un comienzo. La fuerza social de la comunidad es suficiente como para que la empresa no pueda ignorarla. Es en este momento que la empresa busca negociar donde se intercambie el silencio por parte de la organización ante la problemática ambiental a cambio de contribuciones hacia la comunidad. Este tipo de contribuciones pueden ser de infraestructura, tales como escuelas o canchas de fútbol, o a través de la cooptación de los dirigentes. Uno de los aspectos que favorece a esta tercera salida es la afirmación de que las autoridades, como el gobierno local, se encuentra a favor

de las empresas y que no se logrará conseguir una modificación de los impactos ambientales (Sabatini, 1997).

Por último, la última salida tiene relación con la *negociación formal*, instancia en que la fuerza social ha experimentado un crecimiento como para lograr cambios y resulta posible la constitución de mesas de *negociación ambiental formal*. Aquí descansa la salida para la mediación y la negociación de ambas partes.

Finalmente, para comprender los niveles de conflictividad en Chile, el Centro de Estudios de la Universidad Católica (2011) realiza un análisis de los proyectos ingresados al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental entre los años 2000 y 2010, vinculado al área de aguas, minería y energía, lo que ha permitido identificar las causas del surgimiento de los conflictos socioambientales en Chile.

Como se ha mencionado, “*los conflictos socioambientales responden a diferencias de intereses en conflicto, valores, visiones de mundo y la incertidumbre que rodea diversos cursos de acción*” (Reyes, y otros, 2011, p.66). No obstante, existen otros aspectos que pueden facilitar el surgimiento de un conflicto socioambiental, lo cual dificulta a una salida que deje satisfechos a ambas partes en disputa, sirviéndonos de ejemplo las diferencias de lenguaje o las formas de enfrentar la situación (Reyes, y otros, 2011).

A partir de ello se identifican como causas de estos conflictos los siguientes puntos (Reyes, y otros, 2011):

- La falta de transparencia y asimetría de poder. Ocurre en el proceso de planificación y de aprobación de los proyectos, cuando se buscan negociaciones con la comunidad y éstas no se encuentran reguladas y adolecen generalmente falta de transparencia, legitimidad y representatividad. La falta de representatividad dice relación con los escasos niveles de representatividad de los líderes de las organizaciones que representan los intereses de la comunidad. La asimetría de poder se relaciona en que las comunidades locales pueden no conocer las legislaciones ni los procedimientos que corresponden, por lo que se lleva a cabo una negociación sumamente desigual.

- El efecto NIMBY: El término viene del inglés, el cual significa “No en mi patio trasero”, es decir, el efecto se da cuando los afectados no se oponen directamente al desarrollo de un proyecto en particular, sino que rechazan la ubicación del mismo. Generalmente se relaciona este rechazo con el temor a poner en peligro su salud, que afecte de manera negativa su estilo de vida o a la devaluación de su terreno.
- Ausencia de normas específicas: Tiene relación en que existen muchas materias en nuestro país que no contienen una legislación vigente. En el caso de la minería, el abandono de tranques de relaves, por ejemplo. Es decir, no hay normas que fiscalicen o regulen el manejo de pasivos ambientales, o sea, las deudas que las empresas percibirían por los daños ambientales generados.
- Superposición y colisión de derechos: Esto hace referencia a casos en los cuales las normativas nacionales o internacionales abordan un mismo problema, donde no existe claridad sobre la jerarquía entre ambas, lo que produce conflictos. Un ejemplo de ello, es cuando un proyecto minero utiliza terrenos con un valor patrimonial y arqueológico, el cual es protegido por la Ley de Monumentos Nacionales, pero a la vez el proyecto es permitido por la Ley 19.300.
- Problemas de procedimiento en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental: La deficiencia en mecanismos reales de participación en el SEIA, impide que las diferencias entre los actores sean detectadas y resueltas en una etapa temprana para que el conflicto no escale.
- Falta de vías para influenciar decisiones: En conflictos relacionados con la instalación de proyectos, en instancias en que la comunidad tiene un interés de que no se realicen y poseen un argumento suficiente para detener el proyecto o modificarlo, recurren a judicializar el proceso con el fin de revocar las decisiones del SEIA, o por incumplimiento de la Resolución de Calificación Ambiental u otras normas.

Finalmente, la caracterización que nos entrega el Centro de Estudios de la Universidad Católica, nos permitirá analizar cómo fue el proceso del conflicto socioambiental en Peñablanca y cuáles fueron las causas para que se desencadenara, con el fin de dar cuenta si el conflicto socioambiental sigue presente en la zona.

## 2.6. DEFINICIONES CONCEPTUALES

Acción Colectiva: Se construye a partir de una inversión organizativa. El mantenimiento de la organización y la movilización de recursos para generar una acción, significa distribuir valores y establecer fronteras generadas por las relaciones sociales que condicionan la acción (Melucci, 1999).

Calidad de vida: *“La noción de calidad de vida está necesariamente conectada con la calidad del ambiente, y la satisfacción de las necesidades básicas con la incorporación de un conjunto de normas ambientales para lograr un desarrollo equilibrado y sostenido”* (Leff, 1994, p.62)

Conflicto Socioambiental: Se entiende como un conflicto ecológico-social, el cual se desarrolla en la medida que existan grupos, organizaciones o instituciones, que consideren cualquier actividad económica que involucre una sobreexplotación de los recursos naturales o una contaminación en exceso. (García, 2004).

Identidad Colectiva: Melucci (1999), lo define como un proceso de acción y construcción, en el cual un actor elabora expectativas y evalúa posibilidades y límites de su acción. Aquel proceso, implica ser capaz de definirse a sí mismo y a su ambiente (Melucci, 1999).

Sociología Ambiental: Su desarrollo se entiende en tres ámbitos: *“El medio ambiente es sólo inteligible si incluimos la historia de la población humana que lo habita (...); la historia humana tampoco puede ser entendida sin incluir los factores ambientales que han ejercido una poderosa influencia en la dinámica social (...); y, las influencias entre sociedad y medio ambiente son bidireccionales, (...), actuando en un proceso continuo de retroalimentación”* (Aledo & Domínguez, 2001, p. 7). El estudio de la relación entre medio ambiente y sociedad implica analizar, por una parte, los efectos sociales de las alteraciones del entorno natural y, por otra, las repercusiones que sobre éste tienen las transformaciones sociales.

## 3. ESTRATEGIA METODOLÓGICA

---

### 3.1. TIPO DE ESTUDIO

El tipo de estudio es descriptivo, puesto que busca identificar y conocer las significaciones que poseen los distintos actores en relación al conflicto ambiental generado por la empresa minera Las Cenizas. Es decir, se pretende dilucidar cómo es y cómo se desenvuelve el fenómeno social

“Los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis. Miden y evalúan diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno a investigar” (Sampieri, 2001, p.60).

Al tomar un caso en particular se ha buscado comprender tanto el significado como las dinámicas de los actores dentro del contexto específico. Esto permite trasladar el estudio de la temática a otros casos, lo que abre la posibilidad de integrar nuevas disciplinas teóricas para tratar los conflictos socioambientales y así utilizar la interdisciplinariedad en un tema que ha ido surgiendo en los últimos años.

### 3.2. TIPO DE DISEÑO

El tipo de diseño corresponde a un diseño cualitativo, semi proyectado, no experimental y transversal.

Cualitativo, pues a partir de los medios teóricos se aborda la problemática de las significaciones que le otorgan los actores a las acciones colectivas, es decir, se ha observado la forma en que los actores han construido su realidad social, con lo que a su vez van desarrollando su acción colectiva.

“El enfoque cualitativo evalúa el desarrollo natural de los sucesos, es decir, no hay manipulación ni estimulación con respecto a la realidad” (Hernández, Baptista y Fernández, 2010, p.9).

Esto nos ha permitido profundizar en la interpretación, las subjetividades, experiencias sociales y análisis de los actores sociales sin que sea modificada su realidad.

La metodología cualitativa nos permite un mayor acercamiento a las vivencias personales, sociales, económicas, ambientales y políticas del actor, por lo que se ha desarrollado una validez interna en la investigación. Esto permite un acercamiento más directo con los sujetos a investigar, pues la confidencialidad entre investigador e investigado se hace presente, logrando participación de ambos para la investigación.

Semi proyectado, pues las decisiones de cómo llevar a cabo el proyecto fueron realizadas previamente. Por esta razón no corresponde a un diseño emergente, puesto que *“se conoce la literatura o el estado de la cuestión, cuenta con interrogantes que le mueven a investigar, y le atraen unas perspectivas teóricas más que otras”* (Valles, 1997, p. 78).

El diseño ha sido de tipo no experimental, pues se muestra el fenómeno tal como se presenta en la realidad, no modificando las variables, para después analizarlo (Hernández, Fernández y Baptista, 2010).

Por último, transversal, puesto que el fenómeno fue estudiado dentro de un tiempo y un momento determinado y no se visualiza realizar un estudio de cambio.

### 3.3. UNIVERSO Y MUESTRA

El universo corresponde a los actores involucrados en las acciones ambientales de la localidad de Peñablanca, producto de la presencia de la empresa minera Las Cenizas.

Los actores corresponden a las organizaciones de base, la empresa minera Las Cenizas y el actor institucional, que en este caso sería la Municipalidad de Cabildo.

El muestreo es no probabilístico e intencionado, pues se caracteriza por la presencia del juicio personal del muestrista en la estrategia de selección de elementos (Vivanco citado en: Canales, 2006). Es decir, la muestra se construye según los criterios más convenientes para la investigación. Es de tipo teórico, pues la investigación se efectúa a partir de una construcción teórica que acompaña el

cuerpo del estudio (Vázquez, Ferreira, Mogollón, Fernández, Delgado y Vargas, 2006).

Los criterios muestrales se consideran a partir de cómo se desarrolla el conflicto socioambiental en la comuna de Cabildo. Primeramente se debe tener la visión de la comunidad afectada, para ello se entrevistó a los dirigentes de las organizaciones sociales presentes en el conflicto, pues los dirigentes representan la visión de su organización. Dentro del conflicto también está presente quién es el responsable de las demandas de la comunidad, por lo que se ha entrevistado a empleados administrativos de la empresa Minera Las Cenizas, con el fin de entender el conflicto desde la visión de la empresa privada. Por último, existen mediadores entre la comunidad y la empresa, que correspondería al Estado. En este caso en particular, se ha tomado como mediador el gobierno local, que es la Municipalidad de Cabildo. Lo planteado se expresa en el siguiente cuadro:

Cuadro 4

	<b>Organizaciones sociales</b>	<b>Institucional</b>	<b>Empresa Privada</b>
	Dirigentes de las organizaciones sociales presentes en el conflicto Actor participante durante el conflicto (informante clave)	Alcalde de la Municipalidad de Cabildo Encargado/a del medio ambiente de la Municipalidad	Jefe de Operaciones Cabildo de la empresa minera Las Cenizas.  Representante de la empresa a cargo de resolver el conflicto con la comunidad de Peñablanca.
<b>Personas entrevistadas</b>	3	2	2

La separación de los ejes (organizaciones sociales, institucional y empresa privada), se basa en la presencia de los distintos actores involucrados en las acciones ambientales ocurridas en la comuna de Cabildo.

El contacto con la dirigente de la Junta de Vecinos fue concretado a través de un informante clave que participó en las movilizaciones, el cual, sin ser dirigente tomó un rol protagónico en las acciones colectivas en contra de la minera. Debido a

esto, se decide integrar su visión y experiencia con el fin de fortalecer la muestra seleccionada. En el caso del dirigente del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, el contacto es dado a través de una informante clave que participa en organizaciones de carácter ambiental. El segundo eje muestral, correspondiente al institucional, constituye el contacto de manera personal con el representante de la Municipalidad de Cabildo, el alcalde, y la representante del medio ambiente por parte de la Municipalidad de Cabildo. Por último, en el eje privado, al no tener informante clave, existieron algunas dificultades para conseguir la visión de la empresa, pues debido al contenido de mi investigación no estaban dispuestos a colaborar. A pesar de aquello, logro conseguir una entrevista con el encargado de recursos humanos de la empresa minera, el cual a pesar de haber participado en el periodo del conflicto (según informantes), se niega a continuar la entrevista debido al carácter de las preguntas, arguyendo que no era el indicado para contestarlas. Ante la negativa de la empresa me contacto con actores que habían trabajado en la empresa durante el conflicto socioambiental y que fueron partícipes del mismo. Por lo tanto, el eje privado está compuesto por el jefe de operaciones de la faena Cabildo y por la representante de la empresa a cargo de resolver el conflicto con la comunidad de Peñablanca.

### 3.4. TÉCNICAS DE PRODUCCIÓN DE DATOS

Para llevar a cabo la producción de datos se ha utilizado la entrevista semi-estructurada, lo que nos permitió obtener mayor confianza con el entrevistado, ya que *“el investigador y el entrevistado dialogan de una forma que es una mezcla de conversación y preguntas insertadas”* (Valles, 2002. p. 39). La entrevista semi-estructurada, se ha llevado a cabo mediante preguntas formuladas a partir de una guía que recoge los aspectos que pretenden ser explorados (Canales, 2006). De manera tal, los ejes temáticos fueron elaborados a partir de los objetivos de la investigación y la teoría a utilizar, y sometidas a revisión de mi profesora guía.

Este tipo de entrevista se adecúa a los objetivos del estudio, puesto que permite dar al mismo tiempo una dirección a las respuestas y libertad expresiva del entrevistado, lo que se transforma en una conversación fluida y dinámica. Es decir, la investigación se ha beneficiado directamente y se ha evitado el desvío a otros temas sin interés respecto del marco de la investigación.

Valles (1999), plantea que la entrevista focalizada, para que resulte productiva, debe basarse en cuatro aspectos:

1. La *no dirección*, es decir, se debe intentar que las respuestas sean espontáneas y libres, en vez de inducirlas o forzarlas.
2. La *especificidad*, se intenta animar al entrevistado a dar respuestas concretas, no difusas.
3. La *amplitud*, se debe buscar indagar en la gama de memorias experimentadas por el sujeto.
4. La *profundidad y contexto personal*, es decir, a través de la entrevista se deben sacar las implicaciones afectivas, las creencias e ideas.

Es decir, las entrevistas semi-estructuradas o focalizadas conlleva a la obtención de profundidad, especificidad y amplitud en las respuestas (Valles, 1999). Siguiendo estos criterios se elaboró, a partir de los objetivos específicos, dimensiones que nos ayudaron a la construcción de las preguntas, lo que posteriormente nos ha permitido codificar la entrevista, para su posterior análisis. Esto se refleja en el siguiente cuadro<sup>11</sup>:

---

<sup>11</sup> En los anexos se incluye en el cuadro el guión de las preguntas utilizadas durante el proceso de entrevistas.

Cuadro 5

<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Dimensiones</b>
Identificar los actores que participan en las acciones ambientales en torno a la presencia de la empresa minera Las Cenizas.	1. Identificación del actor. 2. Características de la organización a la que pertenece.
Caracterizar el itinerario de las acciones ambientales que se han desarrollado en la comuna de Cabildo (surgimiento, hitos, proyecciones).  Conocer las formas que han adoptado las acciones ambientales en la comuna de Cabildo.	3. Historia y participación en las acciones ambientales.
Comprender las orientaciones que movilizan a los actores de la comuna de Cabildo que han participado en las acciones ambientales en contra de la minera Las Cenizas.	4. Orientaciones según los tipos de movimiento de Schnaiberg y Gould.
Conocer cómo las organizaciones de base, la Municipalidad de Cabildo y la empresa minera Las Cenizas significan las acciones ambientales desarrolladas en la comuna de Cabildo.	5. Significación de las acciones ambientales

Finalmente, a partir de este guión, se efectuaron las entrevistas, que duraron entre 40 y 60 minutos y se efectuaron en general en lugares en que las personas entrevistadas se sintieran familiarizadas, tales como sus hogares o en salas de reuniones. Hubo una excepción en que uno de los actores del eje institucional fue entrevistado en un café debido a problemas de disponibilidad de tiempo del mismo.

### 3.5 TÉCNICAS DE ANÁLISIS DE DATOS

El tipo de análisis que se ha utilizado en la presente investigación corresponde al *análisis de contenido*, puesto que según los objetivos del estudio se han buscado los contenidos de los entrevistados de forma directa, y a partir de esto, se ha interpretado su significado. Es decir, se ha buscado elegir y ordenar la información que es significativa para los objetivos del estudio (Canales, 2006, p. 99) a través de la identificación de categorías.

Como plantea Navarro y Díaz (1999), el *contenido* de un texto no es algo que estaría localizado *dentro* del mismo, sino que se encuentra fuera de él, pero desde un plano distinto en relación a cómo ese texto es definido y revela de esta manera *su sentido*. (Navarro y Díaz en: Delgado & Gutiérrez, 1999, p. 179). Esto nos permitirá interpretar en conjunto con el marco teórico las entrevistas que fueron transcritas previamente. A partir de esto se construyen códigos para las categorías asignadas con el fin de establecer las unidades básicas de relevancia, para localizarlas en unidades de contexto detalladas de acuerdo a los objetivos definidos en la investigación (Navarro y Díaz en: Delgado & Gutiérrez, 1999). Es a partir de ello que comienza el proceso de codificar la información recopilada.

Para comprender de mejor manera este proceso, en el anexo se incluye el mapa conceptual con el que se realizó el proceso de codificación, en base a los objetivos y el marco teórico, que se utilizó para su posterior análisis.

### 3.6 CALIDAD DEL DISEÑO

A partir del discurso de los entrevistados, esta investigación ha buscado acercarse a su realidad con el fin de que exista fiabilidad y validez interna en su desarrollo. Para ello, se considera lo expuesto por Hammersley(1992) en Valles (1999), donde desarrolla los siguientes puntos:

1. Producción de teoría formal
2. Consistencia con las observaciones empíricas
3. Credibilidad científica
4. Producción de hallazgos generalizables o transferibles a otros contextos.
5. Reflexividad o autoconciencia de los efectos que el investigador y estrategia de investigación provoca en los resultados obtenidos.
6. Cantidad de información sobre el proceso de investigación que se proporciona a los lectores.

De esta manera al contemplar estos seis puntos, se entrega calidad al diseño de investigación, pues abarca todo el proceso de investigación.

En ese sentido, se ha considerado la transferibilidad de los resultados, para que puedan ser favorecidos a otras realidades que se den las mismas condiciones como en Peñablanca. Finalmente, en relación a la dependibilidad del estudio, los materiales utilizados durante la investigación, tales como entrevistas grabadas, artículos, tesis, textos, notas, interpretaciones y transcripciones han quedado resguardadas para futuras inspecciones (Valles, 1997, p.104).

### *3.7 CONDICIONES ÉTICAS*

Dentro de las condiciones éticas del estudio se informa a los entrevistados el propósito de la investigación, por lo que están conscientes de su participación en el estudio. Se les ha informado que los resultados finales pueden ser entregados si lo requieren.

Con el fin de asegurar la confidencialidad de los participantes de las organizaciones sociales se considera el anonimato de los entrevistados, por lo que sus nombres no serán puestos en la investigación. Debido a que en el eje institucional y en el privado los actores entrevistados tienen un cargo en específico, se les informa que a pesar de aquello, sus nombres no aparecerán en el desarrollo de la investigación, por lo que se encuentran conscientes de que serán parte del estudio. La información recopilada será utilizada para fines académicos, por lo que se protege la confidencialidad de la misma.

Existió un conocimiento previo de la duración y contenido de la entrevista, y un consentimiento de la misma. Se les informó que las entrevistas fueron registradas con una grabadora y que sólo serán utilizadas para los objetivos de esta investigación.

## 4. ANÁLISIS DE RESULTADOS

### 4.1 ANTECEDENTES DEL CONFLICTO SOCIOAMBIENTAL: LA COMUNIDAD DE PEÑABLANCA, CABILDO.

#### 4.1.1 CARACTERÍSTICAS DE LA COMUNA DE CABILDO.

Como ya sabemos, Cabildo se encuentra ubicado en la zona cordillerana de la Provincia de Petorca, correspondiente a la Región de Valparaíso. “Esta comuna integra la zona intermedia de la Región, y es el inicio del Valle del Río Ligua, al que abastece con quebradas tributarias, caracterizadas por un profundo encajonamiento en la Cordillera de la Costa” (Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo, 2009, p. 17). Dentro de las localidades en Cabildo encontramos Peñablanca, lugar donde se enmarca esta investigación.

En el siguiente cuadro se aprecia la distribución demográfica de la comunidad de Peñablanca y se realiza una comparación entre la comuna de Cabildo, la Provincia de Petorca y, por último, la Región de Valparaíso; con el fin de comprender a través de datos secundarios el sector en el cual se realiza la investigación. Como se puede observar, la población de Cabildo representa el 27% de la provincia de Petorca, y su población urbana casi duplica a la población rural. La población de la localidad de Peñablanca figura con un 2,6% dentro de la población de la comuna de Cabildo, siendo un 100% de la población perteneciente a la zona rural.

Cuadro 6

	Peñablanca	Cabildo	Provincia de Petorca	Región de Valparaíso
<b>Población</b>	492 hab.	18.916 hab.	70.610 hab.	1.539.852 hab.
<b>Urbana</b>	0 hab.	12.453 hab.	50.289 hab.	1.409.902 hab.
<b>Rural</b>	492 hab.	6.463 hab.	20.321 hab.	129.950 hab.

Fuente: Elaboración propia, adaptado de: (INE, 2007, p. 107)

Las actividades de la comuna son la agricultura y la minería, concentrándose esta última en la explotación de oro y cobre. Las compañías mineras más importantes corresponden a la Minera Cerro Negro, El Cerrado, Las Cenizas, El Bronce y Patagua.

En la Minera Las Cenizas actualmente laboran 185 personas en las operaciones de mina, en la planta concentradora y en las funciones administrativas. Existen, por otro lado, 180 personas de diferentes empresas contratistas que ofrecen servicios en la Faena (Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo, 2009).

Debido a la presencia de las empresas mineras en el sector, y de acuerdo al Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo (2009), la contaminación del medioambiente es una temática preocupante en la comuna, debido a que se encuentran insertos en ella 13 relaves mineros. Para mitigar los daños, las empresas mineras Cerro Negro y Las Cenizas poseen un programa dedicado al cuidado de medio ambiente. La minera Cerro Negro, por ejemplo, actualmente ejecuta programas de forestación de tranques, regularización de permisos ambientales y estudios relacionados con la calidad del aire y el monitoreo de sus aguas.

