



UNIVERSIDAD DE VALPARAÍSO
ESCUELA DE DERECHO
FACULTAD DE DERECHO
SEMINARIO DE LICENCIATURA.



LA LEGITIMACIÓN ACTIVA ASOCIADA A LA IMPUGNACIÓN DE LA
RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL: UNA REDEFINICIÓN DE
LOS CRITERIOS PARA SU AMPLITUD.

TESINA DE PREGRADO.

ESCUELA DE DERECHO

Autores: Eileen Connell Campos e Ignacio Osorio Saéz.

Profesor Guía: Gonzalo Campos Medina.

Disciplina Principal: Derecho Económico.

Disciplina Secundaria: Derecho Ambiental.

Valparaíso, 29 de diciembre de 2023.

ÍNDICE.

	Páginas
Abreviaturas	4
Introducción	5
Capítulo I. Desarrollo de la legislación ambiental bajo una crisis climática.	8
1. Ilustración de la implementación de la “nueva institucionalidad ambiental”.	9
2. Mecanismos de impugnación a la Resolución de Calificación Ambiental.	14
2.1. La “vía idónea” de reclamación.	16
2.2. La vía de la invalidación administrativa.	17
2.3. La regla de clausura contenida en el artículo 17 N° 8 inciso final de la Ley N°20.600 y su interpretación.	22
Capítulo II. La participación ciudadana y el acceso a la justicia.	24
1. Análisis teórico.	24
1.1. Sobre el concepto de Participación Ciudadana Ambiental.	25
1.2. Sobre el concepto de Acceso a la Justicia Ambiental.	27
1.3. Sobre el Derecho de Acceso a la Justicia en asuntos ambientales y la legitimación activa.	28
1.4. Sobre la legitimación activa en materia de invalidación.	29
1.5. Sobre la legitimación activa en materia de reclamación de la RCA.	32
2. Los problemas en el marco normativo nacional sobre el acceso a la justicia ambiental.	34
Capítulo III. La interpretación judicial amplia en favor de la legitimación activa.	36
1. Criterio otorgado por el Segundo Tribunal Ambiental en sentencia causa Rol R-293-2021.	36
2. Criterio otorgado por el Segundo Tribunal Ambiental en sentencia causa Rol R-304-2021 (acumula R-325-2022).	38

3.	Criterio otorgado por la Corte Suprema en sentencia causa Rol N° 40.806-2022.	42
4.	El caso insigne de los Municipios.	44
i.	La relegación del municipio como un mero colaborador de los organismos especializados. Jurisprudencia en contra de la legitimación activa de los municipios.	45
ii.	De meros colaboradores a actores relevantes: Jurisprudencia a favor de la ampliación del criterio de legitimación activa en torno a los municipios.	47
	A) Fallos relevantes.	47
a.	Criterio fijado por la Corte Suprema en sentencia causa Rol N°12.802-2018.	47
b.	Criterio fijado por el Tercer Tribunal Ambiental en sentencia causa Rol R-5-2021.	48
c.	Criterio fijado por el Segundo Tribunal Ambiental en sentencia causa Rol R-304-2021 (acumula R-325-2022).	50
d.	Criterio fijado por el Segundo Tribunal Ambiental en sentencia causa Rol R-313-2021.	51
e.	Criterio fijado por el Segundo Tribunal Ambiental en sentencia causa Rol R-334-2022.	53
f.	Criterio otorgado por la Corte Suprema en sentencia Rol N° 3362-2023.	56
	B) Resumen sobre los criterios otorgados.	58
	Capítulo IV. Desafíos para la ampliación de la legitimación activa.	59
1.	La incidencia de Escazú.	59
2.	La necesidad de avances normativos internos.	63
	Conclusión.	66
	Bibliografía consultada.	69
	Jurisprudencia Consultada.	71

ABREVIATURAS

1TA : Primer Tribunal Ambiental de Antofagasta

2TA : Segundo Tribunal Ambiental de Santiago

3TA : Tercer Tribunal Ambiental de Valdivia

Art. : Artículo

Cons. : Considerando

CPR : Constitución Política de la República

CS : Corte Suprema

LBPA : Ley N°19.880, que establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado.

LBGMA : Ley N°19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente

LTA : Ley N°20.600, que crea los Tribunales Ambientales

LOCM : Ley N°18.695, Orgánica Constitucional de Municipalidades.

OAECA : Órgano de la Administración del Estado con Competencia Ambiental.

PAC : Participación Ciudadana.

pp. : páginas

RCA : Resolución de Calificación Ambiental

RSEIA: Decreto N°40 Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.

SEA : Servicio de Evaluación Ambiental

SEIA : Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

ss. : siguientes