La minera Las Cenizas, por su parte, posee un tranque de relave convencional, aprobado por el SERNAGEOMIN en 1986 y el Depósito de Relave al Interior Mina aprobado por el Sistema de Impacto Ambiental, el 2005. Ambos depósitos ya no se encuentran vigentes debido a que están colapsados. Debido a esto, la empresa minera lleva a cabo un proyecto de forestación, el cual consistía en establecer una cobertura vegetal en toda la superficie de los tranques de relave, los cuales concluían su vida útil. A pesar de aquello, el tranque de relave que posee mayor magnitud y que se encuentra en el centro de la ciudad de Cabildo (tranque de relave n°4) continúa en abandono.

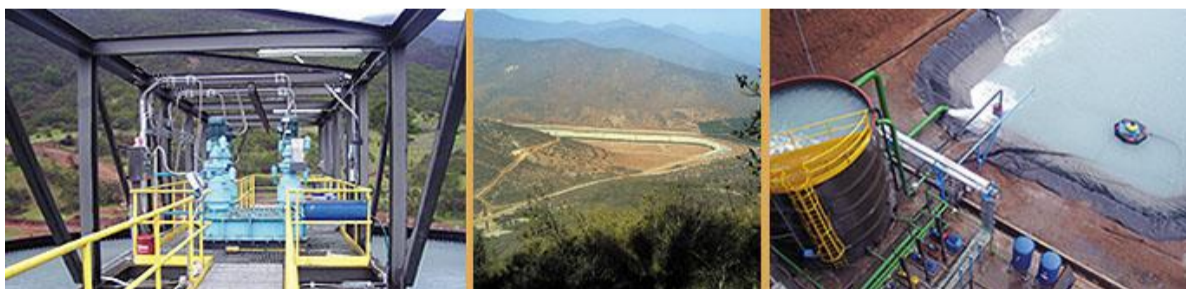
Foto 1



*Nota:* La imagen corresponde al tranque de relave n°4, ubicado en el centro de Cabildo, a orillas del río La Ligua que actualmente sólo posee agua en las napas subterráneas.

Durante el año 2010 se implementa un Depósito de Pasta ubicado a cinco kilómetros del centro de Cabildo (en la localidad de Peñablanca). El relave en pasta tiene capacidad para disponer 9 millones de toneladas de pasta, tecnología utilizada en países desarrollados (Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo, 2009). La minera afirma que la ventaja del relave en pasta es que posee una nula posibilidad de licuefacción y una reducción de los riesgos sísmicos (Gerencia Operaciones Cabildo, 2006). La vida útil de este nuevo relave es de 10 años, es decir, su duración se contempla hasta el año 2020.

Foto 2



*Nota:* Las imágenes muestran el estado actual del depósito de pasta.  
Fuente: [www.cenizas.cl/proyectos](http://www.cenizas.cl/proyectos)

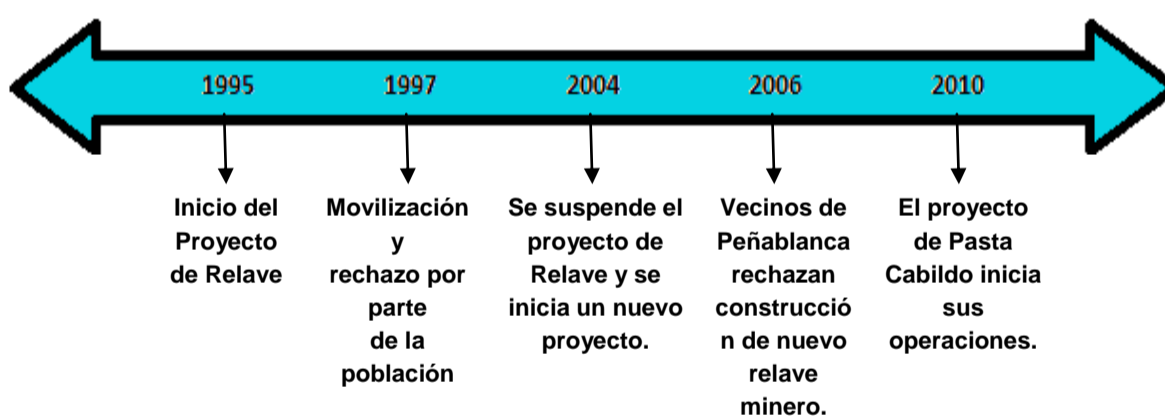
El Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo detecta una serie de problemáticas medioambientales por resolver, tales como: el tratamiento de residuos, los efectos de

agroquímicos en las aguas y en las personas, la contaminación de las napas subterráneas y la contaminación de las aguas por el aumento de la actividad económica. Para la solución de aquello, el Pladeco de Cabildo plantea la necesidad de asegurar que algunos sectores productivos (sin mencionar cuáles) dejen de generar contaminación ambiental, pues ello afecta la imagen del país y los productos del mismo (Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo, 2009).

#### 4.1.2 CONSTRUCCIÓN SOCIO-HISTÓRICA DEL CONFLICTO SOCIO-AMBIENTAL EN PEÑABLANCA

##### *Los inicios del conflicto socio-ambiental*

Es necesario realizar un itinerario del conflicto socioambiental, pues de esta manera se podrá comprender las situaciones y el proceso que han ido llevando a cabo los actores presentes durante este conflicto. A raíz de esto, se construye una línea de tiempo que refleja hitos y acciones que se identifican desde sus inicios en 1995 hasta el año 2010, fecha en que la minera Las Cenizas inicia las operaciones del proyecto de Pasta Cabildo. La línea de tiempo que se muestra a continuación está construida en base a fuentes secundarias, que corresponden al único periódico existente en la zona, el diario “El Observador”, noticias que se encuentran adjuntas en el anexo de la investigación. Esto nos permite reconstruir a través de las fechas importantes el conflicto socioambiental, contextualizándolo históricamente con el periódico nombrado.



(Elaboración propia a partir de citas extraídas del diario “el Observador”<sup>12</sup>)

La línea de tiempo nos muestra que el conflicto comienza el año 1995 cuando la empresa minera Las Cenizas inicia el proyecto de instalación del tranque de relave “Los Maquis” en Peñablanca. Ese mismo año, la comunidad de Peñablanca comienza a organizarse a través de asambleas y expresa su descontento instalando carteles de protesta dentro de la comuna. Dirigentes sociales manifiestan un absoluto rechazo a la construcción del relave en la quebrada “Los Maquis”.

<sup>12</sup> Para ver las noticias completas ir al anexo de la investigación.

En 1997 continua el conflicto. Los dirigentes no aceptan negociaciones, pues se oponen al lugar donde se instalaría el proyecto, no por el proyecto en sí. Los pobladores destacaron que no aceptarían negociaciones ante el problema ambiental.

*“Queremos dejar en claro que no nos oponemos a la construcción de la obra propiamente tal, sino al lugar previsto hasta ahora. Creemos que nuestra lucha es digna y la mantendremos hasta el final, sea cual fuere el resultado” (Diario “El Observador”, 2 de mayo 1997).*

En el año 2004 se suspende el proyecto de relave “Los Maquis” debido a normativas ambientales. La empresa minera busca nuevos proyectos para evacuar sus desechos tóxicos. Comienza un nuevo proyecto tecnológico, el relave en pasta, el cual estaría a cargo de una firma internacional para la ejecución de la obra.

El 2006 la comunidad de Peñablanca rechaza la construcción de este nuevo relave, demandando que se instale alejado de la población. Realizan pancartas y movilizaciones en contra del proyecto de relave en pasta.

Ya durante el año 2010 el proyecto de relave de pasta inicia sus operaciones. Dentro de las estrategias para el manejo de conflicto por parte de la empresa hacia la comunidad se realizan una serie de materiales explicativos, maquetas, charlas para mantener informada a la comunidad sobre el nuevo proyecto. Con el fin de apaciguar el descontento de la comunidad de Peñablanca, la empresa minera se asesora con una socióloga que cumple la función de manejar el conflicto y tener contacto directo con la comunidad.

*“Con mucha anticipación la empresa se acercó más a toda la comunidad de Cabildo, y practicamos un permanente contacto con ellos, apoyándolos en diferentes actividades y practicando una ‘política de buenos vecinos’. Finalmente el proyecto fue aprobado y la comunidad lo aceptó; adicionalmente la empresa entregó un monto razonable en dinero, tanto para diferentes proyectos de desarrollo de ellos y a las familias residentes” (Gerente de Operaciones Cabildo, entrevista personal, 5 de julio de 2013)*

Como se ha mencionado en la cita extraída, durante el mismo 2010 con fin de generar un dialogo y un apaciguamiento del conflicto se crea la Mesa de Trabajo, constituido entre la empresa minera y la comunidad, la cual continúa en la actualidad. En conjunto con esta instancia la minera entrega una compensación económica de cinco mil dólares para que el Comité de Desarrollo Social Productivo y Cultural de Peñablanca administre estos recursos en pro del desarrollo y gestión de proyectos

comunitarios. Ante esto la empresa minera Las Cenizas asegura realizar un acompañamiento permanente a la comunidad de Peñablanca por estos proyectos comunitarios que benefician a todas las organizaciones sociales presentes en la comunidad de Peñablanca (Informe N°5, Febrero de 2012):

- Reparación y habilitación de camarines y baños, cancha de fútbol.
- Equipamiento de taller de corte y confección de ropa.
- Reparación de Capilla de San Pablo de Peñablanca.
- Terminación de la infraestructura de la sede de la Junta de Vecinos.
- Canalización Canal La Laja.
- Entubamiento del Canal Monte Grande primera y segunda etapa.
- Reparación de baños de la Escuela de Peñablanca.
- Instalación de luminarias en calles del sector.
- Ampliación Agua Potable Rural.

## *4.2 EL CONFLICTO SOCIOAMBIENTAL EN PEÑABLANCA: VISIÓN DEL CONFLICTO DESDE LA COMUNIDAD*

Para abarcar el conflicto de una manera más acabada, este capítulo se ha enfocado en mostrar la visión y significado que le otorga la comunidad a las acciones colectivas en la localidad de Peñablanca y a la problemática ambiental en sí. Esto nos permitirá dar un primer acercamiento a los objetivos propuestos en la investigación.

El caracterizar el conflicto socioambiental nos permitirá comprender cómo se llevó a cabo el movimiento social y analizar las formas en que un movimiento puede dar fin a un conflicto socioambiental. Para ello, se profundiza primeramente en las características que poseen las organizaciones de los habitantes de la comuna que estuvieron presentes en el conflicto, luego en el contexto social/económico de los actores de la comunidad y posteriormente, en las demandas que defienden. Para finalizar el capítulo, se ahondará en las motivaciones y las formas de acción política que han llevado a cabo estas organizaciones para mantener sus demandas y movilizaciones, lo que nos permitirá acercarnos al significado que le otorga la comunidad a las acciones colectivas y a la problemática ambiental en sí.

### *4.2.1 CARACTERÍSTICAS DE LAS ORGANIZACIONES PRESENTES EN EL CONFLICTO SOCIOAMBIENTAL*

Para analizar y conocer las características de las organizaciones que participaron activamente dentro del conflicto socioambiental, se debe tener presente el cómo se componen, cómo actúan y cómo interaccionan dentro del mismo y con otros actores (Battistini, 2007). Para ello, buscamos responder ¿cuáles son las organizaciones que participaron activamente en el conflicto socioambiental en Peñablanca?

En ese sentido, la Junta de Vecinos y el colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra corresponden a las organizaciones que estuvieron presentes participando

activamente durante el desarrollo del movimiento, por lo que la caracterización será limitada por ambas.

#### *JUNTA DE VECINOS PEÑABLANCA*

La Junta de Vecinos de Peñablanca es la organización principal que estuvo presente en el conflicto, pues representa a todos los vecinos de la localidad de Peñablanca, los cuales se verían afectados por la construcción del tranque de relave “Los Maquis”, y posteriormente el nuevo proyecto estaría (y está) encima de sus viviendas. La Junta de Vecinos está constituida desde 1990, sus reuniones son periódicas en la sede vecinal de Peñablanca, su forma de organización es tradicional, es decir, son organizaciones formales y jerárquicas donde se estructuran a partir de un presidente, vice-presidente, secretario y tesorero. Su modo de financiamiento es a través de “platos únicos”, rifas y shows. Existen también otras organizaciones funcionales dentro de la comunidad, como el “Centro de Madres La Ilusión”, el “Club Deportivo Peñablanca” y el “Comité de Agua Potable”, sus miembros son parte de la Junta de Vecinos, por lo que se identifica como “la organización comunitaria” que participó en las movilizaciones y acciones colectivas contra la instalación del relave convencional y el relave de pasta por parte de la Minera Las Cenizas.

Una de las características de este tipo de organizaciones funcionales es que no adoptan un fundamento político ideológico definido, sino que su organización se moviliza por ejes más reivindicativos como, por ejemplo, el medio ambiente.

*“No, no, con ninguna. Nosotros lo único que, más con el ambiente, que siempre yo me opuse con, no estábamos de acuerdo con el relave, aunque ellos esté aprobado y todo, pero no estamos de acuerdo”* (Dirigente de la Junta de Vecinos de Peñablanca, entrevista personal, 22 de julio de 2011).

Como hemos nombrado, debido al carácter vecinal de la organización, no existe una ideología política partidista que se identifique o destaque dentro de la misma. A pesar de ello, vemos que este tipo de organizaciones se aglutinan por ejes coyunturales y por medio de esta necesidad se vinculan con el ambiente, pues se enfatiza que esta relación se caracteriza por no estar de acuerdo con la instalación del relave, no por un proyecto político o una ideología política ambiental que los

movilice. Es decir, la construcción del sujeto colectivo se posiciona por la lucha de aspectos que afectan su cotidianidad, su individualidad, ya que las motivaciones para organizarse en contra del relave parten más por necesidades coyunturales que por un cambio radical de prácticas cotidianas.

“Bueno, es que da trabajos, pero hace daño también (...). Si po’, eeh, nos dan trabajo pero hacen perjuicios igual, pa’ la salud de la gente” (Dirigente de la Junta de Vecinos de Peñablanca, entrevista personal, 22 de julio de 2011).

### *CARAVANA AHIMSA POR LA TIERRA*

Otra organización que estuvo presente durante el conflicto socioambiental fue el colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra. El colectivo tiene sus orígenes desde el 2006 y es integrado por una coordinadora de seis personas, los cuales se caracterizan por ser profesionales universitarios, algunos nacidos en Cabildo. Al hablar de coordinadora se dejan de lado las formas tradicionales organizativas, pues no existe un verticalismo o una jerarquía estructurada, sino que el actor desarrolla un mayor liderazgo y autonomía en relación con su organización.

*“Bueno, dentro de la Caravana, eeh, yo soy, eeh, coordinador, como el resto, porque somos un círculo, los siete somos coordinadora. Hay dos mujeres y cinco hombres en un círculo coordinador, y los siete ocupamos, eeh, somos coordinadores todos. O sea, cualquiera puede ser vocero de la Caravana frente a alguna situación, frente a algún medio, frente a alguna reunión, de alguna red o de alguna red que se quiera levantar en una población, por ejemplo, cualquiera de la Caravana puede hacer de vocero de la Caravana. (Dirigente del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, 6 de julio de 2011).*

En ese sentido, el denominarse como coordinadora significa la horizontalidad en el quehacer político y en el conocimiento de sus miembros, pues todos cumplen la misma función dentro de la organización.

En relación a su quehacer como organización, abogan por un cambio planetario, dándole importancia a la “madre tierra” y al desarrollo ambiental planetario. Al hablar de un cambio planetario vemos que existe un proyecto ideológico detrás, siendo sus motivaciones políticas y necesariamente ideológicas.

*“Caravana Ahimsa es sólo un nombre, un nombre de un proyecto planetario que no desea tener nombres, sólo ser acción. No presenta un listado rígido de integrantes, ya que los que sientan el llamado de la madre en su corazón pueden en forma voluntaria asistir y entregar el trabajo a las comunidades que lo necesiten” (Caravana Ahimsa por la Tierra, 2007).*

El colectivo nace con el propósito de realizar acciones de servicio en relación al cuidado de la tierra, el medio ambiente, la educación informal y el activismo por la paz. Para concretar aquello realiza acciones de servicio voluntario, capacitaciones y apoyo a comunidades rurales y urbanas en la superación de problemáticas locales. El 2007 realiza apoyos a la comunidad de Peñablanca contra el proyecto de relave en pasta de la Minera Las Cenizas.

En relación a los supuestos ideológicos que representa al colectivo, se aleja de las ideologías tradicionales, pues abarca un sentido más allá de los mismos:

*“La Caravana Ahimsa no responde a ideas políticas, religiosas, razas o dogmas filosóficos, es simplemente re-evolución, es simplemente comunidad planetaria, en el sentido de globalizar el amor y la paz en acción concreta” (Caravana Ahimsa por la Tierra, 2007).*

Sin embargo, debido a su quehacer político podemos vincularla con la corriente de ecología profunda, pues aboga por una transformación radical que conlleve un cambio en las prácticas cotidianas a partir de la soberanía alimentaria, la autogestión, los huertos comunitarios y la educación ambiental.

*“No nos definimos, como te explicaba, como ecologista, como ambientalista, de izquierda, ni de derecha. Yo personalmente creo en una política desde las bases, desde las condiciones sociales de bases creo que se puede levantar un tipo de política, por lo menos, yo muy cercano al pensamiento zapatista” (Dirigente del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, 6 de julio de 2011).*

La definición de la tendencia política del colectivo se construye por negación, pues plantean que no se definen de izquierda, pero se sienten cercanos al pensamiento zapatista, el cual tiene como carácter central ser un movimiento de izquierda antineoliberal que aboga por la defensa de derechos indígenas y la construcción de una nueva forma de hacer política. Se desprende de la cita que el colectivo busca levantar políticas desde las bases relacionadas con el pensamiento zapatista a través de un proyecto político e ideológico, pues por medio de estos talleres y encuentros que nombramos más arriba, al igual que los zapatistas, buscan un cambio político, económico y cultural en la actualidad. Es decir, el rol de asesorar a la comunidad de Peñablanca necesariamente implicó una politización del discurso del relave, pues a través de su quehacer con la comunidad se busca construir

instancias de consciencia política y ambiental con el fin de enfocar hacia el proyecto político que hay detrás.

*“En todo momento de nuestras vidas llevemos el mensaje, actuemos y trabajemos para que la nueva sociedad humana nazca en este planeta”  
(Caravana Ahimsa por la Tierra, 2007).*

A esto nos referimos cuando hablamos de ecología profunda, a una nueva racionalidad ambiental, como plantea Leff (2009), a un nuevo sistema de valores que generen un nuevo sentir y vivir por parte de la humanidad, construyéndose a través de los saberes locales y la realidad social.

La participación de ambas organizaciones ocurre de manera conjunta, por lo que la organización en defensa por el relave es de carácter pluralista, pues por un lado se encuentra la Junta de Vecinos que pretende que el relave no se instale en su localidad, mientras que el colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra apoya a comunidades rurales en la superación de sus problemas locales como parte de su quehacer político. La organización en defensa de la localidad de Peñablanca, por lo tanto, no contiene una tendencia política partidista marcada, sino que todos actúan en pro de evitar la instalación del relave, característica propia de los Nuevos Movimientos Sociales, pues no pretenden movilizarse por utopías inalcanzables, sino que buscan cambios concretos, como el respeto de los derechos y la calidad de vida. Por esta razón existen subjetividades diversas y cada individuo cumple un rol en particular dentro del movimiento, lo que facilita el vínculo solidario en la participación. La identidad se construye a partir de la negativa ante la instalación del relave, lo que genera una coherencia en la acción, pues toda la comunidad trabaja en virtud de una misma finalidad.

Como hemos mencionado durante el desarrollo de la investigación, el concepto de ‘redes de movimiento’ hace alusión a cómo se conforman estos Nuevos Movimientos Sociales, donde la problemática ambiental o social se instala en base a las necesidades de los sujetos insertos en una comunidad. Existe, por lo tanto, una concordancia con las características que poseen estas ‘redes de movimiento’ con el movimiento social en Peñablanca, pues primeramente la militancia es parcial y de

corta duración, es decir, las acciones colectivas sólo se desarrollan hasta que logran el objetivo específico o logran una solución inmediata respecto al tema, como por ejemplo, el dinero que entrega la empresa minera a la comunidad de Peñablanca y la posterior Mesa de Trabajo. Por otro lado, tal como plantea la teoría de Melucci (1999), el desarrollo personal y la solidaridad afectiva corresponden a una condición para la organización y la participación activa de los mismos. Es decir, las acciones colectivas en Peñablanca corresponden, como se ha planteado, a una organización comunitaria que responde a aspectos socio-culturales y simbólicos y no a una base política de organización como en los movimientos sociales tradicionales.

#### 4.2.2 CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DE LOS ACTORES

El conocer el contexto socioeconómico en el cual se desenvuelven los actores de la comunidad nos permite lograr un acercamiento más profundo para responder el por qué se movilizan y los motivos de su persistencia o discontinuidad (del movimiento), con el fin de identificar de ese modo las características y significaciones que le otorgan a las movilizaciones ambientales realizadas en Peñablanca.

Respecto a la composición social del movimiento se identifica una pluralidad en los actores, pues la Junta de Vecinos de Peñablanca se ubica en un sector rural, donde se trabaja la agricultura y sus niveles de interacción son orientados a aspectos participativos de grupos religiosos, Centro de Madres o Club Deportivo, mientras que en relación a la participación política se dirigen hacia objetivos más instrumentales. Por otro lado, el colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, viene de un sector urbano, poseen una formación universitaria y por medio del colectivo conciben nuevas lógicas de participación, donde exista un servicio planetario que entregue paz, solidaridad, sentido de comunidad y respeto, y armonía hacia la naturaleza.

Las formas de participación de los habitantes de Peñablanca responden a una lógica tradicional organizativa, donde sus habitantes reaccionan en pro de mejorar su calidad de vida.

*“He sacado varios proyectos también acá, porque esta calle cuando llegamos nosotros eran puras piedras, era muy mala esta calle (...), y me dijo don Eduardo allá en Cabildo: ‘Señora Érica, usted tanto que luchó por las calles’, porque están hechas, todas asfaltadas” (Dirigente de la Junta de Vecinos Peñablanca, entrevista personal, 22 de julio de 2011).*

La forma de vivir de lo rural implica que la participación política se reduzca a organizaciones instrumentales a los objetivos personales (PNUD, 2008), tales como la Junta de Vecinos, el Comité de Agua Potable Rural, medios por los cuales se generan demandas colectivas o se solucionan problemáticas específicas a través de la adjudicación de proyectos sociales con el fin de subsanar la vida cotidiana de los sujetos. Es por ello que la motivación de acción política de la Junta de Vecinos se sustenta en el desarrollo de su comunidad y en defender los intereses individuales y comunitarios de la misma.

Esta motivación se vincula con el intento de la Caravana Ahimsa de otorgar apoyo y asesoramiento a la comunidad de Peñablanca:

*“Bueno, nosotros nos organizamos, como yo tenía cercanía, tengo cercanía con una familia de Peñablanca, eeh, como estaba César Campos trabajando antes que yo en apoyo a ésta comunidad, entonces un día nos encontramos trabajando para el AIEP y yo le plantié que nosotros como colectivo queríamos también apoyar a la comunidad, y de ahí en adelante continué trabajando como asesor hacia la comunidad, pero fue más bien un vínculo de localidad, de cercanía porque vivimos muy cercanos a Peñablanca” (Dirigente del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, 6 de julio de 2011).*

Como hemos mencionado, debido al carácter profesional de la organización, aparte del apoyo a las demandas que poseía la comunidad, el colectivo tuvo la función de asesorar a la misma en aspectos técnicos o legales, de los cuales la localidad no tenía conocimiento. Es así como vemos que existe una interacción complementaria entre las dos organizaciones nombradas, esto a pesar de la diferenciación en las motivaciones para llevar a cabo la acción, pues la Junta de Vecinos se organiza en base a la necesidad de defender su entorno inmediato de la contaminación, mientras que la Caravana Ahimsa se moviliza por los vínculos identitarios que posee la comuna interrelacionados con su posición política en torno a su quehacer ambiental y comunitario. Esta responsabilidad social y política propia del colectivo ambiental complementa la necesidad de la comunidad peñablanquina, pues cumple el rol de asesorar a la misma y generar instancias de educación y conciencia ambiental, lo cual lo abordaremos más adelante.

#### 4.2.3 ¿CUÁLES SON LAS MOTIVACIONES DE LAS ORGANIZACIONES PRESENTES EN EL CONFLICTO SOCIO-AMBIENTAL EN PEÑABLANCA?

Las motivaciones son fundamentales para caracterizar y analizar a los actores que gestionan la acción colectiva (Battistini, 2007). La principal motivación de la Junta de Vecinos es “*velar por la comunidad y hacer adelantos para la comunidad*” (Dirigente de la Junta de Vecinos N°9, entrevista personal, 22 de julio de 2011). En definitiva, esta motivación se traduce en el mejoramiento de su calidad de vida y para las futuras generaciones. El objetivo para la comunidad de Peñablanca es buscar que su cotidianidad no se vea invadida por la contaminación, que no se generen daños en su salud y en su porvenir.

*“Porque nosotros queremos que sigan viviendo nuestros hijos, nuestros nietos, que sigan en, o sea, que tengan un aire, eeh, puro, que no haigan, eeh, como en otros lugares por ser, que haigan estas cosas, ¿cómo se llaman?, materiales así articulados, ¿cómo se llaman?, que hagan perjuicios a la salud, eeh, queremos tener agua no contaminada, aire no contaminado también, eeh, para tener buena salud, al menos no estar enfermándonos como en Cabildo, que hay mucha gente que se enferma, es por eso, si po’, por el relave, si po’, porque respiran todos esos polvos, no se ven pero se respiran igual y son dañinos, sí” (Dirigente de la Junta de Vecinos de Peñablanca, entrevista personal, 22 de julio de 2011).*

Advertimos que la organización de la Junta de Vecinos de Peñablanca, y por ende la comunidad peñablanquina, busca tranquilidad en su vivir, no tener que estar preocupados ni temer ante la contaminación existente en el sector y de los daños en la salud que puede provocar la instalación del relave. Como se ha planteado, el cambio de contexto y de tipo societal en el que se encuentran los movimientos contemporáneos implica que las reivindicaciones ya no sean las mismas, donde los temas que preocupan a los Nuevos Movimientos Sociales se vinculan con temáticas más culturales y simbólicas, especialmente con el tema de la identidad. Debido al carácter desigual de la sociedad en el contexto chileno, las reivindicaciones de estos movimientos se encuentran orientadas a desafíos sociales, tales como la exclusión social, el deterioro del medioambiente y la distancia existente entre las instituciones del Estado y la sociedad civil (Morales, 2009).

Es en ese sentido que la preocupación por el medioambiente en la comunidad de Peñablanca existirá mientras se vea afectada la salud de la comunidad o exista

temor en torno a vivir contaminados. El debilitamiento en la confianza de las instituciones del Estado o del gobierno local inciden en que la sociedad civil se organice para hacer valer sus derechos, los cuales responden a las necesidades coyunturales de la comunidad. Es por ello que el medioambiente en sí no es el eje principal de la organización, el elemento central correspondería más bien a la calidad de vida de la comunidad en cuestión.

Por su lado, el colectivo “Ahimsa” posee aspectos más políticos y ambientales al responder por su motivación a actuar, pues abogan por una autogestión comunitaria, crear consciencia ambiental y política a largo plazo y potenciar la organización. Vemos entonces cómo la intención del colectivo es politizar a la comunidad en particular a la que esté asesorando, considerando que poseen un proyecto político que los moviliza.

*“Como colectivo, a nosotros nos mueve principalmente el trabajo en autogestión, autogestión comunitaria, ¿ya? Más que autogestión, nosotros preferimos llamarle ‘endogestión’, porque ‘endogestión’ denota trabajo colectivo de por medio y eso es lo que nosotros tratamos de hacer, recuperar la forma de trabajo comunitario” (Dirigente del colectivo ambiental Caravana Ahimsa por la Tierra, 6 de julio de 2011).*

El colectivo, al plantear que las razones para las cuales trabajan es la ‘endogestión’, se refiere a que buscan un cambio en los valores y en las maneras de vivir. Considerando el enfoque de la ecología profunda y el término de racionalidad ambiental de Enrique Leff (1994), la Caravana Ahimsa por la Tierra busca una transformación en la realidad social, a través del trabajo comunitario y el apoyo a las comunidades que presenten problemáticas ambientales para lograr en definitiva que estos procesos se vayan replicando en otras instancias, con el fin de aportar sustantivamente en una construcción de sociedad y formas de vida sustentables a partir de reapropiarse de lo cotidiano, de lo comunitario y de la naturaleza. El colectivo, por lo tanto, busca crear consciencia para que se genere una identidad colectiva y una solidaridad en base al empoderamiento de las comunidades en territorio y el fortalecimiento del trabajo colectivo.

A pesar de que las motivaciones de las dos organizaciones expuestas son distintas, pues la participación de una es instrumental mientras que la otra es transformadora, el trabajo político y el apoyo técnico por parte del colectivo a la comunidad de Peñablanca generó que, a partir de la demanda y las movilizaciones, el movimiento se desarrollara en base a la solidaridad e identidad colectiva, construidas a partir del desarrollo temporal del mismo.

En ese sentido, las acciones colectivas de esta organización comunitaria en Peñablanca, siguen respondiendo al concepto de nuevo movimiento social, puesto que la base en que se inicia el movimiento responde a la formación de redes de identidades, las cuales se autoconstruyen según las necesidades individuales y la solidaridad comunitaria.

#### 4.2.4 RECONOCIMIENTO DE LAS DEMANDAS

La demanda principal del movimiento en contra de la instalación del relave en Peñablanca, que se identifica en base a las entrevistas realizadas, consistía en que el proyecto de relave fuera construido en otro lugar. Los sujetos lo expresan de esta manera:

*“Entonces, nosotros peleamos, porque, el proyecto que era necesario para los desechos de la empresa, porque ellos ya definitivamente el tranque cuatro estaba colapsado, el tranque tres, el otro, ya estaba cerrado, se estaba tirando interior mina, y la opción era el depósito en relave en pasta. Entonces, nosotros sabíamos eso, no, tampoco pedíamos que la empresa cerrara, ¿cachái?, porque nos íbamos a echar a toda la comunidad encima, nosotros pedíamos que el depósito se ubicara en otro lugar” (Dirigente del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, 6 de julio de 2011).*

A pesar de que el colectivo promueva proteger el medioambiente, en este caso prioriza encontrar un punto intermedio entre el bienestar de la comunidad de Peñablanca en términos ecológicos y los intereses socioeconómicos de la misma. Es decir, por muy trascendental que sea para el colectivo el cuidado del medioambiente y las consecuencias que la contaminación puede tener en los habitantes de la localidad, sitúa casi en el mismo nivel los intereses de los habitantes que trabajan o tienen conexión con la minera.

Nuestro informante clave, que participó activamente durante el desarrollo del movimiento, coincide con el colectivo al afirmar que la instalación del proyecto minero se mantuviera alejada de la comunidad:

*“Entonces, si ellos tenían una tecnología que venía desde afuera y habían invertido, nosotros le pedíamos por qué no los trasladaban mucho más lejos, en lugares donde no hubiera, eeh, gente, o sea, no hubieran seres humanos, y no causara el daño que puede llegar a causar acá” (Informante clave, entrevista personal. 2 de junio de 2011).*

En este extracto de la entrevista se destaca que el traslado del proyecto minero debiera llevarse a cabo en una zona alejada del ser humano, por ende, se refleja que la preocupación se reduce a una problemática de salud y no intrínsecamente al medioambiente. Dicha reducción se ve relacionada con la perspectiva del ambientalismo, donde se buscan soluciones a los problemas medioambientales sin realizar cambios profundos en los actuales modelos de producción y consumo (Aledo & Domínguez, 2001), pues la preocupación no está marcada por el daño a la naturaleza en sí, tanto flora como fauna, sino más bien a los posibles perjuicios a los

que se vería enfrentado el ser humano. Es decir, la lucha es dada por la mejora de la calidad de vida de los sujetos pero mirándola desde una esfera antropocéntrica, no desde un enfoque medioambiental.

Dentro de esa misma línea, la comunidad de Peñablanca también asegura que la empresa minera Las Cenizas debería haber buscado otro lugar para la instalación del relave.

*“Sí, eso debería haber sido y ellos haber buscado otro lugar, pero ellos no quisieron gastar no más po’, no quisieron gastar porque el otro lugar les iba a quedar más lejos” (Dirigente de la Junta de Vecinos Peñablanca, entrevista personal, 22 de julio de 2011).*

Como hemos planteado, la demanda principal del movimiento es que se trasladara el relave a otro lugar lejos de Peñablanca. A pesar de aquello, al afirmar que “ellos no quisieron gastar no más” supone que la demanda no fue lograda, pues, y como veremos más adelante, la instalación del relave fue puesta en marcha y hoy en día se encuentra funcionando. Por otro lado, existe un tono de desilusión ante el rechazo de la minera Las Cenizas de cambiar la instalación del relave hacia otro lugar, pues denota que la empresa sobrepone los intereses económicos propios por sobre el bienestar de la comunidad.

Hay una concordancia entre los miembros del movimiento respecto de cuál era el objetivo o demanda principal del mismo, pues, como ya se ha esbozado, buscaban que el proyecto se rehiciera en otro lugar. Es decir, no estaban en contra del proyecto mismo, sino del lugar donde se efectuaría. Sin embargo, Battistini (2007) al hacer la pregunta de ¿a quién demanda?, identifica dos probables receptores, el Estado o los Estados subcentrales, por el hecho de ser una empresa privada estas opciones no son aplicables, pues el receptor identificado, como hemos nombrado a lo largo de la investigación, corresponde a la empresa Minera Las Cenizas. A pesar de ello, el Estado sí juega un rol en torno a la responsabilidad, la protección y la regulación de políticas medioambientales, pero es limitado debido a la normativa neoliberal que prioriza el desarrollo de las empresas, el crecimiento económico ante lo medioambiental.

Finalmente, ya teniendo claridad con la demanda principal de la organización, es fundamental conocer empíricamente las formas de acción políticas que estuvieron presentes durante el conflicto socioambiental, para de ese modo comprender cómo se llevan a cabo estos Nuevos Movimientos Sociales.

#### 4.2.5 FORMAS DE ACCIÓN POLÍTICA PRESENTES EN EL CONFLICTO SOCIOAMBIENTAL.

En este punto nos referimos a las formas que adoptaron las organizaciones nombradas para obtener las demandas requeridas. Aquellas formas de acción van adoptando distintas formas de manifestación según el momento temporal del desarrollo del movimiento.

Como se ha planteado, las formas de acción política dentro de los Nuevos Movimientos Sociales se manifiestan de manera distinta a los movimientos sociales tradicionales, puesto que se vinculan generalmente a espacios de manifestación pacífica, innovaciones culturales y horizontalidad en su accionar, mientras que en los movimientos tradicionales sucede a través de organizaciones formales, como los partidos políticos.

*“Las actividades que realizamos, primero que nada, concientizar, el foro para concientizar a la gente, eeh, manifestar testimonios, experiencias de, frente al tema. Yo una de las cosas que siempre he tratado de hacer es sacar, eeh, a relucir frente a cualquier tema medioambiental la situación que vive Quintero específicamente, yo soy quinterano, yo, entonces, cuando manifiesto eso lo hago con pena, porque vi cómo se fue deteriorando en forma paulatina, ¿cierto?, el vivir de los ciudadanos de Quintero, todo lo que es Ventana, lo que es Chocota, todo ese sector” (Informante clave, entrevista personal, 2 de junio de 2011).*

Primeramente inician un proceso de informar a la comunidad y a las localidades aledañas respecto de la problemática ambiental y el proyecto que se iba a instalar en el sector de Peñablanca. A este proceso el movimiento lo denomina como ‘concientizar a la población’. El proceso de concientización recurre a la memoria histórica del entrevistado, poniendo de manifiesto la realidad actual de localidades que vivieron procesos similares y que ahora evidencian las consecuencias de la desinformación ante el impacto ambiental que pudiera provocar el no reconocer la presencia de un peligro latente como el que generaría una

eventual política ambiental negligente por parte de alguna empresa que tenga presencia en una comunidad en particular.

De manera conjunta con este proceso se utilizan métodos de denuncia para informar y, por consiguiente, concientizar a la comunidad cabildana sobre lo que estaba sucediendo en la localidad por medio de volantes, carteles y panfletos.

*“(...) llenamos todo lo que es Peñablanca, desde abajo, desde La Higuera para acá, el compromiso era que cada ciudadano tenía que poner un letrero: “No al relave”, y cualquier frase alusiva a que se oponían, eeh, la comunidad respondió en eso, de hecho, hasta hace muy poco todavía habían algún vestigio de algunos que hicimos, y los colocamos, ahí quedaron” (Informante clave, entrevista personal, 2 de junio de 2011).*

El propósito de los medios de denuncia e información consistía en abarcar a toda la comunidad de Cabildo, utilizando y promoviendo la participación de la misma. La participación activa y el reconocimiento de la comunidad de Cabildo del conflicto presente en la zona de Peñablanca, fortalece la identidad y desarrollo del movimiento.

Asimismo, otras formas de acción política que estuvieron presentes dentro de las movilizaciones son las mesas de diálogo:

*“Hubo [mesas de diálogo], alrededor de tres parece que fueron las que tuvimos, donde se presentaron los directivos de la Minera Las Cenizas, que aquí todos los conocen. La verdad que como persona, si se puede dialogar con ellos, pero ellos defendían los intereses como empresa, no como persona” (Informante clave, entrevista personal, 2 de junio de 2011).*

Las formas de resistencia de los nuevos movimientos se caracterizan por estar vinculadas a formas pacíficas de movilización, donde las mesas de diálogo se pueden considerar dentro de ellas. Sin embargo, se identifica una imposibilidad de conseguir algún acuerdo por parte de la empresa minera con la comunidad, pues (como se afirma en el extracto de la entrevista) la empresa minera sólo priorizó su interés económico y su interés en facilitar el depósito de los desechos tóxicos de la minera, no así la búsqueda de soluciones donde se escucharan las peticiones de la comunidad de Peñablanca.

Además de las instancias de diálogo, la comunidad de Peñablanca realiza marchas pacíficas y actividades culturales para informar y manifestarse sobre el

proceso de instalación del relave en Peñablanca. La distancia de la marcha ocurre desde Peñablanca hasta el centro de Cabildo, lugar donde se encuentra ubicada la municipalidad de Cabildo.

*“Fue un bus de gente de acá de Valparaíso, desde los krishna hasta artistas, hasta gente que iba a hacer talleres, fue un montón de gente de acá de Valparaíso a apoyar a Peñablanca, nosotros tenemos registros, fotos de eso, si quieres después te los puedo pasar, y esa movilización no dejó de ser importante porque la gente caminó desde Peñablanca hasta el centro de Cabildo, que hay más menos, creo que dos o tres kilómetros, dos o tres, tres kilómetros, para redondear. Yo por lo menos no había visto una manifestación así desde las manifestaciones que hubo por el..., cuando fueron las movilizaciones en los años ochenta, por el tema de Pinochet, ¿cachai?” (Dirigente del colectivo ambiental Caravana Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011).*

Observamos que los ‘medios de acción’ en estas movilizaciones se vinculan con innovaciones culturales, siguiendo la lógica de formas pacíficas de manifestación. No obstante, la convocatoria y el recorrido de la marcha citada por el entrevistado evocan en él referencias a formas de manifestación tradicionales inmersas en la memoria histórica y subjetiva, la innovación que supone la participación de artistas o grupos no tradicionales dan a esta manifestación en particular el carácter de marcha cultural. En definitiva, la ciudadanía busca nuevas alternativas de participación, como se plantea en el paradigma de los Nuevos Movimientos Sociales.

Con el fin de otorgar un respaldo a las demandas de la organización se intenta buscar información más técnica sobre la contaminación del sector para con ello, judicializar el proceso, búsqueda que resultó infructuosa.

*“(...) fuimos a la misma municipalidad a pedir antecedentes, tratamos, eeh, luego, judicializar el proceso, tratamos de conseguir el apoyo de la Fiscalía del Medio Ambiente (FIMA), que son abogados ambientalistas, voluntarios, finalmente no tuvimos el apoyo de ellos, tuvimos que, que organizar a la gente como pa’ contar con lucas para contratar un aboga’o, y finalmente el trabajo nunca se, nunca se judicializó, ¿ya? Nunca se judicializó porque cuando estábamos comenzando con el trabajo de judicialización, digamos, entonces, fue cuando la comunidad se dividió, producto de las lucas que metió la empresa” (Dirigente del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011).*

Luego de varios intentos por concretar una resolución directa a las demandas de la comunidad, a través del poder judicial, el movimiento se disgrega no por desgaste, sino más bien, una vez que la posibilidad de llevar a cabo esta

herramienta se hace más cercana, la empresa entrega una solución económica a familias involucradas en el movimiento. La mentada solución no dice ninguna relación con lo que el movimiento demandaba desde un comienzo, ni lo que se intentaba lograr a través de una demanda judicial. Es decir, a partir de una negociación informal, como plantea Sabatini (1997), ocurre la tercera salida de un conflicto socioambiental, la cual beneficia directamente a la empresa minera, pues el proyecto de relave en pasta Cabildo se logra instalar en la zona de Peñablanca.

#### 4.2.6 ¿EL CONFLICTO AMBIENTAL SIGUE PRESENTE EN PEÑABLANCA?

Para analizar si el conflicto ambiental continúa en la zona, en primer lugar es necesario identificar la permanencia del movimiento, es decir, si el movimiento sigue activo dentro de la comunidad de Peñablanca.

En ese sentido, como hemos mencionado anteriormente, durante el transcurso del movimiento la empresa minera Las Cenizas entrega una compensación económica a miembros de la comunidad de Peñablanca para apaciguar la permanencia del movimiento, esto significó un distanciamiento de los adherentes al movimiento que no pertenecían a la comunidad peñablanquina.

*“El dinero fue el principal motivo, de hecho la empresa dividió con el dinero, dividió con el dinero. A nosotros nos trató de comprar la empresa también, o sea, también nos ofreció trabajo, también nos ofreció un trabajo con no pocas lucas, entonces nosotros sabemos que la empresa maneja recursos, obviamente, una minera, y que usó esos recursos para dividir po’, y como no se pudo comprar a las personas que estaban quizás asesorando en cierta forma, dirigiendo un poco el movimiento, entonces se compró, dividió a la comunidad en definitiva con las lucas” (Dirigente del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011).*

Este distanciamiento, producto de la solución económica recibida por algunos miembros del movimiento, termina en la segregación del movimiento y en la culminación del proceso judicial que se estaba llevando a cabo.

A pesar de este suceso, desde el año 2009, luego del inicio de operaciones del tranque de relave en pasta Cabildo, la comunidad de Peñablanca es partícipe de una Mesa de Trabajo que consiste en mantener diálogo con la empresa minera Las Cenizas con el objetivo de fiscalizar los procedimientos utilizados para el

funcionamiento del tranque de relave. La Mesa de Trabajo está compuesta por diversas organizaciones del sector: el Club Deportivo Peñablanca, el Centro de Madres La Ilusión, el Grupo de Amigos Capilla San Pablo, la Junta de Vecinos Peñablanca, El Centro de Padres y el Comité de Agua Potable Rural.

*“La formación de una Mesa de Trabajo, en la cual participaban todos los dirigentes más representativos de las organizaciones sociales de Peñablanca, entonces cada una de estas organizaciones eligió a un representante para formar el Comité de Desarrollo Social Productivo y Cultural de Peñablanca” (Representante de la empresa minera para resolver el conflicto, entrevista personal, 20 de junio de 2013).*

La Mesa de Trabajo actúa como instancia para analizar las principales temáticas relevantes para la comunidad, disminuir la percepción de riesgo de la comunidad y apoyar los proyectos de interés comunitario. A partir de su constitución se crea el Comité de Desarrollo Social Productivo y Cultural de Peñablanca, que tiene como función fomentar el desarrollo económico, social y cultural de la comunidad de Peñablanca a través de actividades.

Aparte de los proyectos para la comunidad, las organizaciones funcionales y territoriales presentes en la Mesa de Trabajo buscan monitorear y controlar cómo va el proyecto de relave de pasta, con el fin de estar tranquilos de que el relave no se vaya a remover. Con este fin la comunidad posee un ‘plan de contingencia’ que busca responder a aquello.

*“[La Mesa de Trabajo] está para controlar, más bien dicho, para ver cómo van las cosas, para ver el agua, el aire, monitorear todo eso, y también un topógrafo que queremos buscar o que nos dejen una, eeh, la topografía que han... porque imagine, ya este nuevo relave que no se mueva nada, que no vaya a estar corrió, eso es lo que queremos nosotros, que esté bien controlado todo, sí, eso” (Dirigente de la Junta de Vecinos N°9, entrevista personal, 22 de julio de 2011).*

El riesgo de derrumbe se mantiene dentro de la comunidad, pues existe un miedo psicológico instaurado en la comunidad debido a la existencia de estos relaves. A pesar de ello, existe una tranquilidad con la instauración de la Mesa de Trabajo, pues el estar presente en esas instancias pueden ir fiscalizando el desarrollo del funcionamiento del relave en pasta.

#### 4.2.7 EN TORNO A LA TRANSFORMACIÓN DEL MOVIMIENTO

Un aspecto fundamental para analizar si el conflicto ambiental continúa presente en la zona es identificar si existe alguna mutación o transformación del movimiento. Dada su naturaleza, los Nuevos Movimientos Sociales son más propensos a la transformación o disolución, debido al carácter de los mismos, pues como recordaremos los NMS buscan un cambio en la estructura social pero sin que afecte o transforme a la totalidad del sistema. En ese sentido, un movimiento pudiera mutar a otro distinto o institucionalizarse, a este proceso lo denominamos ‘transformación’.

En ese sentido, las acciones colectivas en Cabildo fueron hitos que marcaron precedencia para los futuros movimientos o para las transformaciones o mutaciones del mismo.

*“(..) yo creo que después de esas movilizaciones en Peñablanca, en Cabildo definitivamente se dio paso a que la gente fuese un poquito más organizada, por ejemplo, después de eso, (...) fue más o menos en el mismo tiempo, cuando ya estaba disminuyendo el movimiento en Peñablanca, comenzó un movimiento en, por los trabajadores que despidieron en Cerro Negro, en la empresa Cerro Negro, arriba en Cabildo. Entonces, también esos trabajadores fueron capaces de mover, organizar una manifestación, organizar una movilización en Cabildo, fueron capaces de hacer una serie de cosas... Yo creo que obviamente eso se generó porque se vio un trabajo previo en la comunidad de Peñablanca, donde la gente fue capaz de organizarse y de movilizarse” (Dirigente del colectivo ambiental Caravana Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011).*

La consciencia ciudadana en los habitantes de la localidad de Peñablanca, el empoderarse para exigir sus derechos de estar libres de contaminación y vivir tranquilamente de una manera digna, a través de prácticas sociales y culturales, marcó un sentido de pertenencia, como plantea Canclini (1998), en la comunidad de Cabildo, permitiendo que los habitantes de la comuna se transformen en sujetos activos y luchan para lograr ejercer sus derechos como ocurrió posteriormente en Cerro Negro y lo que sucede actualmente con las movilizaciones en torno a los derechos de agua en la Provincia de Petorca.

En ese sentido, debido a la segregación del movimiento, la transformación del mismo se da en distintos aspectos, pues personas que participaron activamente dentro del movimiento actualmente se encuentran organizadas en otras instancias

de búsqueda o defensa de derechos, como en movimientos por la recuperación del agua en Cabildo, en el cual participa el Colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra y nuestro informante clave, por ejemplo. Adicionalmente, este último postuló a concejal independiente por la comuna de Cabildo el año 2012, respaldado por el movimiento político Cabildo en Rebeldía, organización territorial que busca la transformación social desde la realidad local.

El movimiento pasa a un estado de institucionalización, en el sentido de una sumisión e integración a la empresa minera Las Cenizas a través de los diálogos permanentes entre la comunidad y la empresa. Estos diálogos se ven reflejados a través del Comité de Desarrollo Social Productivo y Cultural, instancia, como hemos nombrado anteriormente, en que la empresa le otorga compensaciones económicas y de infraestructura a la comunidad de Peñablanca, lo cual significó un apaciguamiento del conflicto ambiental, pues a través de este Comité reciben beneficios para sus organizaciones locales y se integran al proyecto minero, transformándose en espectadores del mismo. Se relaciona entonces con la tercera salida que manifiesta Sabatini (1997): la *negociación informal*, momento en el cual la empresa se da cuenta de la fuerza social de la comunidad y comienza a buscar, valga la redundancia, instancias informales de negociación, ofreciendo contribuciones y compensaciones a la comunidad con el propósito de estancar el movimiento.

En resumidas cuentas, la participación de la comunidad responde a una cooptación por parte de la empresa minera subsumiendo las diferencias existentes y, por tanto, el conflicto socioambiental.

#### 4.2.8 DISCONTINUIDAD DEL CONFLICTO SOCIOAMBIENTAL

Como hemos nombrado, actualmente el movimiento generado para evitar la instalación del relave de pasta no continúa presente en la zona de Peñablanca. Una de las razones por las cuales los Nuevos Movimientos Sociales tienden a diluirse es la carencia de una identidad y cohesión fundada en un proyecto político e ideológico que lo sustente, pues se constituyen como movimientos heterogéneos, donde no importan los aspectos ideológicos de sus miembros, siendo distintas las razones de movilización de los sujetos (ya sean para cubrir las necesidades básicas de la localidad, en el caso de la Junta de Vecinos, o por un proyecto político comunitario, como es en el caso del colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra), y donde la identidad colectiva se basa en la solidaridad afectiva condicionada por demandas reivindicativas. Es en esta instancia donde el movimiento se disgrega, pues al ser coaptada la demanda por una empresa o por el Estado, o al ser alcanzados los objetivos de dicha demanda, los actores se dispersan, el movimiento se paraliza, se institucionaliza, o bien muta a otro movimiento.

Los fundamentos que forzaron a esta situación fueron decisiones tomadas por las organizaciones locales que no llegaron a consenso por unanimidad dentro del movimiento, cambiando entonces la cohesión del mismo. En consecuencia, la razón principal de estas decisiones corresponde a la aceptación de la solución económica, estrategia de la empresa, la que ofrece tres millones de pesos por familia para mitigar los daños físicos o psicológicos que ha generado la contaminación del relave en la población. Esta negociación informal fue aceptada por los habitantes de Peñablanca, por lo que las organizaciones externas a Peñablanca que eran parte del movimiento se alejan por estar en desacuerdo con aquella medida:

*“(...) la empresa, y además, bueno, dividir obviamente la comunidad, porque metieron lucas de por medio, y no metieron tantas lucas tampoco. El caso de Peñablanca, se les pasó finalmente tres lu..., tres millones y medio a cada familia, ni siquiera a cada persona, a cada familia, y con esos tres millones y medio fue suficiente para dividir la comunidad. Y, bueno, producto de lo mismo yo después me salí, porque dije yo, yo no voy a estar aquí trabajando como voluntario y pa’ que má’ encima aparezca un montón de pericos que nunca aparecieron, y que tienen veinte hectáreas de cultivo y que en definitiva lo único que querían eran, eran lucas, ¿cachai?, que los indemnizaran, y se estaban*

*aprovechando del trabajo que nosotros hacíamos voluntariamente, entonces cuando yo observé eso, yo di un paso al lado” (Dirigente del colectivo ambiental Caravana Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011).*

Vemos cómo el colectivo, también entendiendo que era una organización externa a la comunidad de Peñablanca, se desvincula de la organización debido a que los principios que comprenden, los cuales abogan por una autogestión comunitaria, no se condicen con la recepción de dinero por parte de la comunidad de Peñablanca. Existe descontento y rabia ante esta situación, estando en juego la esperanza o el anhelo de que se lograra el objetivo del movimiento.

*“Acá yo creo que hubiera causado un gran impacto, ¿cierto?, si hubiéramos tenido la fuerza, y pudimos haberlo hecho, pudimos haberlo hecho, pero luchamos contra personas que lo primero que hacen es involucrar el tema dinero, y el dinero, lamentablemente, yo siempre digo: “todo ser humano, hay excepciones, pero todo ser humano en un momento determinado tiene su precio”. Hay muchas necesidades no satisfechas de distinto índole, entonces cuando el ser humano ve dinero, es una cosa que no se resiste” (Informante clave entrevista personal, 2 de junio de 2011).*

El hecho de que los intereses económicos se hayan superpuesto a la urgencia de las demandas medioambientales no responde sólo al dinero como objetopreciado, sino que eventualmente a la priorización de unas urgencias sobre otras.

*“(…) hay mucha gente que me decía: “oye, puta yo sé que el tema de las lucas no las podemos aceptar, pero nosotros queremos comprar una casita en otro lado, porque no queremos seguir viviendo acá, porque vamos a tener un relave encima, entonces si no aceptamos esas lucas ahora, quizás después nos vamos a quedar sin plata, sin pan ni pedazo”, ¿ya? O otros te decían: “es que en realidad, pucha, no quiero, no quiero aceptar las lucas, pero yo creo que ya perdimos, porque llevamos seis, siete años luchando y el relave ahora está aprobado o está prácticamente aprobado, entonces no nos queda otra que aceptar las lucas”. Entonces por distintos motivos la gente terminó aceptando la plata, y terminó desmovilizándose, eeh, y terminaron peleando entre ellos, ¿cachai? (Dirigente del colectivo ambiental Caravana Ahimsa por la Tierra, 6 de julio de 2011).*

Debido a que esta organización se sumó a la causa en Peñablanca desde la perspectiva de lo medioambiental y el consecuente bienestar de la población; y siendo ella externa a la localidad, ve en la solución económica del conflicto un despropósito insalvable que necesariamente diluye el movimiento. La desvinculación de ella se sigue de estas consideraciones.

#### *4.2.9 A MODO DE CONCLUSIÓN*

Se han identificado dos actores que participaron activamente en el movimiento ambiental en Peñablanca. Por un lado está la Junta de Vecinos, entidad que representa a los vecinos de la localidad, donde su tipo de organización responde a parámetros formales, tradicionales, funcionales y jerárquicos. Corresponde, entonces, a una organización comunitaria que se moviliza por ejes reivindicativos y necesidades que afectan su cotidianidad.

Por otro lado, el Colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra es una organización no gubernamental, la cual se define como una coordinadora, que se desenvuelve en base a la horizontalidad, donde el sujeto dentro del colectivo es autónomo y líder. Poseen un proyecto político ideológico que los sustenta en su quehacer como organización, y en su quehacer de asesoramiento en las localidades que presentan problemáticas ambientales. El carácter político de sus intervenciones se relaciona con el enfoque de la Ecología Profunda y el concepto de Racionalidad Ambiental, pues abogan por una transformación de las prácticas cotidianas donde coexista un nuevo sistema de valores.

En este capítulo hemos dado cuenta que el conflicto socioambiental en Peñablanca responde a la definición de Nuevo Movimiento Social, pues responde a instancias de reivindicaciones culturales y simbólicas que se traducen en buscar el fortalecimiento de la identidad de los sujetos, en este caso la identidad territorial. Es así como el sentido de territorio del movimiento hace hincapié al eje central del movimiento en la comunidad, la calidad de vida. En consecuencia, las acciones colectivas en Peñablanca constituyen la formación de redes de identidades, las cuales son autoconstruidas a partir de las necesidades individuales de los sujetos y la solidaridad afectiva y comunitaria de los mismos.

La demanda del movimiento se resume en que el proyecto de instalación de relave se encuentre alejado de la comunidad, por lo que se entiende al sujeto en relación a su ambiente, pero a la vez no posee un pensamiento político ambiental

que lo sustente, sino que responde a necesidades coyunturales, como el temor a la contaminación.

Al hablar de las acciones colectivas, durante el desarrollo del movimiento se identifican formas pacíficas de manifestación, pues vemos un proceso de concientización en un principio, luego instancias de negociación informal con la empresa, como asambleas y diálogos, y finalmente la utilización de medios disruptivos como marchas culturales y denuncias. Finalmente, se intenta un proceso de judicializar las demandas, lo cual hubiera correspondido a la segunda salida del conflicto socioambiental identificada por Sabatini (1997). Dicho proceso no llegó a término debido a la instancia de negociación informal propiciada por parte de la empresa minera, la cual da pie para la tercera salida, que se materializó en las Mesas de Trabajo entre la empresa minera y la comunidad de Peñablanca.

Los mecanismos utilizados a lo largo del movimiento corresponden a grupos más negociadores que radicalizados, pues, como plantea Battistini (2007), los Nuevos Movimientos Sociales tratarán de dejar de lado las prácticas radicales y sólo las utilizarán en los momentos en que los receptores impidan la negociación o se utilicen formas represivas hacia su accionar. Es decir, la comunidad y el movimiento en sí buscan lograr sus demandas por medio de negociaciones antes que de alguna eventual presión política.

A pesar de que el movimiento se diluyera, la comunidad de Peñablanca, al hacer pública la defensa de su localidad a través de acciones colectivas como las marchas, los carteles, las demandas y las mesas de diálogo, fortalece el vínculo de la ciudadanía, donde la identidad, la cohesión y la solidaridad afectiva dentro del movimiento fueron fundamentales para la defensa de su espacio local.

El sentido de pertenencia dentro de una comunidad da paso a la construcción de identidades, transformándose en ciudadanos activos que se movilizan y hacen pública la defensa de sus localidades.

Finalmente, como se ha planteado en este capítulo, la 'transformación' y la 'discontinuidad' del movimiento son usuales dentro de los Nuevos Movimientos

Sociales, pues al no centrarse en cambios de estructura y conformarse a través de redes, no se caracterizan por su constancia y temporalidad. Es en ese sentido que, como se ha planteado dentro de la perspectiva teórica, los Nuevos Movimientos Sociales pueden entrar en una fase de latencia y reactivarse más tarde (Araujo, 2002), ya sea a través de la continuación del misma demanda o la transformación hacia otras demandas sociales.

### *4.3 LAS ACCIONES COLECTIVAS EN PEÑABLANCA: EL SIGNIFICADO DE LOS PRINCIPALES ACTORES INVOLUCRADOS.*

El movimiento social durante el periodo de desarrollo del conflicto ambiental (1995-2010) en la localidad de Peñablanca es articulado a partir de una base social e identitaria. Es decir, la toma de consciencia entre los actores sociales al asumir el conflicto ambiental como tal, marca cohesión e identidad colectiva dentro del Nuevo Movimiento Social, por lo que se crea un “nosotros” como sujetos de acción y un sentido atribuido a esta acción. Por esta razón, se torna importante analizar el significado de las acciones colectivas en la comunidad de Peñablanca, pues a partir de ello daremos cuenta cómo se otorga un sentido a estas determinadas acciones ejecutadas.

Las acciones colectivas llevadas a cabo por este movimiento tienen un importante componente de identificación territorial, más un significativo apoyo técnico otorgado por las organizaciones no gubernamentales que apoyan deliberadamente los conflictos ambientales. Como ya hemos mencionado, esto permitió generar acciones coordinadas por medio de la cohesión, la identidad y solidaridad del movimiento resistente a la instalación del relave.

Para comprender el significado de estas acciones colectivas, primeramente se analizarán las miradas de los actores en torno al conflicto medioambiental, para luego identificar las orientaciones políticas que movilizan a los actores que participaron en el movimiento contra la instalación del relave en Peñablanca. Finalmente, se analizará la visión de los actores presentes en el conflicto (organizaciones sociales, eje institucional y eje privado) en torno al significado que le otorgan a las acciones ambientales en la comunidad de Peñablanca.

#### 4.3.1 MIRADAS EN TORNO AL CONFLICTO AMBIENTAL

Como ya hemos mencionado, para que exista un conflicto ambiental debe haber primeramente un daño a los recursos naturales, una comunidad afectada por el impacto ambiental de un proyecto en particular y una consciencia de que existe este daño ambiental. En ese sentido, la sociología ambiental nos permite observar cómo se desarrollan los fenómenos sociales, pues a partir de ella se incluye el entorno donde se manifiestan esos hechos sociales.

Con el fin de comprender este proceso de complejización donde se desarrollan las acciones ambientales, es fundamental conocer desde la visión de los entrevistados si reconocen un conflicto ambiental y el sentido que le atribuyen a los mismos.

Primeramente, se debe mencionar que cuando hablamos de conflicto socioambiental debemos tomar en cuenta las causas y efectos que produce el conflicto tanto en la naturaleza como en las personas de un grupo en específico, es decir, se debe tener presente a las comunidades afectadas por algún impacto ambiental. En relación a lo planteado por Reyes et al (2011), las causas de inicio del conflicto, como hemos planteado a lo largo de la investigación, tienen relación con que la instalación del relave sea instalada en otro lugar, por lo que la conceptualización del *Efecto NIMBY*, que como se ha mencionado, se traduce como “No en mi patio trasero”, es decir, los objetivos de las demandas y de las acciones colectivas llevadas a cabo durante el conflicto medioambiental coincide con el proceso vivido en Peñablanca.

En torno a lo expuesto, el movimiento no expresa directamente la existencia de un conflicto ambiental, pero sí a partir de la lectura de las entrevistas realizadas se puede develar que sí consideran la existencia del mismo.

*“(...) y si ese relave tradicional que llueve mucho se vienen pa’ acá, se desbordan y hacen perjuicios, sí. Y vinieron bastante gente acá de la Higuera y nos apoyaron a nosotros y esa vez se paró [el proyecto de relave Los Maquis], pero después ya a los años después de nuevo insistieron ellos con hacer este proyecto que no se ha hecho, o sea, es el único que hay, en el norte creo que hay otro relave también, pero allá es distintos, porque tienen mucha tierra ahí y se hicieron lejos de las poblaciones, no como acá, que acá está arriba y nosotros*

*estamos abajo. Y ellos le ponen mucho que es la última tecnología y aquí y allá, pero también fallan las últimas tecnologías, en muchas partes ha habido catástrofes”* (Dirigente Junta de Vecinos Peñablanca, entrevista personal, 22 de julio 2011).

Como han mencionado Sabatini y Sepúlveda (1997), al hablar de conflicto socioambiental se necesitan dos adversarios con intereses contrapuestos, donde por un lado la naturaleza se concibe como un producto económico y por el otro corresponde a un espacio donde los actores se desenvuelven en su cotidianidad. La dirigente expresa la problemática existente en torno a la construcción del relave, los daños producidos por el relave convencional y el temor que le genera a la comunidad vivir bajo el relave en pasta.

En consecuencia, el conflicto socioambiental afecta la vida cotidiana de la comunidad de Peñablanca, es por ello el interés de buscar e insistir en solucionar la problemática existente.

*“Nosotros lo que más queríamos era que no se desarrollara. Le dimos, de hecho se le dieron otras posibilidades, otras alternativas, pero ¿qué es lo que pasa? Es que la empresa veía su conveniencia, los costos de esto, tenían una cantidad de millones de dólares para invertir. Nosotros por ejemplo, le pedíamos que por qué no se lo llevaban al interior, en lugares que estuvieran lejos de la comunidad, y por último, lo trasladaran, no sé po’, en camiones o como lo están haciendo ahora, vía tubería, como lo están haciendo ahora muchas mineras”* (Informante clave, entrevista personal, 2 de junio de 2011).

La demanda de la comunidad, como se ha mencionado en la sección anterior, intenta que la instalación del relave sea trasladada a otro lugar lejos de la comunidad, es decir, el movimiento busca soluciones alternativas y no el rechazo radical del proyecto. Se vincula nuevamente con las causas del conflicto socioambiental en Chile, pues como se ha mencionado, el efecto NIMBY se relaciona con las manifestaciones de la comunidad, pues no se busca rechazar al proyecto en sí, sino que sea trasladado a un lugar donde esté alejado de la comunidad (Reyes et al, 2001).

Por otro lado, la subjetividad de los habitantes de Peñablanca se mantiene afectada, ya que debido a que el relave de pasta Cabildo sí fue instalado en la comuna, el daño psicológico y el temor a vivir cercanos a un tranque de relave,

siendo tradicional o tecnológico, afecta directamente la calidad de vida de las personas e implica necesariamente un deterioro en el medioambiente.

*“Entonces, esa es una situación que involucra tecnología, pero a la larga la contaminación se va a producir igual. El deterioro de imagen de la comunidad de Peñablanca, cambió, entonces ¿qué es lo que pasa? Que hoy día, todo lo que son los paltos que hay ahí, toda la producción que hay en se sector, no es una producción que se pueda exportar, es una producción para el consumo local, y como no hay fiscalización clara frente al tema de, del fruto mismo, del producto, eh, nadie sabe que estas paltas muchas veces vienen de sectores con relaves y son regadas con aguas de relave, contaminadas de relave. Entonces, hay una contaminación muy serie en nuestra comuna, que nunca la verdad, que nunca se ha asumido como tal, aunque todas las autoridades sabes que está contaminado Cabildo”* (Informante clave, Entrevista personal, 2 de junio de 2011).

Por otro lado, como plantea nuestro entrevistado, se ha generado daños en la imagen que proyecta hacia afuera la comuna de Cabildo, siendo sus productos agrícolas (uno de las principales actividades económicas de la comuna) afectados por la contaminación existente.

#### *4.3.2 ORIENTACIONES POLÍTICAS QUE MOVILIZAN A LOS ACTORES QUE HAN PARTICIPADO EN LAS ACCIONES COLECTIVAS.*

En base al *marco* teórico de esta investigación, Schnaiberg y Gould (1994) proponen un modo por el cual identificar los tipos de movimientos relacionados con el medio ambiente, según sus objetivos, sus supuestos y sus estrategias. En base a este cuadro identificaremos las orientaciones políticas y/o ideológicas que se desprenden de las entrevistas realizadas, para dar cuenta del carácter del movimiento en contra de la instalación del relave en Peñablanca.

A partir de las entrevistas realizadas se puede identificar que las acciones colectivas responden a un tipo de movimiento Reformista, pues como plantean Schnaiberg y Gould (1994), buscan modificar la producción para reducir de manera sustancial la problemática medioambiental, siendo el resultado de las estrategias utilizadas durante el desarrollo del conflicto la acción cooperativa con las élites de la rueda de producción. Esto se refleja en la siguiente cita:

*“Los tranques de relave son sumamente riesgosos, por contaminación, por la posibilidad de que se derrumben, no así los relaves en pasta. Y los depósitos de relave en pasta, que es lo que se planteó para Peñablanca específicamente, arriba en Peñablanca, es un adelanto tecnológico, porque tiene*

*menos riesgos que el típico tranque” (Dirigente Colectivo Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011).*

Vemos cómo el movimiento reconoce las estrategias realizadas por la empresa minera Las Cenizas de buscar un nuevo proyecto más tecnológico de relave que tenga menos impacto ambiental en la comunidad. Conformemente, la empresa minera tiene como interés su producción económica y utilizar técnicas en que el daño a la comunidad con su ambiente tenga menos consecuencias, pues luego del rechazo de la comunidad ante el tranque de relave convencional en la Quebrada Los Maquis, la empresa minera realiza un nuevo proyecto alternativo.

*“Rápidamente la empresa se dio cuenta que frente a tal argumentación de inseguridad de la población ante el tranque de relave en Los Maquis, sería difícil llevar adelante dicho proyecto, y aunque las explicaciones técnicas podían darle real sustento, la sensación de temor era realmente un factor relevante; frente a esto, se iniciaron rápidamente nuevos y detallados estudios de alternativas de ubicación de un nuevo tranque y se investigó también otras tecnologías de depositación de relaves” (Gerente de Operaciones Cabildo, entrevista personal, 5 de julio de 2013).*

Debido al estudio de impacto ambiental, la empresa minera inicia una búsqueda de proyectos que sean factibles en la zona, pero en cierto modo esta “búsqueda de nuevos proyectos” se basa en la dificultad que significaría para la minera realizar el proyecto de tranque de relave convencional.

Sin embargo, como el movimiento de resistencia a la instalación del relave en Peñablanca no estaba compuesto solamente por la comunidad del sector, vemos que la conceptualización sobre el tipo de movimiento se puede aplicar en las organizaciones externas a la localidad. En ese sentido, la ideología política del colectivo denota un carácter distinto al movimiento social en su conjunto, pues como hemos planteado, ellos actúan en base a políticas de transformación ambiental, donde existan cambios en la rueda de producción a través de nuevas tecnologías y la autogestión comunitaria.

*“Bueno, tenemos la idea de que en Alicahue, eh, buscar un terreno, y la idea es levantar allá un proyecto de autogestión comunitaria completo, donde se genere autonomía a nivel de alimentación, a nivel de energía, a nivel de construcción. Eh, entonces obviamente que el trabajo que uno hace es parte de la vida de uno, es parte de la vida cotidiana, entonces desde ese punto de vista yo creo que mi motivación principalmente es que sé que hay cambios que son necesarios, y que nosotros podemos aportar mucho para que estos cambios ocurran” (Dirigente colectivo Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011).*

La búsqueda de una transformación socio-ambiental comunitaria se vincula con el Ecologista Profundo, tipo de movimiento que busca transformar la sociedad por medio de la tecnología apropiada y la sencillez voluntaria. Vemos que esta nueva forma de producción a través de nuevos procesos y formas de energía busca un cambio social donde *“todo el mundo se beneficia”* (Schnaiberg y Gould, 1994, citado en García, 2004, p. 244). Por otro lado, dentro de la descripción de este tipo de movimiento, se plantea que la transformación de sociedad se lleva a cabo a través de acciones individuales y de grupos pequeños que están en oposición a la rueda de producción, tal como lo efectúa el colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra.

A pesar de aquello, vemos que el desarrollo del movimiento en la localidad de Peñablanca responde más a un tipo Reformista, pues se concentró en modificar el proyecto de relave y no en buscar alternativas sustentables conforme al cuidado medioambiental. Por esta razón, el movimiento culmina en la Mesa de Trabajo donde las organizaciones locales de Peñablanca reciben un aporte monetario de la empresa y participan pasivamente de cómo se va llevando a cabo el relave de pasta Cabildo.

#### 4.3.3 EL SIGNIFICADO DE LAS ACCIONES COLECTIVAS AMBIENTALES: UNA MIRADA DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS

Para abordar este punto, se tomarán en consideración la visión de los distintos actores involucrados entrevistados para dar una visión global y objetiva del conflicto socioambiental y, por tanto, de las movilizaciones presentes en contra de la instalación del relave en Peñablanca.

##### PRIMER EJE: ORGANIZACIONES SOCIALES

Dentro del significado que le otorgan las organizaciones que protagonizaron las acciones colectivas ambientales, el concepto de la construcción de consciencia colectiva se vuelve recurrente.

*“Yo creo que son significativas [las acciones realizadas] en el sentido de que tenemos que llevar a que estas comunidades despierten, que despierten frente al tema, que se den cuenta que día a día están viviendo bajo un agente contaminante permanente, y que la comunidad sepa que puede vivir en un ambiente limpio”* (Informante clave, entrevista personal, 2 de junio de 2011).

La búsqueda de consciencia en la comunidad se relaciona con un despertar de la misma, con un empoderamiento ante los derechos civiles y políticos de los sujetos. Para la formación de esta consciencia es fundamental el contexto social y cultural, pues promueve la acción organizada de la comunidad para defender y resistir ante el impacto ambiental. Es por eso que se torna importante el concepto de ciudadanía activa, como medio para luchar por los derechos.

*“Yo creo que aportó en la capacidad de organización y a la capacidad de movilización, sobre todo los jóvenes, porque ahora tú puedes ver en Cabildo que hay un montón de jóvenes que son estos que tienen patineta o esas cosas por el estilo, unos más light que otros, pero la mayoría de esta gente joven está consciente de lo que pasa con los relaves, está consciente de lo que pasa con los metales pesados, están conscientes de lo que pasa con los monocultivos o los robos de agua que hace Pérez Yoma, entonces, yo creo que esa consciencia es producto también del trabajo que se hizo en Peñablanca”* (Dirigente colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, entrevista personal, 6 de julio de 2011)

La consciencia política de la comunidad traspasa generaciones, pues el fortalecimiento y la cohesión del movimiento lograron que la organización y las acciones colectivas realizadas sirvieran de ejemplo para el consciente colectivo de las generaciones más jóvenes y para la población cabildana en sí.

Por otro lado, la consciencia no es sólo política, sino que radica en lo ambiental, pues al enmarcarse las movilizaciones dentro de un conflicto ambiental, la consciencia medioambiental también corresponde a una temática central dentro de su significado.

*“Entonces, yo creo que la importancia radica en eso, que las comunidades se den cuenta, que tomen consciencia sobre esta temática ambiental, que ya no es un tema de la comuna, es un tema nacional gravísimo, eh, es un tema mundial” (Informante clave, entrevista personal, 2 de junio de 2011).*

Esta consciencia colectiva se vincula con la racionalidad ambiental de los sujetos, donde existe una consciencia no solamente de los derechos propios del ser humano, sino que un reconocimiento de la problemática ambiental que está afectando a toda la humanidad, a todo el planeta Tierra.

Ahora bien, este reconocimiento no sólo se presenta desde una perspectiva ideológica de transformación social, sino que afecta la individualidad de los sujetos, pues el miedo existente y la añoranza de una calidad de vida digna están presente dentro de las significaciones de los entrevistados del movimiento.

*“Porque nosotros queremos que sigan viviendo nuestros hijos, nuestros nietos, que sigan, o sea, que tengan un aire puro, eh, que no haigan estas cosas que hagan perjuicios a la salud, queremos tener agua no contaminada, aire no contaminado, también, eh, para tener buena salud, al menos no estar enfermándonos como en Cabildo, que hay mucha gente que se enferma, es por eso, por el relave, sí po’, porque respiran todos esos polvos que no se ven, pero se respiran igual y son dañinos” (Dirigente Junta de Vecinos Peñablanca, entrevista personal, 22 de julio de 2011).*

Vemos como la tranquilidad de la población, la salud y el derecho de vivir en un medioambiente libre de contaminación corresponden a uno de los aspectos fundamentales a la hora de hablar del significado de las acciones colectivas ambientales, es decir, las razones de movilización, de organización y de lucha responden en ese sentido, principalmente a la comunidad de Peñablanca. Estos aspectos es una característica propia de los Nuevos Movimientos Sociales, pues como hemos mencionado existe un cambio sociocultural en el sentido de las acciones colectivas, pues las movilizaciones afectan directamente la cotidianidad de los sujetos.

Como hemos planteado, tanto la conciencia colectiva como las necesidades individuales de la búsqueda de calidad de vida son el motor de estas acciones colectivas, ya que le otorgan significancia al movimiento en contra de la instalación del relave en Peñablanca. No obstante, estas acciones colectivas y el empoderamiento de la comunidad surgen en respuesta a las limitantes leyes ambientales existentes por parte de la Constitución chilena, pues la mala gestión en torno a las políticas ambientales que entrega el Estado y la crisis de representación política, incide a que los ciudadanos participen activamente en la defensa de sus derechos.

*“Y lo único que nos queda en el fondo es poder, eh, a estas nuevas generaciones es inculcarle la defensa de sus derechos sobre todo en el tema medioambiente, el tema salud, que la constitución habla “salud, igualdad”, una serie de cosas constitucionales que están ahí, pero en la realidad, en la práctica no se cumplen a cabalidad, siempre hay un margen que más que hacer un bien causa daño”* (Informante clave, entrevista personal, 2 de junio de 2011).

El empoderarse, el generar estas acciones colectivas, busca por parte del movimiento ser un ejemplo para las generaciones más jóvenes, donde el exigir una buena calidad de vida sea parte del quehacer político de los jóvenes y de la comunidad misma. Estas prácticas aportan a la construcción de una participación activa de la ciudadanía, y una conciencia del territorio y del medioambiente.

#### *SEGUNDO EJE INSTITUCIONAL: ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE CABILDO*

Dentro de la visión en torno al significado que le otorga la Municipalidad de Cabildo a las acciones colectivas durante el desarrollo de resistencia a la instalación del relave, se manifiestan dos aspectos relevantes.

Los entrevistados de nuestro eje institucional están de acuerdo con la necesidad del ciudadano a expresarse y manifestarse para conseguir u obtener los derechos que le corresponden como individuo.

*“La gente tiene que expresarse y ver su punto de vista, porque el planeta es uno sólo y nosotros vivimos, y muchos de los que estamos, pretendemos tener hijos y que los niños sigan viviendo en este planeta, y no dejándolo en malas condiciones como en este momento nosotros lo recibimos, porque estamos nosotros recibiendo toda la contaminación que nuestros padres de los ochenta, en los setenta, crearon y no pensaron en el futuro, el desarrollo sustentable para*

*ellos no existía como frase” (Encargada del medio ambiente Municipalidad de Cabildo, entrevista personal, 21 de agosto de 2011)*

El cuidado del medioambiente es uno de los ejes que le atribuyen a las acciones ambientales en Peñablanca. Sin embargo, el entrevistado no deja en claro que la contaminación es responsabilidad de la empresa minera Las Cenizas, sino que aboga por una visión más general en torno al tema, ejemplificando en primera persona su visión sobre la contaminación. Es ahí que construye el significado en base a una negación de la problemática ambiental, pues aborda la temática de manera global.

*“Yo era muy ecologista antes, pero cuando empecé a ver que tenía que desarrollarme en un ambiente donde tenía que vivir en un panorama económico y de desarrollo social y tecnológico, ya tú tienes que empezar a ver otras aristas del problema, y no centrarte en algo que es así, por supuesto que va a haber un deterioro del medioambiente, eso es indudable, pero tenemos que compensarlo de otra manera, y yo creo que las compensaciones son en lo que como país tenemos que trabajar” (Encargada del medio ambiente Municipalidad de Cabildo, entrevista personal, 21 de agosto de 2011)*

El crecimiento económico y el desarrollo social y tecnológico se sobrepone a la problemática ambiental de la comunidad, pues se aboga por la disminución del daño ambiental, pero no en un cambio en las tecnologías o en políticas de desarrollo más sustentables, sino que en compensaciones después que el daño ambiental esté hecho. Esto se vincula con la primera salida que identifica Sabatini (1997), pues dentro de la *negociación* ambiental, existe una priorización del gobierno local a favor de los intereses económicos y el desarrollo de la comuna, sin preocuparse del medio ambiente y de la calidad de vida de la comunidad. Sin embargo, se enfatiza posteriormente que las acciones colectivas que se otorgan son beneficiosas para el desarrollo de la comuna.

*“Pienso que tal vez los dirigentes tienen una concepción ambiental con respecto al tema, que si ellos paran esa situación le hacen un beneficio ambiental a la comuna. No lo veo de parte de que ellos quieran tratar de molestar a la minera o quieran sacar ganancias económicas de este tema con las comunidades, ¡No!” (Encargada del medio ambiente Municipalidad de Cabildo, entrevista personal, 21 de agosto de 2011).*

Se destaca el sentido de lo ambiental como eje fundamental para el desarrollo de las acciones colectivas, las cuáles por su forma de resistencia generan beneficios

para la comuna. Por otro lado, las acciones colectivas en Peñablanca, corresponden a una instancia en que se lograron obtener resultados:

*“Eh, yo diría que dentro del proceso [las acciones colectivas] han sido adecuadas, gracias a los mismos movimientos se logró obtener soluciones, eh, menos riesgosas, menos contaminantes y eso es gracias al movimiento social” (Alcalde de Cabildo, entrevista personal, 3 de junio de 2013).*

La Municipalidad de Cabildo, por lo tanto, aboga por el beneficio resultante para la comunidad de Peñablanca a partir de las movilizaciones, pues el cambio del proyecto de relave Los Maquis por el relave en Pasta Cabildo, corresponde a una solución beneficiosa para la comunidad. Es decir, las soluciones que obtuvo la comunidad de Peñablanca por causa de las movilizaciones dicen relación con la disminución del daño ambiental.

Como se ha mencionado, enfatizamos que uno de los significados que le otorga nuestro eje institucional a las acciones colectivas en Peñablanca, el beneficio que significa al desarrollo de la comunidad que la comunidad se manifieste, se torna como una temática central.

*“Y creo que también las organizaciones han tenido beneficios a través, no cierto, de las mismas conversaciones que se fueron dando, eh, se logró tener este nexo entre la comunidad y la empresa, eh, un diálogo permanente, que es sumamente importante, y yo creo que ha servido de experiencia para detectar muchas deficiencias que tiene la ley de medioambiente y también para poder ir incorporarlas para el futuro, y poder ir mejorando la ley de medioambiente en Chile” (Alcalde de Cabildo, entrevista personal, 3 de junio de 2013)*

A la vez que no logra el objetivo que tenía propuesto el movimiento, que el relave no fuera instalado en Peñablanca, las acciones colectivas en Peñablanca fueron institucionalizadas a través de la Mesa de Trabajo, por medio de la *negociación informal* existente entre la minera y la comunidad. No obstante, se plantea que las acciones colectivas y el resultado de las mismas dan pie a un aprendizaje de las experiencias, con el fin de crear consciencia para repensar y modificar las leyes medioambientales.

*“Al final la gente aceptó muchas de las cosas, trabajó con la minera y se dio cuenta en que trabajar con la minera y la minera trabajar con ellos era mucho mejor que estar en guerra constantemente” (Encargada del medio ambiente Municipalidad de Cabildo, entrevista personal, 21 de agosto de 2011).*

La institucionalización del movimiento toma importancia para la Municipalidad de Cabildo, puesto que se considera que es el mejor medio para dar fin a las acciones colectivas y obtener beneficios a través del trabajo en conjunto con la minera. Las instancias de negociación informal que entregan una salida al conflicto socioambiental son el mejor medio para apaciguar al movimiento y que se mantenga el status quo.

### *TERCER EJE: EMPRESA MINERA LAS CENIZAS*

En la empresa minera Las Cenizas, a través de la lectura de las entrevistas realizadas, se destaca una mirada positiva hacia las acciones colectivas llevadas a cabo en contra de su empresa. Se valora, al igual que en las miradas del movimiento mismo, el concepto de empoderarse para lograr obtener sus derechos.

*“Yo les veo un gran sentido, sinceramente, porque creo que en estos tiempos la comunidad a partir de que, o sea, que la acción de la comunidad y de los movimientos sociales, yo creo que son los únicos que pueden obligar a mejorar las leyes, a que se respeten los derechos humanos, entendiendo derechos humanos no solamente como aquellos que son de tortura, de violación, entendiendo derechos humanos, por ejemplo el derecho a que ellos tengan salud, a respirar un aire limpio, a que tengan el agua que no esté contaminada, a eso me refiero, que es la comunidad empoderada”* (Representante de la empresa minera para resolver el conflicto, entrevista personal, 20 de junio de 2013).

Se manifiesta una aprobación por parte de la empresa minera a las acciones colectivas generadas por la comunidad de Peñablanca, pues se admite la necesidad de empoderarse, para que a partir de ello se puedan respetar o mejorar las leyes y los derechos existentes. El empoderamiento, el ser ciudadanos activos que participen en defender por sus derechos es fundamental para el desarrollo social, económico, ambiental y cultural de una localidad.

*“Las comunidades tienen todo el derecho a hacer saber sus temores y manifestar sus oposiciones, en especial si creen que les afectará su calidad de vida”* (Gerente de Operaciones Cabildo, entrevista personal, 5 de julio de 2013).

A pesar de que la empresa es considerada el “adversario” del conflicto socioambiental, se repiten los conceptos de empoderamiento, de luchar por sus derechos, calidad de vida y mejoramiento de leyes.

*“Yo siento que la comunidad tiene claros los problemas, pero no tiene la fuerza necesaria para buscar las soluciones. Yo percibo que tienen, aprontan, visualizan las dificultades, pero no saben cómo conducir los procesos. Falta liderazgos, eh, falta conocimiento, como te decía anteriormente, de hacer valer sus derechos para exigir cumplimiento de ley y mejorar las leyes y las normas ambientales”* (Representante de la empresa minera para resolver el conflicto, entrevista personal, 20 de junio de 2013).

La consciencia de la problemática ambiental es un tema que se encuentra presente en la comunidad de Peñablanca, pero la falta de liderazgo provoca que este movimiento no haya logrado llevar a cabo su cometido. La empresa minera se desliga de la responsabilidad que tiene como parte del conflicto, sino que la vincula con la carencia de normas ambientales y cómo estos movimientos sociales deben hacerse cargo de esta debilidad. Es decir, se plantea la necesidad de liderazgo en los movimientos sociales, con el fin de mejorar las leyes ambientales, desligándose de las resoluciones que toma la minera Las Cenizas como empresa.

#### *4.3.4 A MODO DE CONCLUSIÓN*

En resumidas cuentas, tanto la comunidad como el desarrollo de esta investigación afirman la existencia de un conflicto socioambiental durante el desarrollo del movimiento social, pues coexisten dos adversarios, la empresa minera y la comunidad de Peñablanca, que buscan intereses contrapuestos a partir del proyecto de instalación del relave en la localidad. Por un lado, el interés de la empresa es utilizar el terreno para depositar los desechos que generan las minas de cobre, mientras que por el otro lado se pretende que el tranque lo trasladaran a un lugar lejos de la comunidad, por los riesgos y daños que implica.

Dentro de un conflicto socioambiental pueden existir un sinnúmero de razones, tanto ideológicas como políticas, para llevar a cabo acciones colectivas de resistencia ante un impacto ambiental. Es por ello que las orientaciones políticas e ideológicas identificadas dentro del movimiento nos dan pie para dar cuenta del carácter del movimiento social. Primeramente, el tipo de movimiento Reformista es el que se acerca más al carácter de las movilizaciones y al movimiento que surge en defensa de la comunidad de Peñablanca, pues se sustenta en modificar la

producción para reducir sustancialmente la problemática ambiental a través de la demanda del “traslado”, el efecto NIMBY. Por otra parte, la acción cooperativa, que da fin al conflicto socioambiental existente entre la comunidad de Peñablanca y la empresa minera también forma parte de las características del tipo Reformista dentro de los movimientos ambientales.

Finalmente, para responder al significado de las acciones colectivas de los distintos actores presentes en el conflicto socioambiental, se ha planteado que tanto las organizaciones sociales que hacen parte del movimiento social, la Municipalidad de Cabildo y la empresa minera, identifican el “empoderarse” como un eje fundamental dentro de las acciones colectivas, pues el luchar por tus derechos es sustancial para el fortalecimiento de la sociedad civil a través de la participación activa de la ciudadanía.

Ahora bien, la construcción de la consciencia colectiva y el poder organizativo dentro de la comunidad, y la herencia de ello hacia sujetos más jóvenes, responde a uno de los significados fundamentales realizados por las organizaciones sociales que participaron en el movimiento. Dentro de esta consciencia colectiva, lo ambiental y lo político se encuentran presentes tanto en el ámbito de la racionalidad ambiental como en las necesidades individuales de los actores de las organizaciones sociales que estuvieron presentes en el movimiento ambiental.

Por otro lado, desde la mirada de nuestro eje institucional, el cuidado del medioambiente aparece como significado de las acciones colectivas, relacionado con una aceptación de las mismas, pues es el método para la obtención de beneficios dirigidos a la comuna debido al déficit existente en las leyes medioambientales. Lo hemos vinculado entonces con la primera salida existentes para dar fin a un conflicto socioambiental, pues el crecimiento económico es prioridad dentro del significado de la municipalidad, demostrando de esa manera la visión de desarrollo neoliberal instaurada en las concepciones de los representantes gubernamentales, en este caso, del gobierno local.

En consecuencia, adquiere importancia la experiencia de las acciones colectivas a través de la institucionalización del movimiento, pues se prioriza el desarrollo local y la “cooperación” entre la empresa minera y la comunidad.

Finalmente, la aprobación de la empresa minera a que la comunidad se manifieste torna un sentido importante, pues no es recurrente que el demandado acepte las acciones colectivas como un referente de empoderamiento. Por otro lado, el sentido que le otorgan a las acciones colectivas se vincula también con la capacidad de perfeccionar las normas medioambientales como eje fundamental para el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad, por lo que se desligan de la responsabilidad ambiental que podrían tener como empresa. Sin embargo, se destaca que el movimiento tuvo carencias en el sentido de liderazgo y conocimiento en torno a la exigencia de sus derechos, derechos vinculados con las leyes ambientales, lo que significó que en la negociación informal existiera una asimetría del poder, pues las comunidades locales al no tener un conocimiento acabado sobre las legislaciones, se llevó a cabo una negociación sumamente desigual.

## 5. CONCLUSIÓN

---

La presente investigación se enfocó en dar a conocer las características de las acciones colectivas presentes contra la empresa Minera Las Cenizas en la comuna de Cabildo y, a partir de ello, dar cuenta de las significaciones que le atribuyen los principales actores involucrados. En ese sentido, el acercarnos al conflicto socioambiental nombrado, nos permite ilustrar un fenómeno social que cada día se encuentra más en crecimiento debido a la realidad actual de nuestro país, pues debido a la crisis ambiental y la sobreexplotación de recursos naturales, la problemática ambiental se vuelve recurrente.

### *5.1 EN RELACIÓN A LOS OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN*

Nuestro primer objetivo propuesto tiene relación con la identificación de los actores presentes en las acciones colectivas de resistencia ante la instalación del relave. La dificultad existente se basa en descubrir y hacer un recorrido histórico para comprender y dilucidar cómo fue el proceso del movimiento y el conflicto en su desarrollo, pues al llegar a la zona el movimiento se encontraba disgregado. Esto fue logrado a través de un informante clave, el cual nos facilita los contactos de dirigentes que participaron activamente durante el desarrollo del conflicto socioambiental.

Como hemos desarrollado, se identifican dos organizaciones que poseen una participación activa dentro del desarrollo de las acciones colectivas, la Junta de Vecinos de Peñablanca y la Caravana Ahimsa por la Tierra. La primera de ellas corresponde a la organización central del movimiento ambiental en resistencia a la instalación del relave Pasta Cabildo en Peñablanca, pues en ella se conglomeran las organizaciones funcionales de la localidad, tales como el Centro de Madre, el Club Deportivo y el Comité de Agua Potable Rural, por lo que se considera como una organización comunitaria e instrumental para llevar a cabo las demandas que requiere la comunidad de Peñablanca. Debido al carácter local y rural de Peñablanca, la Junta de Vecinos responde a instancias de organización en base a

problemáticas específicas, tales como el agua potable, la luz eléctrica o la instalación del relave. Debido a este carácter comunal o vecinal, no se han encontrado ideologías políticas partidistas que sustenten el pensamiento de esta organización, demostrando que lo instrumental se relaciona con las necesidades individuales de los habitantes de la localidad, los cuáles al identificarse con la misma problemática lo vuelven colectivo. Es decir, la particularidad de lo comunitario en estas organizaciones tiene relación con la necesidad para solucionar diversos problemas que afectan a la comunidad y que no encuentran respuestas en las políticas de Estado.

Asimismo, el colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra es una organización no gubernamental que tiene como principio político e ideológico la transformación planetaria a través de actividades de servicio voluntario, talleres educativos ambientales y el apoyo a las comunidades rurales que presenten alguna problemática ambiental. Es desde allí que se acerca a la comunidad de Peñablanca, a través de un rol asesor para la confección de las demandas y el apoyo constante en las movilizaciones. El colectivo se sostiene respecto de un proyecto ideológico, que busca la transformación social y ambiental.

El movimiento social en Peñablanca responde a la conceptualización que hemos desarrollado en nuestro marco teórico de los Nuevos Movimientos Sociales, puesto que propician la asociación múltiple, en este caso la localidad de Peñablanca y la organización no gubernamental, asociación dada en base principalmente a la solidaridad afectiva, en primera instancia. El movimiento en ese sentido es heterogéneo, pues posee una diversificación de actores y no responde a una ideología común, sino que a necesidades coyunturales y demandas específicas, las cuales homogenizan el movimiento a través de la identidad y la solidaridad afectiva. Es por ello que estas redes de movimiento se caracterizan por una militancia parcial y temporal, pues las acciones colectivas responden a la búsqueda de lograr el objetivo inmediato, que el relave sea instalado en un lugar fuera de Peñablanca.

El segundo objetivo que hemos desarrollado en la investigación es la caracterización del conflicto ambiental y las acciones colectivas llevadas a cabo contra la empresa minera Las Cenizas. Debido a que el surgimiento del conflicto corresponde al año 1995, cuando el proyecto minero de relave tradicional es aprobado, la realización de una construcción histórica de los hechos o hitos ocurridos durante la existencia del conflicto socioambiental se ve dificultada, y fue necesario complementar las entrevistas realizadas con la revisión del diario 'El Observador', único periódico existente en la zona, que registra algunos hitos fundamentales dentro del conflicto.

El inicio del conflicto se marca en este año pues la comunidad se organiza y manifiesta el rechazo del proyecto a través de panfletos y carteles de protesta. Desde 1997, cuando el proyecto de relave convencional Los Maquis es aprobado, los dirigentes de Peñablanca se oponen fehacientemente a la instalación de este relave. El año 2004 debido a normativas ambientales la empresa minera tiene en mente un nuevo proyecto más tecnológico que genera menos daño ambiental, el proyecto de relave de Pasta Cabildo, y el año 2006 la comunidad manifiesta públicamente su rechazo a través de pancartas y marchas culturales. El último hito representado en la línea de tiempo es en el año 2010, y corresponde a la negociación informal que se efectúa entre la comunidad de Peñablanca y la empresa minera, ya que la comunidad recibe una compensación por parte de la minera y el proyecto de relave Pasta Cabildo inicia sus operaciones. Debido a las compensaciones entregadas por parte de la minera, el movimiento se desarticula, pues algunos miembros de la organización, como el colectivo Caravana Ahimsa, al no estar de acuerdo con esta iniciativa se desvinculan del mismo. La Junta de Vecinos y las organizaciones funcionales de la localidad de Peñablanca, conforman una Mesa de Trabajo en conjunto con la empresa minera, con el propósito de monitorear la instalación del tranque de relave por parte de la comunidad, y apaciguar el conflicto por parte de la empresa minera, instancia que queda establecida por medio de la Resolución de Calificación Ambiental.

Como se ha mencionado, las formas adoptadas de las acciones colectivas han ocurrido a través de formas pacíficas de protesta y de acción, tales como asambleas, panfletos, carteles, marchas culturales e intento de judicializar la demanda colectiva. Finalmente, por medio de la negociación informal por parte de la empresa minera, el conflicto socioambiental se diluye, el movimiento se institucionaliza por medio de la Mesa de Trabajo ya nombrada.

El tercer objetivo propuesto busca comprender las orientaciones políticas e ideológicas que sustentan las movilizaciones en la comuna de Cabildo en contra de la instalación del relave. En ese sentido, el movimiento en su generalidad no se identifica con una ideología política puntual, sino que su carácter es funcional a las necesidades propias de los habitantes de Peñablanca, que tienen relación con el efecto NIMBY (No en mi patio trasero), ya que la comunidad se moviliza para que el proyecto de relave sea instalado en otro lugar, debido a las consecuencias que podría traer en la comunidad. A pesar que no se mueven en su generalidad con un sustento ideológico, se ha utilizado la tipología de Schnaiberg y Gould (1994) para identificar a qué tipo de movimiento relacionado con el medio ambiente se acercan estas acciones colectivas en contra de la Minera Las Cenizas, para acercarnos a las orientaciones políticas e ideológicas que pueden estar relacionadas con la organización de este movimiento ambiental, y como resultado se advierte que se acercan más a un tipo de movimiento Reformista, pues el intento es modificar la producción de la minera (trasladando el relave a otro sitio) para reducir el impacto ambiental en su localidad, no por políticas medioambientales o conciencia medioambiental. Por consiguiente, el método utilizado, y llega a ser el desenlace del conflicto medioambiental, es la acción cooperativa entre la empresa minera y la comunidad, instancia donde el movimiento se institucionaliza a través de la Mesa de Trabajo.

No está demás mencionar que el colectivo Caravana Ahimsa por la Tierra, debido a su carácter de asesoramiento, se suma a las demandas de la comunidad de

Peñablanca, pero sin pasar a llevar sus principios ideológicos ambientales, que buscan nuevas prácticas políticas, sociales, económicas y culturales de desarrollar lo cotidiano, donde se comprenda al sujeto en armonía con la naturaleza. La articulación del colectivo a la comunidad se basa en vínculos afectivos, lo que propicia el desarrollo de la solidaridad afectiva dentro del movimiento, propia característica de los Nuevos Movimientos Sociales.

El conocer las significaciones de las acciones colectivas de resistencia de la comunidad de Peñablanca responde al cuarto objetivo de la investigación. Los conceptos transversales que fueron surgiendo a lo largo del análisis son la consciencia colectiva y el empoderamiento. Conceptos que se encuentran interrelacionados entre sí, puesto que por medio de una consciencia colectiva el sujeto se empodera y es capaz de organizarse y luchar por sus derechos. Es decir, existe un fortalecimiento de la sociedad civil a partir de una auto-organización ciudadana, pues a partir de la participación activa dentro de una sociedad haciendo pública la defensa de sus localidades y la construcción de acciones colectivas se fortalece el vínculo ciudadano. En ese sentido, la reacción del ciudadano ante la transgresión de sus derechos permite que los sujetos se transformen en sujetos activos, apropiándose de su espacio local y generando cambios.

Por último, las acciones colectivas realizadas contra la Minera Las Cenizas corresponden a una añoranza de una vida digna en el futuro, donde exista tranquilidad, salud y un ambiente libre de contaminación. Es decir, se busca reivindicar los derechos desde la cotidianidad de los actores, con el fin de que sean respetados desde su espacio público y privado. La construcción de la identidad territorial vinculada con aspectos reivindicativos en el movimiento, es propio de estos Nuevos Movimientos Sociales, pues como plantea Ibarra (2005), los Nuevos Movimientos Sociales no se encuentran regidos a partir de ideologías clásicas, sino que se destacan por su pluralidad y no por una ideología central. De ahí que la identidad y la solidaridad afectiva resulte fundamental, pues por medio de estos

conceptos el movimiento construye una cohesión interna resultado de lógicas comunitarias, pero a la vez denota la fragilidad del mismo, producto de la carencia de un proyecto político, más allá de aspectos coyunturales.

Por otro lado, en relación al significado que le otorga la Municipalidad de Cabildo y la empresa minera a las acciones colectivas realizadas en Peñablanca, se han identificado algunos aspectos centrales. Primeramente, la Municipalidad de Cabildo le otorga un sentido positivo de expresión ciudadana a las acciones colectivas, enfatizando que es el medio para obtener los derechos que le confieren como ciudadano y, al mismo tiempo, generan un beneficio al desarrollo de la comuna. En ese sentido, la municipalidad identifica la existencia de beneficios a partir de las acciones ambientales realizadas, que corresponden al diálogo existente a través de la Mesa de Trabajo constituida por la Minera Las Cenizas y la comunidad de Peñablanca.

La empresa minera, por su parte, también otorga un significado positivo a las acciones colectivas realizadas, pues enfatizan en la necesidad de que las personas se empoderen para conseguir los derechos que les corresponden. Sin embargo, adjudican la problemática ambiental a la falta de normas medioambientales y a la incapacidad que tuvo la comunidad de mantener un liderazgo que condujera el movimiento hacia el mejoramiento de esas leyes. En ese sentido, como hemos desarrollado en la investigación, la falta de normas y legislaciones medioambientales promueven la emergencia de conflictos socioambientales, por lo que se vuelve relevante en la práctica que para la prevención de estos conflictos es fundamental la realización de políticas medioambientales que tomen en consideración no sólo a la comunidad en sí, sino que a la comunidad con su ambiente. Esto dice relación con las causas que identifica Reyes et al (2011) de los conflictos socioambientales, pues debido a la *ausencia de normas específicas* existe una carencia de regulación o fiscalización de los impactos ambientales de un proyecto en particular.

En ese sentido, como se ha planteado durante la presente investigación, y como lo afirma Folchi (2001), el surgimiento del conflicto socioambiental en nuestro país, tiene relación con la implementación y consolidación del sistema económico neoliberal, donde el modelo extractivo abusa y sobreexplota los recursos naturales, por una parte, y por la otra emerge una ciudadanía que toma consciencia de este deterioro ambiental en su localidad. Sin embargo, un conflicto socioambiental no es un conflicto entre dos actores por el medio ambiente, sino que es un conflicto de intereses entre dos actores en un medio ambiente específico. Es decir, como hemos desarrollado en la investigación, la defensa del medioambiente no aboga por una consciencia ambiental en sí, sino que se reivindica la búsqueda del bienestar material objetivo de la comunidad, esto es, defender el espacio cotidiano de los habitantes de la localidad de Peñablanca.

A partir del desarrollo de la investigación y de los objetivos particulares, se concluye que las características de las acciones colectivas responden a la categoría de un Nuevo Movimiento Social, puesto que tanto las motivaciones, sus valores, las formas de acción y de organización, y los supuestos ideológicos, responden a este tipo de movimiento. En lo concerniente a ello, las motivaciones de los actores se relacionan con las necesidades de los mismos de que el relave sea trasladado a otro lugar, pues existe temor ante el impacto ambiental, donde podrían generarse daños producto de derrumbes o directamente ligados a la salud de los habitantes de la localidad de Peñablanca. En ese sentido, las movilizaciones se centran en los aspectos cotidianos de los actores, donde toman importancia los derechos individuales y el valor de lo personal. Consecuentemente, vivir en una localidad sin contaminación o sin el miedo a que se contaminen sus plantaciones, centrándose en una sola reivindicación, propio del carácter de estos nuevos movimientos. Por otro lado, las acciones colectivas se caracterizan por sus formas pacíficas de resistencia, tales como panfletos, carteles y marchas de innovación cultural.

Es decir, los objetivos de estos movimientos se encuentran vinculados a los temas de calidad de vida y estilos de vida particulares, más que a la desigualdad social y económica como plantearían los movimientos sociales tradicionales (Riechmann y Fernández, 1994). Es por ello que los valores se encuentran orientados a la defensa de la identidad de los sujetos, en este caso de los habitantes de Peñablanca, pues el movimiento es construido a partir de su heterogeneidad y sus demandas específicas, y no a partir de un proyecto ideológico que lo sustente. La pluralidad y la cooperación de sus miembros corresponden a una de las características que suponen la cohesión e identidad de estos movimientos.

A este respecto, como plantea Melucci (1999), el concepto de redes de movimiento, propio de los Nuevos Movimientos Sociales, se adhiere a las acciones colectivas desarrolladas en Peñablanca, ya que inicialmente el motivo principal del mismo es que no sea instalado un relave cercano a su comunidad, debido al impacto ambiental que podría generar, constituyéndose el riesgo de las necesidades individuales como situación propicia para una problemática social. Por otro lado, estas redes de movimientos se caracterizan por tener una militancia parcial y de poca duración, donde la solidaridad afectiva es fundamental para la participación del mismo, por lo que en el caso de Peñablanca, los vecinos de una localidad rural son los que generan esta solidaridad e identidad.

En ese sentido, se ha planteado que, para que exista un movimiento social, los actores deben reconocerse entre sí y ser validados como integrantes de una comunidad. Producto de aquello, la identidad colectiva, propia de la comunidad de Peñablanca, se genera en función de la articulación de un colectivo que busca un propósito en común (que la instalación del relave se realice en otro lugar), logrando de esta manera reconocerse como miembros de una comunidad que se encuentran dentro de un Nuevo Movimiento Social. En otros términos, buscan un espacio donde defender sus derechos como ciudadanos activos.

Durante el desarrollo de la investigación se ha buscado conocer el significado que le otorgan los actores involucrados a las acciones colectivas, organizaciones sociales, Municipalidad de Cabildo y Minera Las Cenizas, con el objetivo de dimensionar si el conflicto ambiental sigue presente en la localidad de Peñablanca y, a partir de aquello, dar cuenta si las movilizaciones en la comuna responden a la conceptualización de los Nuevos Movimientos Sociales.

Estas determinaciones dan cuenta de la existencia de un conflicto socioambiental durante el desarrollo de las acciones colectivas, pero que posteriormente, en el proceso de negociación informal entre la comunidad de Peñablanca y la empresa minera, el conflicto se da por terminado, pues como hemos desarrollado, para que exista un conflicto socioambiental debe existir un impacto ambiental, que involucra a dos actores con intereses contrapuestos ante un medioambiente en específico, donde uno de estos actores genera el impacto y el otro será quien se resiste a dicho impacto. En ese sentido, al no existir una defensa de la localidad de Peñablanca, el conflicto socioambiental es finalizado. La razón de aquello es que, a pesar de que existía una franja del movimiento más radical y politizado, el que la comunidad de Peñablanca aceptara las condiciones monetarias de la empresa provoca que el movimiento se disgregue, institucionalizándose por un lado (a través de la Mesa de Trabajo) y mutando a otro movimiento, (por las movilizaciones por el agua que existen en la actualidad en la provincia de Petorca).

La transformación o mutación de estos nuevos movimientos responde a las identidades particulares de la realidad actual, pues el significado de estos responden a un contexto neoliberal donde las precarias políticas de Estado impactan en los derechos sociales e individuales de sus habitantes, donde se traen a colación, como plantea Touraine (1984), los valores, los sentidos, la cultura, lo simbólico; en definitiva, la subjetividad de los actores.

## *5.2 DESAFÍOS DE LA SOCIOLOGÍA AMBIENTAL*

El estudio de la sociología ambiental ha generado un aporte trascendental para las Ciencias Sociales, ya que la comprensión de los fenómenos sociales como procesos complejos que abordan no solamente al accionar del individuo, sino también a partir de la interacción con su ambiente, nos permite entender y aprehender de mejor manera nuestra realidad chilena.

En ese sentido, el interés de la sociología ambiental se concentra en percibir de qué manera la cuestión ambiental es convertida en problemática social y cómo se legitima socialmente para efectuar demandas colectivas. Por lo tanto, se busca reflexionar sobre el proceso en el cual se entrecruza el daño ambiental y la visión del sujeto, tomando en cuenta su experiencia de vida, las formas en que percibe la problemática ambiental y las acciones que se llevan a cabo. Consecuencia de ello, nuestra investigación busca caracterizar y conocer las significaciones de los actores que participan en las acciones colectivas, para dar cuenta de qué modo el daño ambiental afecta la cotidianidad de los sujetos y cómo a partir de aquello la comunidad se apropia de su identidad territorial y subjetiva para enfrentarlo.

Nuestro desafío dentro del estudio de la sociología ambiental consiste analizar los efectos generados a partir de las intervenciones en la naturaleza y cómo eso se traduce en consecuencias directas, tanto objetivas como subjetivas, para las comunidades, lo que conlleva a la búsqueda de transformaciones sociales. En un comienzo la investigación tenía como fin un acercamiento a este punto, pero debido al carácter del movimiento particular en Peñablanca, donde el eje central no es el medioambiente sino la calidad de vida en un ambiente específico, queda como desafío ahondar en futuras investigaciones donde se pueda hacer una investigación/acción que genere transformaciones en la cotidianidad de un nosotros, para acercarnos a un paradigma de racionalidad ambiental.

La búsqueda, entonces, consiste en integrar las corrientes radicales existentes dentro de la sociología ambiental, las cuales postulan la necesidad de provocar

cambios profundos en el modelo de desarrollo y en las formas cotidianas del individuo, con el fin de aportar a resolver la crisis y/o la problemática ambiental. Más que un desafío es un llamado a la acción, pues la crisis ambiental requiere de una respuesta erigida a partir de nuevas formas de concebir lo ambiental, lo económico, lo cultural y lo social, campo en que desde toda la academia y todos los sectores políticos, económicos y sociales, debemos aportar para la construcción de este tipo de racionalidad ambiental.

De ello también surge un desafío para la ciudadanía y para la realidad chilena, pues el reconocer la existencia de una problemática ambiental y una depredación ecológica paulatina, no solamente en nuestro país sino a nivel mundial, implica la necesidad de buscar otras alternativas en que exista una consciencia ambiental no sólo del individuo en su cotidianidad sino también un cambio en un modelo de desarrollo que prioriza el crecimiento económico en desmedro de la comunidad y su ambiente.

Por lo tanto, esta investigación ha buscado aportar al debate de las problemáticas ambientales y la consciencia ambiental, para permitir discusiones y cuestionamientos ante las problemáticas ambientales y nuestra realidad actual, con el fin de generar aportes para la construcción de un nuevo paradigma que considere estos aspectos en su debida importancia.

### *5.3 DESAFÍOS DE LAS ACCIONES COLECTIVAS*

En el ámbito de la acción colectiva se ha demostrado que Los Nuevos Movimientos Sociales no se caracterizan por estar dirigidos al sistema político, sino que buscan la construcción a partir de su propia identidad, lo que les permite resultar en acciones sobre sí mismos y sobre la sociedad. Es decir, como plantea Melucci (1999), estos fines políticos que caracterizaban a los movimientos sociales anteriores, son reemplazados por fines ligados a la autorrealización de los sujetos en su quehacer cotidiano.

La ideología propia de los movimientos clásicos es sustituida por actores que no responden a conceptos como el de lucha de clases, ni se definen como de izquierda ni derecha, son identidades que se construyen a partir de la solidaridad entre sus pares, la confianza y las necesidades individuales de los sujetos. Es decir, la heterogeneidad propia de los movimientos genera instancias de cohesión y construcción de identidad en base a las demandas coyunturales, lo cual responde al carácter temporal y de corta duración propio de estos NMS.

Es necesario destacar a partir de esto la importancia de lo local en el desarrollo de estos Nuevos Movimientos Sociales, pues corresponde al eje propulsor para la conformación de las acciones colectivas en la actualidad. Lo local constituye el espacio social donde se construyen significados, identidades, confianza y organización de los actores, siendo dialécticamente un espacio simbólico y un espacio concreto.

Por esta razón, es hoy fundamental incluir la subjetividad en la discusión sobre el desarrollo, para llevar a cabo un análisis concerniente al malestar social en torno a las problemáticas medioambientales, pues al incorporar lo que sienten y piensan los actores dentro de esta discusión seremos capaces de llegar a una visión más amplia de la misma.

#### *5.4 CONSIDERACIONES FINALES*

En general, el análisis de la problemática ambiental no toma en cuenta la noción de derechos ciudadanos y participación, por lo que no existen políticas públicas que reviertan el problema de la inequidad socioambiental. Resulta evidente que el conflicto de los relaves en Peñablanca no es un problema exclusivo de la empresa Minera Las Cenizas, sino una problemática a nivel país, donde la escasez de normas ambientales y la mínima regulación de las mismas, debido al debilitamiento del rol político del Estado, ha ido generando conflictos a nivel nacional y un decrecimiento de los recursos naturales.

De ahí surge la necesidad de incluir una educación ambiental a nivel nacional, pues a partir de ello se debe generar un cambio en el desarrollo socioeconómico a través de políticas de sustentabilidad, como también de conciencia ambiental. Pues la sociedad, al buscar solucionar problemáticas sociales o económicas, debe comprender que lo ambiental se encuentra inserto de manera transversal, por lo que es importante para el porvenir de la sociedad incluir estos aspectos.

Finalmente, la necesidad de seguir investigando y generando aportes a la sociología ambiental y al surgimiento de movimientos ambientales, con el objetivo de comprender y analizar los conflictos socioambientales que están ocurriendo en nuestra sociedad y cómo se relacionan con la escasez de normativas ambientales y las políticas neoliberales de desarrollo, nos da un atisbo de esperanza para que la conciencia ambiental se amplíe a través de políticas públicas y políticas estatales, y se genere así un nuevo paradigma de desarrollo sustentable.

## FUENTES BIBLIOGRÁFICAS

---

- Aceves, J. (1994). Movimientos Sociales: Enfoques recientes y perspectivas. *Argumentos*, 1(40), 61-83. Disponible en: [http://bidi.xoc.uam.mx/resumen\\_articulo.php?id=3304&archivo=1-193-3304ivg.pdf&titulo\\_articulo=Movimientos%20sociales.:%20Enfoques%20recientes%20y%20perspectivas](http://bidi.xoc.uam.mx/resumen_articulo.php?id=3304&archivo=1-193-3304ivg.pdf&titulo_articulo=Movimientos%20sociales.:%20Enfoques%20recientes%20y%20perspectivas).
- Aedo, M. (2010). Educación ambiental y nuevos paradigmas: de la otredad ambiental a la complejidad en la formación profesional. *Sustentabilidad (es)*, 1(3), 1-12. Disponible en: [http://aplicaciones.colombiaaprende.edu.co/colegios\\_privados/sites/default/files/Educacion\\_ambiental\\_y\\_nuevos\\_paradigmas.pdf](http://aplicaciones.colombiaaprende.edu.co/colegios_privados/sites/default/files/Educacion_ambiental_y_nuevos_paradigmas.pdf)
- Aedo, M., & Larraín, S. (2004). Impactos Ambientales en Chile: Desafíos para la Sustentabilidad. Santiago: Programa Chile Sustentable.
- Agacino, R. (1966). Un análisis sectorial. Crecimiento y distribución funcional del ingreso en la industria chilena. Santiago: Centro de Estudios Miguel Enríquez. Disponible en: [http://www.archivochile.com/Ideas\\_Autores/agacino/agacino0018.pdf](http://www.archivochile.com/Ideas_Autores/agacino/agacino0018.pdf)
- Aguilera, S. (2004). *Desarrollo, población y uso de los recursos naturales en el Valle de Uxpanapa*. Tesis de Licenciatura, Universidad Veracruzana, Departamento de Sociología, Veracruz.
- Aledo, A., & Domínguez, J. (2001). *Sociología ambiental*. Granada: Grupo Editorial Universitario. Disponible en: <http://www.ua.es/personal/antonio.aledo/librosociologia.html>
- Aliste, E., & Urquiza, A. (2010). *Medio ambiente y sociedad: conceptos, metodologías y experiencias desde las ciencias sociales y humanas*. Santiago: RIL Editores.
- Aranda, J. (2004). Principales desarrollos de la sociología ambiental. *Ciencia Ergo Sum*, 11(2), 199-208. Disponible en: <http://redalyc.org/articulo.oa?id=10411210>
- Araujo, K. (2002). *Retos para la acción colectiva. Género y movimientos sociales en Chile*. Santiago: Programa Mujer y Democracia en el MERCOSUR.
- Ballesteros, J. (1997). *Sociedad y medio ambiente*. Madrid: Trotta.
- Battistini, O. (2007). Algunos elementos para el análisis comparado de los movimientos sociales. En M. De la Fuente, & M. Hulft, *Movimientos sociales y ciudadanía* (págs. 19-40). La Paz: Plural Editores.
- Cálix, Á. (2004). *Emancipación y cambio social: la acción colectiva de los movimientos sociales*. Tecigualpa: Friedrich Ebert Stiftung. Disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/fesamcentral/07579.pdf>
- Calvento, M. (2006). Fundamentos teóricos del neoliberalismo: su vinculación con las temáticas sociales y sus efectos en América Latina. *Convergencia. Revista de Ciencias Sociales*, 13(41), 41-59. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10504102>
- Castells, M. (1999). *Globalización, identidad y estado en América Latina*. Santiago: PNUD.
- Cavaliere, S., & Rosales, L. (2007). La ciudadanía: un instrumento político. En M. d. Fuente, & M. Hulft, *Movimientos Sociales y Ciudadanía* (págs. 149-170). La Paz: Plural Editores.

- Chihu, A., & López, A. (2007). La construcción de la identidad colectiva en Alberto Melucci. *Polis. Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial*, 3(1), 125-159. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=72630106>
- Corvalán, M. (2000). *Los riesgos de los tranques de relave minero: el caso Peñablanca*. Santiago: OLCA.
- Delgado, J., & Gutiérrez, J. (1999). *Métodos y técnicas cualitativas de investigación en ciencias sociales*. Madrid: Síntesis .
- Durheim, É. (1993). *Las reglas del método sociológico*. Madrid: Morata.
- Folchi, M. (2001). Conflictos de contenido ambiental y ecologismo de los pobres: no siempre pobres, ni siempre ecologistas. *Ecología Política*, (22), 79-100. Disponible en: <http://www.captura.uchile.cl/handle/2250/5791>
- García, E. (2004). *Medio Ambiente y Sociedad. La civilización industrial y los límites del planeta*. Madrid: Alianza Editorial.
- Garretón, M. (2004). Estado nacional y democracia en tiempos de globalización: desafíos para Chile y América Latina. En A. Rouquié, *América Latina mira al bicentenario: desafíos de la democracia, la cultura y las identidades* (págs. 45-51). Santiago: Foro Bicentenario .
- Garretón, M. (1995). *Hacia una nueva era política. Estudio sobre las democratizaciones*. Santiago: Fondo de Cultura Económica.
- Giddens, A. (1993). *Consecuencias de la Modernidad*. Madrid: Editorial Alianza.
- Gómez, E. (2002). *Sociología Ambiental y reapropiación social de la naturaleza*. México: Inacipe. Disponible en: <http://www.insumisos.com/lecturasinsumisas/Sociologia%20ambiental.pdf>
- Hottois, G. (2006). Panorama crítico de las éticas del mundo viviente. *Revista Colombiana de Bioética*, 1(1), 35-62. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=189217283003>
- Hufty, M., & Bottazzi, P. (2007). Pueblos autóctonos, ciudadanía y gobernanza ambientalista en América Latina: el caso de las tierras bajas bolivianas. En M. d. Fuente, & M. Hufty, *Movimientos sociales y ciudadanía* (págs. 179-214). La Paz: Plural Editores.
- Ibarra, P., & Tejerina, B. (1998). *Los movimientos sociales: Transformaciones políticas y cambio estructural*. Madrid: Trotta.
- Jiménez, C. (1999). *Acción colectiva y movimientos sociales. Nuevos enfoques teóricos y metodológicos*. Universidad Autónoma de Chapingo, Departamento de Sociología Rural. Disponible en: [http://www.contemporaneaugr.es/files/Tema%201\\_%20Teorías%20Movimientos%20Sociales.pdf](http://www.contemporaneaugr.es/files/Tema%201_%20Teorías%20Movimientos%20Sociales.pdf)
- Larraín, S. (2004). *Alternativas a la globalización en Chile: Experiencias y Propuestas para Otro Chile es Posible*. Santiago: LOM Ediciones.
- Leff, E. (1994). *Ciencias sociales y formación ambiental*. Barcelona: PNUMA.
- Leff, E. (2009). *Racionalidad Ambiental: la reapropiación social de la naturaleza*. México: Siglo Veintiuno.
- López, P., Ainzúa, S., Zolezzi, C., Vasconi, P. (2003). *La minería y su Pasivo Ambiental*. Santiago: Publicaciones Terram. Disponible en: <http://www.terram.cl/images/storiesapp24relaves.pdf>
- Martínez Castillo, R. (2005). Aspectos políticos de la educación socio - ambiental. *Universidades*, (29), 47-59. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=37302907>

- Melucci, A. (1999). *Acción colectiva, vida cotidiana y democracia*. México: Centro de Estudios Sociológicos.
- Mestries, F., Pleyers, G., & Zermeño, S. (2009). *Los movimientos sociales: de lo local a lo global*. México: Anthropos.
- Morales, B. (2009). *Acción colectiva y nuevas formas de participación en el marco del conflicto socio-ambiental*. Tesis de pregrado, Universidad de Chile, Departamento de Antropología, Santiago.
- Ossandón, L. (2005). *Los Nuevos Movimientos Sociales en Chile: El caso del movimiento ambiental*. Tesis de Pregrado, Universidad de Chile, Departamento de Sociología, Santiago.
- Pardo, M. (1996). Sociología y medioambiente: hacia un nuevo paradigma relacional. *Política y Sociedad*, 1(23), 33-50. Disponible en: <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=154460>
- Quintana, A. (2009). El conflicto socioambiental y estrategias de manejo. Colombia: INDEPAZ. Disponible en: [www.indepaz.org.co/.../134\\_Ana%20Patricia%20CONFLICTO%20Y%20RESOLUCION.doc](http://www.indepaz.org.co/.../134_Ana%20Patricia%20CONFLICTO%20Y%20RESOLUCION.doc)
- Revilla, M. (1996). El concepto de movimiento social: acción, identidad y sentido. *Última década*, 1(5), 1-18. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=19500501>
- Reyes, F., Frontaura, C., Leturia, F., Castillo, I., Trigo, P., & Vallejo, F. (2011). Propuestas de mecanismos de resolución colaborativa de conflictos socioambientales. En C. d. UC, *Propuestas para Chile* (págs. 61-92). Santiago: Pontificia Universidad Católica de Chile.
- Riechmann, J., & Fernández, F. (1994). *Redes que dan libertad: Introducción a los Nuevos Movimientos Sociales*. Barcelona: Paidós.
- Riechmann, J., & Sempere, J. (2000). *Sociología y medio ambiente*. Madrid: SINTESIS.
- Rojo, T. (1991). La Sociología ante el medio ambiente. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*(55), 93-110. Disponible en: <http://www.eure.cl/numero/conflictos-ambientales-y-desarrollo-sustentable-de-las-regiones-urbanas/>
- Sabatini, F. (1997). Conflictos ambientales y desarrollo sustentable de las regiones urbanas. *Revista EURE* (68), 77-91.
- Sánchez, O. (2006) *Nuevas formas de resistencias civil de lo privado a lo público*. Bogotá: Ruta Pacífica de las Mujeres Colombianas.
- San Martín, P. (1997). *Conflictos Ambientales en Chile*. Santiago: OLCA.
- Suárez, H. (2007). Por una sociología de la acción: la intervención sociológica en una sociedad fragmentada. En M. d. Fuente, & M. Hufty, *Movimientos sociales y ciudadanía* (págs. 41-62). La Paz: Plural Editores.
- Tilly, C. (1998). Conflicto político y cambio social. En P. Ibarra, & B. Tejerina, *Los movimientos sociales: Transformaciones políticas y cambio estructural* (págs. 25-42). Madrid: Trotta.
- Touraine, A. (2000). *¿Podremos vivir juntos?* Bogotá: Fondo de Cultura Económica.
- Valencia, J. (2007). Conflictos ambientales: praxis, participación, resistencias ciudadanas y pensamiento ambiental. *Revista Luna Azul*(24), 35-41. Disponible en: <http://lunazul.ucaldas.edu.co/index.php?option=content&task=view&id=327>

- Valles, M. (2002). *Entrevistas cualitativas*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Valles, M. (2002). *Técnicas cualitativas de investigación social*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Vargas Hernández, J. G. (2008). Expresiones del debate de los Nuevos Movimientos Sociales en el contexto de Latinoamérica y México. *El Cotidiano*, (151), 5-20. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=32511865002>
- Wilkis, A. (2007). Movimientos sociales, identidades y desigualdad. En M. d. Fuente, & M. Hufty, *Movimientos sociales y ciudadanía* (págs. 41-62). La Paz: Plural Editores.

#### OTRAS REFERENCIAS UTILIZADAS

---

- Memoria Explicativa (2006). Modificación Plan Intercomunal de Valparaíso. Satélite Petorca Cabildo. Disponible en: [http://seia.sea.gob.cl/archivos/3\\_Elementos\\_del\\_Diagnostico.pdf](http://seia.sea.gob.cl/archivos/3_Elementos_del_Diagnostico.pdf)
- Plan de Desarrollo Comunal de Cabildo (2006). Disponible en: <http://www.municipiocabildo.cl/plataforma/2013/auditorias%20al%20ejercicio%20presupuestario/auditoria%20externa/Plan%20de%20Desarrollo%20Comunal%20Municipalidad%20de%20Cabildo.pdf>
- Comuna de Cabildo. Lugar de Encuentro [s.f.]. Disponible en: <https://sites.google.com/site/comunacabildo/Home>
- Grupo Minero Las Cenizas. (s.f.). Disponible en: [www.lascenizas.cl](http://www.lascenizas.cl)
- Página Web de Caravana Ahimsa por la Tierra: <http://caravanaahimsaporlatierra.blogspot.com>
- Página Web organización política Cabildo en Rebeldía: [www.cabildoenrebeldia.cl](http://www.cabildoenrebeldia.cl)

# ANEXOS

---

7.1 GUIÓN DE LA ENTREVISTA

ENTREVISTA SEMI-ESTRUCTURADA: Eje Organizaciones de Base		
Objetivos Específicos	Dimensiones	Preguntas
Identificar los actores que participan en las acciones ambientales en torno a la presencia de la empresa minera Las Cenizas.	1. Identificación del actor.  2. Características de la organización a la que pertenece.	1.1 ¿Cuál es su nombre? 1.2 ¿Dónde vive? 1.3 ¿A qué se dedica? 2.1 ¿Cuál es el nombre de su organización? 2.2 ¿Qué motiva la existencia de su organización? 2.3 ¿Cuánto tiempo llevan funcionando? 2.4 ¿Por qué motivos se reúnen? 2.5 ¿Cada cuanto tiempo se reúnen? ¿Cuántas personas? 2.6 ¿Qué actividades realizan? Mencione algunos ejemplos 2.7 ¿Cómo se financian?
Caracterizar el itinerario de las acciones ambientales que se han desarrollado en la comuna de Cabildo (surgimiento, hitos, proyecciones).  Conocer las formas que han adoptado las acciones ambientales en la comuna de Cabildo.	3. Historia y participación en las acciones ambientales	3.1 ¿Desde cuándo existe la minera Las Cenizas? 3.2 ¿Qué le parece que la empresa minera Las Cenizas se encuentre instalada en su comuna? 3.3 ¿Han existido problemas desde la instalación de la minera? ¿Cuáles son esos problemas? ¿Han persistido en el tiempo? 3.4 ¿Cuál es la posición de la empresa minera? 3.5 Cuénteme, ¿Cuándo empiezan a participar? 3.6. Y usted, ¿Hace cuánto participa? 3.7 ¿En qué consisten sus responsabilidades en la organización? 3.8 ¿Por qué motivos participas? 3.9 ¿Qué fases, hitos o etapas han ido ocurriendo a medida que fueron participando? 3.10 ¿Qué tipos de acciones han tomado? ¿En qué consisten? 3.11 ¿Cuál de estos tipos de acciones es el más usual? 3.12 ¿Qué otros grupos han participado? 3.13 ¿Cómo evalúa la participación y/o reacción de otros actores, como: el gobierno, los habitantes de la comuna, la Municipalidad de Cabildo, la CONAMA, la intendencia, los medios de comunicación u otro? 3.14 ¿Habrán nuevas acciones de su organización? 3.15 ¿Cuáles serían esas acciones? 3.16 ¿Qué piensa usted de ellas?
Comprender las orientaciones que movilizan a los actores de la comuna de Cabildo que han participado en las acciones ambientales en contra de la minera las Cenizas.	4. Orientaciones según los tipos de movimiento de Schnaiberg y Gould.	4.1 ¿Cuál es la razón principal que promueve el trabajo de su organización? 4.2 ¿Su organización se identifica con alguna tendencia política, religiosa, ambiental, etc.? ¿Cuál o cuáles serían? 4.3 ¿Qué efectos tendría el ver satisfechas las finalidades principales de su organización?
Conocer cómo	5. Significación de	5.1 ¿Qué sentido le ve a las acciones realizadas?

las organizaciones de base (Juntas de Vecinos y organizaciones políticas) significan las acciones ambientales desarrolladas en la comuna de Cabildo.	las acciones ambientales	¿Por qué las llevan a cabo? 5.2 Haciendo una síntesis de lo que hemos conversado, por qué son significativas las acciones realizadas contra la empresa minera.
--	--------------------------	---

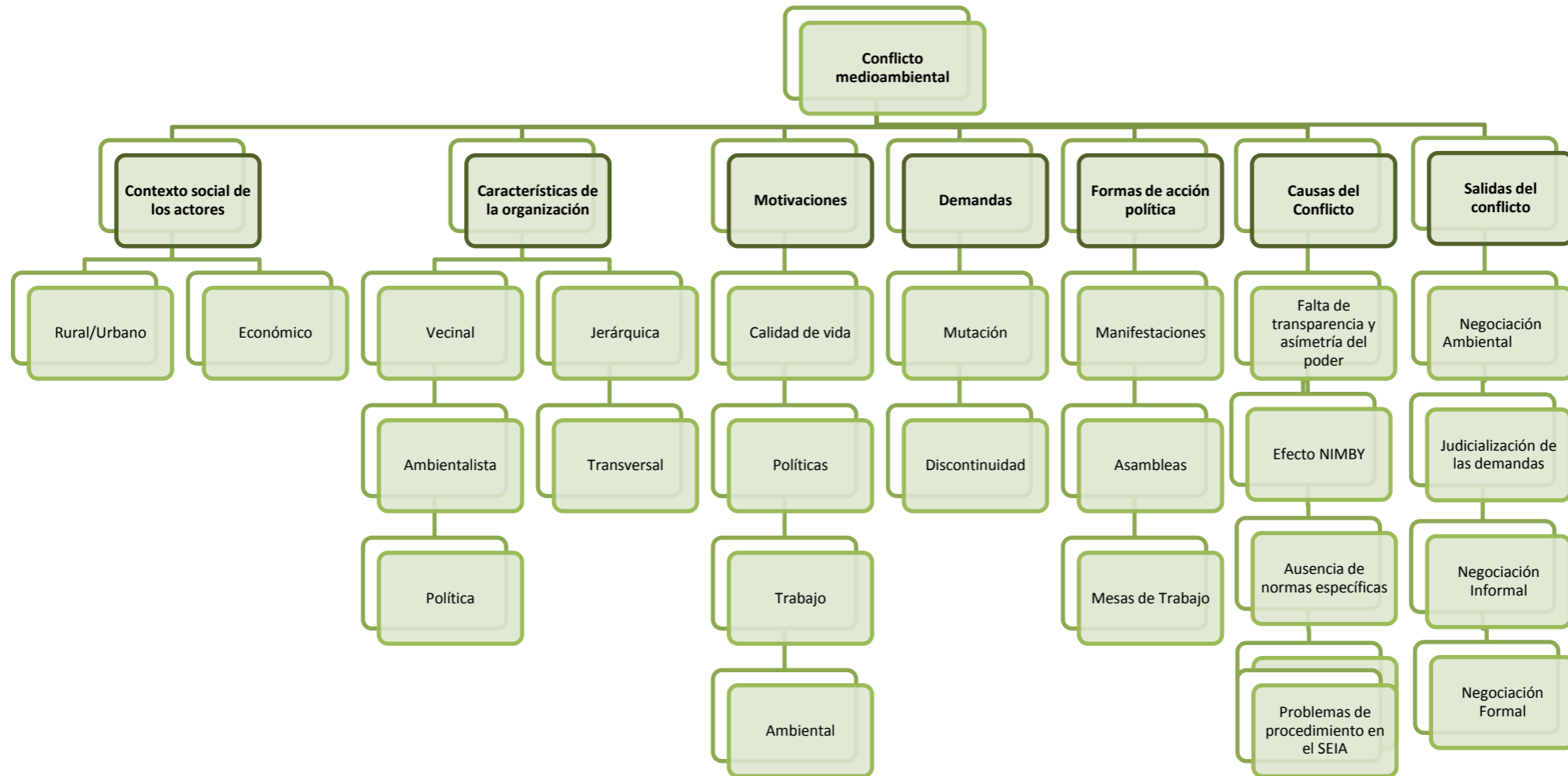
**ENTREVISTA SEMI-ESTRUCTURADA: Eje Institucional**

<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Dimensiones</b>	<b>Preguntas</b>
Identificar los actores que participan en las acciones ambientales en torno a la presencia de la empresa minera Las Cenizas.	1. Identificación del actor.  2. Características de la organización a la que pertenece.	1.1 ¿Cuál es su nombre? 1.2 ¿Dónde vive? 1.3 ¿A qué se dedica?  2.1 ¿Cuál es el nombre de su organización? 2.2 ¿Cuál es la principal función de su organización dentro de la comuna de Cabildo? 2.3 ¿Las acciones que han llevado a cabo su organización responden sólo al hecho en particular o son políticas de la organización?
Caracterizar el itinerario de las acciones ambientales que se han desarrollado en la comuna de Cabildo (surgimiento, hitos, proyecciones).  Conocer las formas que han adoptado las acciones ambientales en la comuna de Cabildo.	3. Historia y participación en las acciones ambientales	3.1 ¿Desde cuándo existe la minera Las Cenizas? 4.1 ¿Qué le parece que la empresa minera Las Cenizas se encuentre instalada en la comuna? 3.2 ¿Han existido problemas desde la instalación de la minera? ¿Cuáles son esos problemas? ¿Han persistido en el tiempo? 3.5 ¿Cuál es la posición de la empresa minera? 3.8 ¿En qué momento les compete involucrarse en la resolución de los mencionados problemas? 3.7 ¿Qué han hecho ustedes al respecto? 3.9 ¿Qué fases, hitos o etapas han ido ocurriendo a medida que fueron participando? 3.6 ¿Qué tipos de acciones han tomado? ¿En qué consisten? 3.10 ¿Qué otros grupos se han involucrado? 3. ¿Cómo evalúa la participación y/o reacción de otros actores, como: la empresa minera, los habitantes de la comuna, los medios de comunicación u otros? 3.11 ¿Habrán nuevas acciones por parte de su organización? 3.12 ¿Cuáles serían esas acciones? 3.13 ¿Qué piensa usted de ellas?
Comprender las orientaciones que movilizan a los actores de la comuna de Cabildo que han participado en las acciones ambientales en contra de la minera las	4. Orientaciones según los tipos de movimiento de Schnaiberg y Gould.	4.1 ¿Cuál es la razón principal que promueve el trabajo de las organizaciones que han participado en las acciones ambientales? 4.1 ¿Las organizaciones que han participado en las acciones ambientales se identifican con alguna tendencia política, religiosa, ambiental, etc.? ¿Cuál o cuáles serían? 4.3 ¿Qué efectos tendría el que las finalidades principales de aquellas organizaciones se vieran satisfechas?

Cenizas.		
Conocer el sentido que le atribuyen los actores institucionales (Municipalidad de Cabildo) a las acciones ambientales desarrolladas en la comuna de Cabildo.	5. Significación de las acciones ambientales	5.1 ¿Qué sentido le ve a las acciones ambientales realizadas? ¿Por qué las llevan a cabo? 5.2 Haciendo una síntesis de lo que hemos conversado, ¿Qué opinión tiene sobre las acciones ambientales realizadas?
<b>ENTREVISTA SEMI-ESTRUCTURADA: Eje Privado</b>		
<b>Objetivos Específicos</b>	<b>Dimensiones</b>	<b>Preguntas</b>
Identificar los actores que participan en las acciones ambientales en torno a la presencia de la empresa minera Las Cenizas.	1. Identificación del actor.  2. Características de la empresa a la que pertenece.	1.1 ¿Cuál es su nombre? 1.2 ¿Dónde vive? 1.3 ¿A qué se dedica?  2.1 ¿Cuál es el nombre de su empresa? 2.2 ¿Desde cuándo existe la minera Las Cenizas? 2.3 ¿Cuál es la principal función de su empresa dentro de la comuna de Cabildo?
Caracterizar el itinerario de las acciones ambientales que se han desarrollado en la comuna de Cabildo (surgimiento, hitos, proyecciones).  Conocer las formas que han adoptado las acciones ambientales en la comuna de Cabildo.	3. Historia y participación en las acciones ambientales	3.1 ¿Han existido problemas desde la instalación de la minera? ¿Cuáles son esos problemas? ¿Han persistido en el tiempo? 3.2 ¿Cuál es la posición de la empresa minera? 3.3 ¿En qué momento les compete involucrarse en la resolución de los mencionados problemas? 3.4 ¿Qué han hecho ustedes al respecto? 3.5 ¿Qué fases, hitos o etapas han ido ocurriendo a medida que fueron participando? 3.6 ¿Qué tipos de acciones han tomado? ¿En qué consisten? 3.7 ¿Qué otros grupos se han involucrado? 3.8 ¿Cómo evalúa la participación y/o reacción de otros actores, como: el gobierno, las organizaciones, los habitantes de la comuna, los medios de comunicación u otros? 3.9 ¿Habrán nuevas acciones por parte de su empresa? 3.10 ¿Cuáles serían esas acciones? 3.11 ¿Qué piensa usted de ellas?
Comprender las orientaciones que movilizan a los actores de la comuna de Cabildo que han participado en las acciones ambientales en contra de la minera las Cenizas.	4. Orientaciones según los tipos de movimiento de Schnaiberg y Gould	4.1 ¿Cuál es la razón principal que promueve el trabajo de las organizaciones que han participado en las acciones ambientales? 4.2 ¿Las organizaciones que han participado en las acciones ambientales se identifican con alguna tendencia política, religiosa, ambiental, etc.? ¿Cuál o cuáles serían? 4.3 ¿Qué efectos tendría el que las finalidades principales de aquellas organizaciones se vieran satisfechas?
Conocer el sentido que le atribuyen los actores	5. Significación de las acciones ambientales	5.1 ¿Qué sentido le ve a las acciones ambientales realizadas? ¿Por qué las llevan a cabo? 5.2 Haciendo una síntesis de lo que hemos conversado, ¿Qué opinión tiene sobre las acciones

institucionales (Municipalidad de Cabildo y CONAMA) a las acciones ambientales desarrolladas en la comuna de Cabildo.		ambientales realizadas?
---	--	-------------------------

7.2 MAPA CONCEPTUAL DEL PROCESO DE CODIFICACIÓN



## **Inquietud de vecinos peñablanquinos ante instalación de tranque de relave en sector Chinchorro**

En una reunión realizada con el intendente Regional Hardy Knittel Villaroel, la comunidad de Peñablanca encabezada por Don Luis Hernán Fuenzalida dieron a conocer sus molestias por la construcción de un tranque de relave que se estaría construyendo en el sector denominado "Chinchorro" de Peñablanca.

Los dirigentes de este sector manifestaron que a ellos no se ha tomado en cuenta su opinión para la construcción de este tranque y lo que no quieren es que se repítalo que pasó en El Melón, donde se sepultó prácticamente a una población entera bajo el relave.

Se refirió a esta situación el presidente de esta organización Don Luis Hernán Fuenzalida de Peñablanca nos dijo: Estamos preocupados por el

problema de la instalación del tranque que ya está aprobado por todas las áreas de Gobierno, por lo que quedaremos debajo de un tranque de relave que queda a 2.000 metros de la población agrícola. No es que nosotros nos oponamos al desarrollo de la empresa minera que otorga trabajo como también damos nosotros a los agricultores".

También conversamos con el Concejal Anselmo Osorio quien visitó días atrás el lugar y nos señaló: "Yo desconozco la realidad técnica, pero en si yo veo una pendiente demasiado grande para instalar una torta que va a tener como capacidad 1 millón de metros cúbicos sobre un terreno que va a traer peligro a la población.

Además, ellos plantean hacer canales

que van a distribuir el agua cuando haya lluviosos, pero no hay ninguna seguridad. Sabemos que la cuenca hidrográfica que hay en el interior de Los Maquis es inmensamente grande, por lo que yo creo que no hay ningún canal que pueda hacer lo que la naturaleza ha hecho en cientos o miles de años.

Al conversar con uno de los dirigentes de esta localidad rural quien mencionó que en conversación informal sostenida con el Intendente Hardy Knittel les dijo que en los primeros días de agosto junto al Señor gobernador van a interiorizarse de la magnitud de la situación, comprometiéndose formalmente con ello y poder ver en terreno la gravedad del problema.

**Jueves, 20 de julio de 1995/ EL OBSERVADOR**

## **Gran polémica ha generado proyecto para construir nuevo relave en Cabildo**

### **Asambleas vecinales y protestas por el tema**

**CABILDO.-** Cada vez más subido de tono se torna el diálogo en torno al proyecto de construcción del nuevo relave de la Compañía Minera Las Cenizas, en el sector El Chinchorro, al que se opone tenazmente un grupo de dirigentes y pobladores en la zona.

Diversas acciones se han realizado en los últimos días, tales como una asamblea masiva de campesinos y pobladores, realizada el viernes 11 en el sector Peñablanca, contrarios a la construcción de este relave en altura.

Por otra parte, el martes 15 de agosto se realizó una acalorada entre estos ponentes y representantes de la Sociedad Legal Minera Las Cenizas, en la sede de este organismo, la que estuvo a punto de pasar a mayores a raíz del subido tono que por momentos hubo en el encuentro, donde ambas partes defendieron sus posiciones.

A pesar de los argumentos, con explicaciones técnicas como sociales, no hubo acuerdo alguno que signifique avance en torno al delicado tema,

que ha motivado su difusión también mediante carteles aparecidos en diferentes partes de la comuna.

La polémica continuó el miércoles 16 por la tarde en el Cine Municipal, donde se realizó un "Cabildo Abierto" ante la comunidad, y con la presencia de diversas autoridades regionales, donde volvieron a renacer las discrepancias ya conocidas entre las partes. Como fuere, se espera que se logre una solución que permita a la empresa minera avanzar en su desarrollo y a los vecinos, sentirse seguros.

**Viernes 18 de agosto de 1995/ EL OBSERVADOR**

## Continúan las manifestaciones de rechazo por futuro relave en Los

### Maquis de Peñablanca

**Autoridades visitaron el lugar y hablaron con vecinos**

**CABILDO.**- Sigue la ardua polémica por el conflicto que ha generado la construcción del tranque de relave en el sector Los Maquis de Peñablanca, por parte de la Sociedad Legal Minera Las Cenizas de esta comuna.

Preocupados por la situación, el sábado 7 de octubre llegaron a Cabildo, el Intendente Hardy Knittel, el Seremi de Minería Carlos Arias, u el Director Regional de la Comisión Nacional de Medio Ambiente, Gerardo Guzmán, quienes sostuvieron un encuentro en el municipio con el Alcalde y el Gobernador, para conversar una vez más sobre el tema, y luego visitar el terreno donde se piensa construir la obra, dialogando allí con representantes de los pobladores, sobre los pro y contra de la iniciativa, que expuesta, que fue expuesta en el lugar por el Seremi de Minería.

Más tarde se dirigieron hacia la Escuela de Peñablanca, donde en

sus cercanías se encontraba un grupo de pobladores que protestaban contra el proyecto, en medio del camino, lo que motivó al Intendente a bajarse de su auto y entablar un breve diálogo con ellos, para luego reunirse en la Escuela del lugar, como estaba previsto, sin que la gente guardara sus letreos y carteles.

En el encuentro, tanto dirigentes sociales como pobladores, manifestaron su absoluto rechazo a la construcción del relave en la quebrada Los Maquis, "ya que nadie podrá estar tranquilo sabiendo que tiene un relave sobre sus cabezas", en alusión a los 400 habitantes de Peñablanca que se sienten perjudicados, de una manera casi intransigente en cuanto al lugar, pero no ante la posibilidad de que se busque solución para ubicarlo en otro sector.

Se criticó también, en este caso, la exclusión de los vecinos afectados en la discusión del proyecto "antes de presentarlo como hecho consumado luego de las

respectivas aprobaciones de los organismos técnicos", y se pidió a la vez que se pudieran considerar otras propuestas de solución que ellos tenían.

Sobre el particular, el Intendente manifestó "el respeto profundo por el parecer de los reclamantes, insistiendo en que se estudiará el asunto sin la premura del tiempo, teniendo en cuenta todos los antecedentes y alternativas posibles que eviten perjudicar a los habitantes de la comuna", agregando luego que "como autoridad regional, me comprometo a que, mientras el problema no esté totalmente aclarado y consensuado entre las partes, en el sector no se producirá ningún movimiento de tierra", lo que provocó entusiastas aplausos de los asistentes.

En esta sesión no hubo representantes de la empresa aludida, aunque si dirigentes sociales de La Ligua, quienes estiman que el relave provocaría problemas también a vecinos de esa comuna.

**Viernes 13 de octubre de 1995/ EL OBSERVADOR**

## **Presidenta de Junta de Vecinos denuncia problemas con relave minero en Peñablanca**

### **Se oponen a construcción de esta obra en sector Los Maquis**

**CABILDO.**-Su firme oposición que se construya un relave por parte de la Compañía minera Las Cenizas, han declarado los vecinos del sector de Peñablanca.

En declaración pública, la directiva de la Junta de Vecinos señala que “llevamos tres años luchando por conseguir de la Compañía Minera Las Cenizas que se desista de construir un tranque de relave sobre nuestras tierras y viviendas en el sector de Los Maquis de Cabildo, y dicha negativa obedece a que sin duda nos traerá efectos negativos para toda la visa”.

Érica Valdebenito Arancibia, presidente de la Junta de Vecinos, declaró además que temen que las tierras del sector perderían valor comercial, se contaminarían los canales de regadío y el polvo que emanaría de los desechos químicos afectaría la salud de las personas.

Los pobladores destacaron que no aceptarían negociaciones ante el problema, porque “queremos dejar en claro que no nos oponemos a la construcción de la obra propiamente tal, sino al lugar previsto hasta ahora. Creemos que nuestra lucha es digna y la

mantendremos hasta el final, sea cual fuere el resultado”.

Otros factores que alteran la tranquilidad del sector, son la falta de agua debido a que el pozo que existía en el lugar se secó por la construcción de otros pozos en sectores cercanos, y también esperan la ampliación y habilitación de baño y cocina para la sede social con fondos Fosis, proyecto que estaría siendo aprobado pronto. En proyecto está la implementación de luminarias y la instalación de dos o tres paraderos de locomoción colectiva en el sector.

**Viernes 2 de mayo de 1997/ EL OBSERVADOR**

## En Peñablanca no descartan movilización para rechazar relave

**Lo anunció presidenta de la junta de vecinos del sector**

Una postura de rechazo al proyecto de construcción de un tranque de relave en la quebrada Los Maquis, están adoptando los habitantes de la localidad de Peñablanca, organizados en la junta de vecinos del lugar.

Debido a lo anterior, se han realizado algunos encuentros para analizar el tema, donde se ha acordado rechazar la iniciativa de la empresa minera Las Cenizas.

Según los vecinos de Peñablanca, este proyecto viene gestionándose desde el año 1995, cuando se analizó la factibilidad técnica del proyecto. Al respecto la presidenta de la Junta de Vecinos de Peñablanca, Érica Valdebenito, dijo que en aquellos años la realidad del sector era diferente a la actual y que hoy existen más casas y parcelas en

producción, lo que cambia el escenario.

“No queremos un futuro contaminado para nuestros hijos”, dijo Érica Valdebenito, buscando el apoyo de los grupos de agricultores y regantes de la zona, a quienes pidió oponerse al proyecto, advirtiéndose que existen muchos argumentos que respaldan esta postura.

“Donde se proyecta la construcción es una quebrada, eso lo hace muy peligroso. Nosotros enviamos una carta al Presidente de la República, y nos dijo que el Intendente debía respondernos, pero no hemos recibido nada”, señaló Érica Valdebenito.

### **NO DESCARTAN MOVILIZACIONES**

Las gestiones de los vecinos y agricultores de Peñablanca y Montegrande podrían desembocar incluso en movilizaciones.

Las gestiones de esta oposición

al relave Los Maquis, indicaron además que no ha habido pronunciamiento por parte de la autoridad comuna, ni muestras de apoyo o asesorías para fortalecer la postura de rechazo.

Según explicaron algunos profesionales del área agrícola que están asesorando a los vecinos opositores, habría viviendas en la actualidad a mil doscientos metros del lugar escogido para el proyecto. Además a sólo 800 metros se encuentran predios agrícolas en plena producción.

Sobre las próximas acciones de este grupo de vecinos y dirigentes, se estima que habrá una solicitud de revisión de los estudios y del proyecto elaborado en 1995, al cual esperan hacer observaciones de acuerdo a la normativa medioambiental.

**Viernes 6 de Agosto de 2004 / EL OBSERVADOR**

## **“No se puede concebir un relave en un poblado como Peñablanca”**

### **Así comprometió su palabra el Intendente con la comunidad de Los Maquis**

En su última visita a la localidad de Cabildo, el Intendente Regional Luis Guastavino escuchó las quejas de los vecinos de Quebrada “Los Maquis”, sobre las pretensiones de la Empresa Minera Las Cenizas para construir un relave en dicha zona. Al respecto, dijo que “no se puede concebir un relave en un poblado como Peñablanca”.

El problema para los habitantes de esta zona agrícola, que ya tiene una data de aproximadamente nueve años, es el eventual peligro al que se expondrían sus tierras y sus vidas, en caso de concretarse el proyecto.

Sin embargo, la empresa minera ha tratado de seguir adelante con la iniciativa, ante lo cual los vecinos pretenden llegar hasta las últimas consecuencias para impedirlo. De hecho, en todos estos años, han recurrido a todas las autoridades, desde el alcalde y el Concejo Municipal hasta el Presidente de la República.

A su vez, en la última visita que hizo el Ministerio de Agricultura Jaime Campos a Cabildo, le plantearon sus quejas por este mismo motivo. Si bien el

secretario de Estado dijo no estar al tanto de la situación, la presidenta de la junta de vecinos Érica Valdebenito, exhibió a “El Observador” papeles firmados por el propio ministro, lo que confirma que la autoridad posee antecedentes al respecto.

“La otra vez paramos este problema con la unión de la gente. Aquí se pone en riesgo la vida de las personas. Además nosotros vivimos de la producción de palta, y esto nos perjudicaría no sólo a nosotros, sino también a Ingenio, La Higuera, El Carmen y todas las localidades hasta La Ligua”, comentó la dirigente.

Ya se han reunido con el gerente del mineral, para buscar soluciones, pero no han conseguido respuestas satisfactorias, sólo que a fin de año se tomaría una decisión final. También han buscado ayuda de profesionales en la materia, para argumentar su defensa, como la geóloga Paz Andaúr y el ingeniero ambiental Felipe Zavala, quienes han apoyado su propuesta ya que el riesgo al que quedarían expuestos es tremendo.

### **ESPERAN RESPALDO DE LA AUTORIDAD COMUNAL**

Además, se han reunido con las autoridades locales, pero

esperan tener un respaldo más decidido en una fecha cercana. “Le hemos pedido el apoyo al alcalde y a los concejales, para que hicieran público este problema, pero hasta el momento no lo han hecho”, declaró la representante de la junta de vecinos.

Con motivo de la visita de Guastavino, los vecinos aprovecharon la ocasión para entregarle un petitorio a la máxima autoridad regional. “Nosotros le explicamos que se va a hacer un relave sobre la población. Lo que pasa es que en el proyecto que ellos presentaron no aparece la población. A nosotros nos ignoraron y por eso la gente de acá está dolida. El señor Intendente nos dijo que eso no se podía hacer, porque se podía repetir la tragedia de El Melón de años atrás. Nos prometió visita al lugar para septiembre, porque ahora tiene copada la agenda. Eso nos dejó conformes, porque este asunto ya nos tiene mal psicológicamente”, aseguró la dirigente.

De concretarse la iniciativa, los pobladores pertenecientes al sector Chinchorro, quebrada Los Maquis de Peñablanca, verían desmejorada su calidad de vida ya que vivirían con el temor permanente de un aluvión, la pérdida del valor comercial de sus tierras y la eventual contaminación del lugar.

**Viernes 27 de agosto de 2004/ EL OBSERVADOR**

## **Inquietud en La Ligua por proyecto de construcción de nuevo**

### **relave en Cabildo**

**Concejo pedirá antecedentes del proyecto pues temen riesgo de contaminación de las aguas**

El Concejo Municipal de La Ligua manifestó su preocupación por la eventual construcción de un tranque de relave en la localidad de Peñablanca, comuna de Cabildo, obra que a juicio de los ediles liguanos podría generar riesgo de contaminación en nuestra comuna.

Cabe recordar que este proyecto fue presentado por la minera Las Cenizas el año 1995. En ese periodo no entraba en vigencia la Ley de Protección del Medioambiente, por lo que el relave pasó sin mayores problemas todas las aprobaciones, incluidas del Servicio de Salud.

La comuna de Cabildo no ha mostrado

una oposición férrea al proyecto, y los vecinos de Peñablanca aún esperan que las autoridades locales se manifiesten contra, cosa que no ha sucedido.

### **LA LIGUA REACCIONA**

En la última sesión de Concejo Comunal de La Ligua el tema fue uno de los puntos en acta. EL alcalde Juan Ibacache y todos los ediles, manifestaron su temor sobre las consecuencias que podría generar este relave.

La posibilidad que la contaminación del río La Ligua se concrete es cierta, según los ediles, lo que traería enormes problemas a los vecinos del Valle de La Ligua, quienes verían afectadas sus plantaciones.

Es por ello que el Concejo liguano acordó pedir el apoyo de la Asociación Provincial de Municipalidades, para contar

con los antecedentes del proyecto de relave y saber cuáles son las intenciones de la citada minera.

Incluso se acordó pedir informes médicos al Servicio de Salud para saber cuáles serían las consecuencias, en la eventualidad de que llegara a contaminarse el curso de agua.

Las autoridades dicen que esta comuna sería una de las más perjudicadas, puesto que con relación a Cabildo, La Ligua está aguas abajo, Mismo problema enfrentaría la comuna de Papudo, con cuyas autoridades se estudia tratar el tema en conjunto.

El alcalde Ibacache indicó que de no prosperar la iniciativa como Asociación Provincial, será el Concejo liguano el que pida los informes respectos a las autoridades sanitarias.

**Viernes 24 de septiembre de 2004/EL OBSERVADOR**

## **A toda costa vecinos quieren evitar construcción de relave**

### **En Peñablanca aún esperan visita de directos de Conama**

Desde que se supo la intención de la empresa minera Las Cenizas de construir un tranque de relave en el sector de la quebrada Los Maquis, en Peñablanca, los vecinos de dicha localidad han comenzado un arduo trabajo para impedir la concreción de la iniciativa.

En agosto pasado, cuando visitó la comuna de Cabildo el intendente regional Luis Guastavino, para la inauguración de la pasarela de la localidad de Artificio, los vecinos afectados tuvieron la posibilidad de conversar con la máxima autoridad regional, planteándole lo sucedido.

En aquella oportunidad el mismo intendente les dijo que haría un estudio de la situación, prometió visitarlos y les dijo que "no se puede concebir un relave en un poblado como Peñablanca". En la ocasión también logró interiorizarse mejor del problema, con antecedentes que aportaron los mismos directivos vecinales.

### **INTENDENTE DERIVÓ PROBLEMA A LA CONAMA**

Las gestiones que continuaron realizando los

vecinos encabezados por su presidenta Érica Valdebenito, los llevaron a enviarle los documentos respectivos a Valparaíso para que el intendente conociera los pasos que se estaban dando

Luego, a través de una carta enviada a la junta de vecinal, Luis Guastavino les comunicó que se había interiorizado cabalmente del proyecto de construcción de este relave en dicho sector, donde existe población y una gran producción agrícola, principalmente paltos.

También les manifestó que a través de un documento había remitido toda la información enviada por ellos, al director regional de la Comisión Nacional del Medio Ambiente, el geólogo Álvarez Pardo.

### **MÁS DE UN MES ESPERANDO**

La reunión con el director de Conama se efectuó el pasado 20 de septiembre. En la ocasión, Daniel Álvarez aclaró no estar al tanto de la situación, pero dijo que sí iba a investigar el asunto. "Se comprometió a ver los documentos, ya que no le han solicitado hacer un relave. Además nosotros hemos buscado el proyecto, pero no aparece en ninguno de los organismos en que debería estar. En esa fecha

dijo que nos visitaría dos semanas después. Él se comprometió a venir con su abogado, pero hasta el momento no lo ha hecho. Queremos que venga, para que se realice un nuevo estudio de este relave. El problema para nosotros es que sigue pasando el tiempo y no avanzamos", comentó Érica Valdebenito, presidenta de la junta de vecinos de la comunidad Quebrada los Maquis.

También mostraron a "El Observador" un documento que recibieron del gerente de operaciones de la empresa minera, Leopoldo Valenzuela Berton, el pasado 10 de septiembre. En el escrito les dice que el proyecto está en proceso de evaluación, actualización y análisis.

En la carta, también se aclara que este proceso comprende una revisión completa del proyecto antiguo y tiene por objeto generar otras alternativas tecnológicas y de ubicación. El problema es que primero se había acordado una respuesta al respecto antes del 31 de diciembre y ahora la tendrán a mediados de marzo, según el documento que recibieron los dirigentes vecinales.

## **Minera Las Cenizas presentó nueva propuesta para relave**

### **Pero vecinos insisten que se cambie la ubicación**

CABILDO.- Luego de la visita de las autoridades locales y Daniel Álvarez, director de Conama Quinta Región en octubre pasado a la localidad de Peñablanca, donde se pretende desde 1995 construir un tranque de relave para el depósito de material minero, la empresa Las Cenizas presentó una nueva propuesta de diseño del proyecto.

Lo anterior se hizo en la búsqueda de una solución al impase que tiene hasta el momento con la comunidad de Quebrada Los Maquis, quienes desde un principio han trabajado para que no se realice ningún tipo de construcción en la zona.

La nueva solución que tiene planificada la empresa, es que el proyecto antiguo, sujeto a las anteriores normativas ambientales quede suspendido definitivamente, dando paso a una nueva construcción. Ahora se utilizaría nueva tecnología que estaría a cargo de una firma internacional para la ejecución de la obra.

Este nuevo proyecto consiste en el depósito de los relaves en superficie, pero convertidos en pasta, aumentando la concentración del material. Con ello se evita cualquier posibilidad de filtración, que era uno de los factores que ponía en riesgo a la población.

### **NO CONOCEN EL PROYECTO**

Al respecto, los vecinos del sector de Quebrada Los Maquis dicen saber bastante poco del nuevo proyecto. La escasa información que han logrado recopilar ha sido a través de un comunicado de prensa con la propuesta.

Si bien esperan poder reunirse con autoridades y la gerencia de la empresa, aseguran continuar luchando para evitar cualquier tipo de tranque de relave en Peñablanca, ya que no sólo lo hacen por un asunto de seguridad, sino también por el medio ambiente, la agricultura del sector y la devaluación de las tierras y sus productos, principalmente paltas.

La idea de Las Cenizas es iniciar en enero del 2005 y diciembre del 2006, esperando comenzar su construcción a partir del año 2009 y su operación a contar del 2011. Como el actual tranque de relave se acaba en un año más. Las Cenizas tiene planificado continuar operando entre el 2007 y el 2010 con una solución intermedia, que sería depositar relaves en el interior de la mina subterránea de Cabildo.

El OBSERVADOR /Martes  
14 de diciembre de 2

